



*Il Presidente della Regione Abruzzo*  
*Viceministro di Governo per la Ricostruzione Post Sisma 2016*

(Art. 1, comma 5 - D.L. 189/2016)

DECRETO N.7/2022/SISMA del 30.12.2022

Oggetto: Sisma 2016 – Personale a tempo determinato in servizio presso Amministrazioni comunali e l'Ufficio per la Ricostruzione Regione Abruzzo. Provvedimenti.

**Il Presidente**

**VICE COMMISSARIO DEL GOVERNO PER LA RICOSTRUZIONE SISMA 2016**

**Vista** la deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 recante 'Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria;

**Visti** i successivi provvedimenti mediante i quali lo stato di emergenza dichiarato dalla delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 è stato prorogato al 31 dicembre 2019 e la gestione straordinaria finalizzata alla ricostruzione è stata prorogata al 31 dicembre 2020 (art. 1, commi 988, lett. b) e 990, della legge di bilancio 2019). Successivamente, l'art. 57, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104 (cd decreto agosto) ha prorogato fino al 31 dicembre 2021 lo stato di emergenza e la gestione straordinaria dell'emergenza ed infine con la legge n. 234 del 30 dicembre 2021 (art. 1, comma 449 e 450 – legge di bilancio 2022) lo stato di emergenza nonché la gestione straordinaria è stata prorogata al 31 dicembre 2022;

**Visto** l'articolo 1, comma 738, della legge di *Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025*, in corso di pubblicazione sulla G.U., che prevede la proroga fino al 31 dicembre 2023 del termine dello stato di emergenza;

**Rilevato che**

- il Commissario straordinario provvede all'attuazione degli interventi con i poteri conferiti dallo stesso decreto;
- ai sensi dell'art. 1, comma 5 del medesimo decreto legge, i Presidenti delle regioni interessate operano in qualità di vice – commissari per l'attuazione degli interventi, in stretto raccordo con il commissario straordinario. A tal fine gli stessi partecipano alla cabina di coordinamento della ricostruzione, presieduta dal commissario straordinario, con il compito di concordare i contenuti dei provvedimenti da adottare e di assicurare l'uniformità e unitarietà in ogni regione delle ordinanze e delle direttive commissariali, nonché di verificare periodicamente l'avanzamento del processo di ricostruzione;

**Visto** che ai sensi dell'articolo 1, comma 5 del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189 convertito, con modificazioni dalla legge 229/2016, il Commissario straordinario può delegare ai Presidenti delle regioni interessate, le funzioni a lui attribuite dallo stesso decreto;

**Rilevato** che la gestione delle attività della ricostruzione post-sisma 2016 quindi è attribuita in ogni regione al Presidente della regione nella sua qualità di vice – commissario, quale organo direttivo,



*Il Presidente della Regione Abruzzo*  
*Viceministro di Governo per la Ricostruzione Post Sisma 2016*

(Art. 1, comma 5 - D.L. 189/2016)

con il ruolo di vertice politico – amministrativo che discute e condivide le scelte strategiche di propria competenza nell’ambito del comitato istituzionale composto dai Presidenti delle province e dai Sindaci dei comuni interessati e presieduto dallo stesso Presidente della Regione;

**Visto:**

- l'articolo 3 del decreto legge che prevede in ogni Regione l’istituzione, unitamente ai Comuni interessati di un ufficio comune, denominato «Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016» in particolare, il comma 3 prevede che gli uffici speciali per la ricostruzione curano la pianificazione urbanistica connessa alla ricostruzione, l'istruttoria per il rilascio delle concessioni di contributi e tutti gli altri adempimenti relativi alla ricostruzione privata. Provvedono altresì alla diretta attuazione degli interventi di ripristino o ricostruzione di opere pubbliche e beni culturali, nonché alla realizzazione degli interventi di prima emergenza di cui all'articolo 42, esercitando anche il ruolo di soggetti attuatori assegnato alle Regioni per tutti gli interventi ricompresi nel proprio territorio di competenza degli enti locali;

- la deliberazione della Giunta regionale 22 novembre 2016, n. 766 con la quale è stato approvato lo schema tipo di convenzione per l’istituzione dell’«Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016», ai sensi dell’articolo 3, comma 1 del D.L. n. 189/2016;

**Richiamati** in particolare, gli articoli 2 e 3, comma 1 della suddetta Convenzione ai sensi dei quali:

- gli Enti sottoscrittori della Convenzione partecipano alla gestione associata attraverso l’Ufficio speciale per la ricostruzione nei territori di cui all’art. 1 del Decreto legge n. 189/2016;
- l’Ufficio speciale per la ricostruzione persegue l’obiettivo di garantire la maggiore efficacia e la massima efficienza ed economicità delle attività di ricostruzione in costante rapporto con la struttura commissariale di cui al citato Decreto legge n. 189/2016; cura gli interventi di ricostruzione tenendo conto delle esigenze specifiche delle comunità territoriali, in base ai principi di adeguatezza e sussidiarietà;
- il Decreto n. 1/2017/SISMA il Presidente della Regione Abruzzo nella qualità di Vice Commissario del Governo per la Ricostruzione che definisce le prime fasi per la costituzione dell’USR 2016 Abruzzo;
- la D.G.R. n. 326 del 18/05/2018 con la quale si provvedeva ad adeguare la struttura organizzativa dell’USR;
- la D.G.R. n. 500 del 14/08/2019 con la quale è stata conferito, a far data dal 01/09/2019, l’incarico di Direttore dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione Sisma 2016 al Dott. Vincenzo Rivera, incarico prorogato per l’annualità 2022 con Decreto Vice Commissario Ricostruzione – Presidente della Regione n.4 del 30.12.2021 e per l’annualità 2023 con Decreto n. 6 del 30.12.2022;
- la D.G.R. n. 261 del 14/05/2019 con la quale si approvava il nuovo assetto organizzativo dell’USR, demandando al Direttore la ripartizione tra i diversi uffici e si autorizzava a dotare



*Il Presidente della Regione Abruzzo*  
*Viceministro di Governo per la Ricostruzione Post Sisma 2016*

(Art. 1, comma 5 - D.L. 189/2016)

l'ufficio stesso di ulteriore personale in deroga al tetto numerico indicato nella D.G.R. n.326/2018 e fino alla concorrenza delle risorse ed economie disponibili;

- la D.G.R. n. 386 del 14/07/2020 con la quale si autorizza il Direttore a rivalutare l'assetto organizzativo adeguandolo alle nuove funzioni di semplificazione amministrativa;
- i Decreti del Direttore dell'Ufficio Speciale n.1877 del 21.10.2021, n.2198 del 25.11.2021, n. 1168 del 11.05.2022 e in ultimo con Decreto n. 2378 del 18.10.2022, con i quali si è provveduto ad apportare variazioni all'assetto organizzativo dell'USR;

**Visti** i Decreti nn. 1 e 2 del 24.01.2020 con il quale il Presidente della Regione Abruzzo – Vice Commissario per la Ricostruzione procede a ripartire le unità di personale ai Comuni della Regione Abruzzo interessati dagli eventi sismici del 2016 e successivi, destinate alle assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'art. 50-bis, comma 1 e 1ter del Decreto Legge 17 ottobre 2016 n. 189;

**Visto** l'articolo 1, comma 738, della legge di *Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025*, in corso di pubblicazione sulla G.U., che prevede la proroga fino al 31 dicembre 2023 del termine dello stato di emergenza di cui all'articolo 1, comma 4-bis, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189;

**Visto** il successivo comma 739 che modifica l'art. 1, comma 990, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, estendendo sino al 31 dicembre 2023 le previsioni di cui agli articoli 3, 50 e 50-bis del decreto-legge n. 189 del 2016, nei limiti di spesa ivi indicati;

**Evidenziato** che nella legge di *Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025* non è prevista, per i contratti di lavoro a tempo determinato, la deroga, per l'annualità 2023, ai limiti di durata previsti dal decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e articoli 19 e 21 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81;

**Considerato** che molti Comuni del cratere sismico 2016/2017 e l'Ufficio Speciale Ricostruzione regione Abruzzo, in assenza di autorizzazione a procedere in deroga ai limiti di cui alla normativa soprarichiamata, sarebbero costretti a non concedere proroghe contrattuali al personale a tempo determinato con la conseguente grave perdita di professionalità acquisite dai medesimi nel corso degli anni;

**Ravvisata** la necessità di proseguire i rapporti di lavoro con i dipendenti che hanno superato o stanno per superare i limiti di durata di cui sopra, al fine di assicurare continuità e unitarietà delle attività di ricostruzione del territorio abruzzese colpito duramente dai sismi 2016/2017 atte a garantire la predisposizione dei procedimenti di competenza sia dei Comuni che dell'Ufficio Speciale Ricostruzione Abruzzo;

**Considerato** che occorre assicurare la massima efficienza dei processi di ricostruzione post sisma;

**Vista** la nota CGRTS-0015776-P06/09/2019 con la quale il Commissario Straordinario del Governo ai fini della Ricostruzione Sisma 2016 comunica, a tutti gli Uffici Speciali delle Regioni coinvolte, che ai sensi del combinato disposto del comma 11 dell'art. 50 del CCNL Funzioni Locali 2016/2018 e



*Il Presidente della Regione Abruzzo*  
*Viceministro di Governo per la Ricostruzione Post Sisma 2016*

(Art. 1, comma 5 - D.L. 189/2016)

articolo 1, comma 990 della legge n. 145 del 2018, i contratti di lavoro a tempo determinato ex art. 50-bis del D.L. 189 del 2016 possono derogare al limite di durata dei trentasei mesi senza necessità di ulteriore intervento normativo, ma sulla base della previsione recata dal CCNL Funzioni Locali vigente;

**Accertato** che il nuovo CCNL Funzioni Locali 2019-2021 all'art. 60 comma 11 conferma le previsioni contenute all'art. 50 del contratto Funzioni Locali 2016/2018 specificando alla lett. l "Ai sensi dell'art. 19, comma 2, del D. Lgs. n. 81/2015, fermo restando quanto stabilito direttamente dalla legge per le attività stagionali, nel caso di rapporti di lavoro a tempo determinato intercorsi tra lo stesso datore di lavoro e lo stesso lavoratore, per effetto di una successione di contratti, riguardanti lo svolgimento di mansioni della medesima area, è possibile derogare alla durata massima di trentasei mesi di cui al comma 2. Tale deroga non può superare i dodici mesi, o termini diversi previsti da disposizioni di leggi speciali, e può essere attuata esclusivamente nei seguenti casi:

*omississ*

*l) attività finalizzate a fronteggiare emergenze sismiche;*

**Ritenuto**, nonostante la riferita disciplina di cui alla predetta Contrattazione nazionale, di dover prudenzialmente limitare l'autorizzazione alla proroga in deroga alla data del 31 marzo 2023, nelle more dell'approvazione di una normativa statale che autorizzi esplicitamente tutte le Amministrazioni Comunali, Regioni Abruzzo, Marche, Lazio ed Umbria e rispettivi Uffici Speciali Ricostruzione a derogare ai limiti previsti dalla normativa statale ed europea limitatamente all'annualità 2023, anche al fine di consentire uniformità di disciplina tra tutte le Regioni ed omogeneità secondo principi di ragionevolezza ed equità formale e sostanziale, nel trattamento dei dipendenti interessati;

**Sentito** il consulente dell'Ufficio per la materia delle risorse umane, Dott. Antonio Iovino;

**Ritenuto**, per tutto quanto anzi rappresentato, di dover autorizzare, attesa l'urgenza e l'assoluta necessità, le Amministrazioni Comunali e l'Ufficio Speciale Ricostruzione Abruzzo a proseguire nell'impiego di risorse umane indispensabili al processo di ricostruzione, in ragione delle esperienze ampiamente acquisite, non sostituibili rispetto alle capacità operative ed alla maturata conoscenza dei territori;

**Dare atto** che è impegno della Regione Abruzzo coinvolgere le altre Regioni interessate, al fine di proporre l'adozione di una soluzione condivisa al Governo centrale nonché l'adozione di specifica normativa da parte del Parlamento, atte a superare le problematiche descritte, in ordine alla limitazione della prorogabilità di contratti nel limite di legge per preferire, piuttosto, soluzioni calibrate rispetto alle specifiche esigenze dei territori colpiti dal sisma;

**Tutto ciò premesso**

**DECRETA**



*Il Presidente della Regione Abruzzo*  
*Viceministro di Governo per la Ricostruzione Post Sisma 2016*

(Art. 1, comma 5 - D.L. 189/2016)

*Per le motivazioni espresse in narrativa che nel presente dispositivo si intendono integralmente richiamate, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:*

**Art. 1**

1. **di prendere atto** della prossima scadenza di contratti a tempo determinato di personale dipendente che ha maturato trentasei mesi di servizio, previsti dagli articoli 19 e 21 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81 e dal decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e, per l'effetto, **di autorizzare**, ai sensi dell'art. 60 comma 11 lett. l) del CCNL Funzioni Locali 2019-2021, le Amministrazioni Comunali di cui ai Decreti del Vice Commissario – Presidente della Regione nn. 1 e 2 del 24 gennaio 2020 in attuazione dell'art. 50bis del D.L. 17.10.2019 n. 189 e s.m.i. e l'Ufficio Speciale Ricostruzione Abruzzo, a prorogare fino al 31 marzo 2023;

**Art. 2**

1. **di dare atto** che è impegno della Regione Abruzzo, coinvolgendo le altre Regioni interessate, proporre l'adozione di una soluzione condivisa al Governo centrale nonché l'adozione di specifica normativa da parte del Parlamento, atte a superare le problematiche descritte, in ordine alla limitazione della prorogabilità di contratti nel limite di legge per preferire, piuttosto, soluzioni calibrate rispetto alle specifiche esigenze dei territori colpiti dal sisma;

**Art. 3**

1. **di trasmettere** il presente provvedimento alle Amministrazioni Comunali interessate e all'Ufficio Speciale Ricostruzione Abruzzo per i conseguenti adempimenti;

**Art. 4**

1. **di pubblicare** il presente Decreto sul sito dell'USR 2016 e nella Sezione Amministrazione Trasparente, nonché sul Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo (B.U.R.A.T.) in forma integrale, non essendoci dati da omettere o minimizzare.

**Il Dirigente del Servizio Amministrativo**

Avv. Daniela Valenza

*(firmato digitalmente)*

**Il Direttore dell'USR-Abruzzo**

Dott. Vincenzo Rivera

*firmato digitalmente*

**Il Presidente della Regione Abruzzo**  
**n.q. di Vice Commissario di Governo per la Ricostruzione**



*Il Presidente della Regione Abruzzo*  
*Viceministro di Governo per la Ricostruzione Post Sisma 2016*

(Art. 1, comma 5 - D.L. 189/2016)

**Dott. Marco Marsilio**