



DIREZIONE GENERALE

SERVIZIO:

UFFICIO:

GIUNTA REGIONALE

Seduta in data **1.4. MAG. 2019** Deliberazione N. **260/c**

Negli uffici della Regione Abruzzo, si è riunita la Giunta Regionale presieduta dal Sig. Presidente **Dott. Marco MARSILIO**

con l'intervento dei componenti:

	P	A
1. IMPRUDENTE Emanuele	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
2. CAMPITELLI Nicola	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3. FEBBO Mauro	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4. FIORETTI Piero	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
5. LIRIS Guido Quintino	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6. VERI' Nicoletta	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Svolge le funzioni di Segretario **Daniela Valenza**

OGGETTO

Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 – Approvazione del PDLR recante “Norme a sostegno dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Abruzzo”.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTA la **Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016**, con cui è stato dichiarato lo stato di emergenza per gli eccezionali eventi sismici che hanno colpito il 24 agosto 2016 i territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria;

VISTO il **Decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189**, recante: “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016” convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, come modificato ed integrato dal decreto legge 9 febbraio 2017, n. 8 recante: “Nuovi interventi in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e 2017”, convertito con modificazioni, dalla legge 4 dicembre 2017, n. 172, e in particolare l’art. 3; comma 1, che prevede, ai fini della gestione dell’attività di ricostruzione, l’istituzione da parte delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, unitamente ai Comuni interessati, di un ufficio comune, denominato “Ufficio Speciale per la ricostruzione post sisma 2016”;

RICHIAMATA la **legge 30 dicembre 2018, n. 145**, con la quale all’art. 1, comma 990, si dispone la proroga al 31 dicembre 2020 della gestione straordinaria di cui all’articolo 1, comma 4, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189;

VISTA l’**Ordinanza n. 1 del 10 novembre 2016** del Commissario del Governo per la Ricostruzione nei territori interessati dal sisma del 24 agosto 2016 recante: “Schema tipo di convenzione per l’istituzione dell’ufficio comune, denominato “Ufficio Speciale per la ricostruzione post sisma 2016” di cui all’art. 3 del D.L. 17 ottobre 2016, n. 189”;

L'Estensore
Vincenzo Rivera
(firma)

Il Responsabile dell'Ufficio

(firma)

Il Dirigente del Servizio

(firma)

Il Direttore Regionale
Vincenzo Rivera
(firma)

Il Componente la Giunta
Marco Marsilio
(firma)

Approvato e sottoscritto:

Il Presidente della Giunta

Marco Marsilio
(firma)

Il Segretario della Giunta

[Firma]
(firma)

VISTA la convenzione per l'istituzione dell'Ufficio Speciale per la ricostruzione post sisma 2016, ai sensi dell'art. 3, comma 1 del D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 recante: "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016", il cui schema è stato approvato dalla regione Abruzzo con DGR n. 586 del 18 ottobre 2017;

CONSIDERATO che l'art. 6 della richiamata convenzione (Regole di organizzazione e funzionamento dell'Ufficio speciale per la ricostruzione) demanda alla Regione Abruzzo di provvedere con proprio provvedimento all'articolazione dell'Ufficio speciale individuando le unità organizzative, nonché di provvedere, per quanto non disciplinato dalla convenzione, all'organizzazione e al funzionamento del predetto Ufficio, secondo le disposizioni in materia vigenti nell'Ordinamento della Regione Abruzzo;

VISTO il Decreto n. 1/2017/SISMA del Presidente della Regione Abruzzo nella qualità di Vice Commissario per il Governo per la Ricostruzione con cui vengono definite le prime fasi per la costituzione dell'USR 2016 Abruzzo;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 267 del 22 maggio 2017 con la quale si approva l'organigramma dell'Ufficio Speciale fissando la dotazione organica in 30 unità;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 326 del 18 maggio 2018 con la quale si è provveduto ad adeguare ed ottimizzare la struttura organizzativa dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Sisma 2016 Abruzzo fissando in n. 50 unità l'organico del medesimo Ufficio;

VISTO l'art. 3, comma 1-ter, del D.L. 189/2016 prevede testualmente che "Le spese di funzionamento degli Uffici speciali per la ricostruzione, diverse da quelle disciplinate dal comma 1, sono a carico del fondo di cui all'articolo 4 (Fondo per la ricostruzione delle aree terremotate), nel limite di un milione di euro per ciascuno degli anni 2017 e 2018. L'assegnazione delle risorse previste dal precedente periodo è effettuata con provvedimento del Commissario straordinario";

VISTA l'Ordinanza n. 26 del 29 maggio 2017 del Commissario del Governo per la Ricostruzione nei territori interessati dal sisma del 24 agosto 2016: "Linee direttive per la ripartizione e l'assegnazione delle risorse per la costituzione ed il funzionamento degli Uffici speciali per la ricostruzione e modifiche all'ordinanza n. 1 del 10 novembre 2016 del Commissario del Governo per la Ricostruzione nei territori interessati dal sisma del 24 agosto 2016 recante: "Schema tipo di convenzione per l'istituzione dell'ufficio comune, denominato "Ufficio Speciale per la ricostruzione post sisma 2016" di cui all'art. 3 del D.L. 17 ottobre 2016, n. 189";

CONSIDERANDO, in particolare, che la citata ordinanza 26/2017 prevede:

- all'art. 1 rubricato "Ripartizione delle risorse per spese di funzionamento degli Uffici speciali per la ricostruzione", il seguente riparto delle risorse di cui all'art. 3, comma 1-ter, del D.L. 198/2016:
 - a) per il 10% alla Regione Abruzzo;
 - b) per il 14% alla Regione Lazio;
 - c) per il 62% alla Regione Marche;
 - d) per il 14% alla Regione Umbria.
- all'art. 3 rubricato "Modifica dell'ordinanza n. 1 del 10 novembre 2016", la modifica all'art. 9 dello schema di convenzione adottato con l'Ordinanza n. 1 del 10 novembre 2016 nel modo che segue:
 - a) il paragrafo 1 è integralmente sostituito dal seguente: "La copertura delle spese di funzionamento dell'Ufficio speciale per la ricostruzione previste dall'art. 3, comma 1-ter, del decreto legge n. 189 del 2016 è assicurata dalle risorse messe a disposizione dal Commissario straordinario, nei limiti previsti dal medesimo articolo 3. Le eventuali spese eccedenti detti limiti sono a carico di ciascuna Regione ai sensi e per gli effetti del comma 1-quater dell'articolo 3 del medesimo decreto legge";
 - b) il paragrafo 4 è integralmente sostituito dal seguente: "L'Ufficio speciale per la ricostruzione verifica la congruità delle spese e predispose il relativo rendiconto trimestrale. Il Presidente della Regione - Vicecommissario, sulla base del predetto rendiconto, trasmette, entro 30 giorni, la richiesta di rimborso al Commissario straordinario il quale provvede, entro i successivi trenta giorni, al trasferimento dei fondi all'apposita cantabilità speciale";

VISTA l'Ordinanza n. 50 del 28 marzo 2018 del Commissario del Governo per la Ricostruzione nei territori interessati dal sisma del 24 agosto 2016 recante: Modalità di anticipazione e rimborso del trattamento economico del personale della struttura, nonché di destinazione e ripartizione delle risorse assegnate agli USR (articolo 5, comma 8; art. 50, comma 7 bis; articolo 3, comma 1, del decreto-legge n. 189/2016)" ed in particolare l'art. 3:

- comma 3 che stabilisce che "la ripartizione percentuale fra le Regioni, fissata dall'art. 2 dell'ordinanza 4 maggio 2017, n. 22 (10%), si applica anche alle ulteriori risorse, fino ad un massimo di complessivi 20 milioni di euro per gli anni 2017 e 2018 di cui all'art. 3, comma 1, sesto periodo, del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, stanziato dall'art. 1, comma 739, della legge 27 dicembre 2017, n. 205;

- comma 4 che prevede che "le risorse di cui al comma precedente, non utilizzate nel corso dell'esercizio 2017, incrementano le disponibilità per l'esercizio 2018;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 1053 del 31 dicembre 2018 recante: "Conferimento incarico di reggenza dell'Ufficio per la ricostruzione post sisma 2016 - DGR 73 del 24.02.2017" con la quale è stato individuato nel Direttore Generale della Regione, il soggetto cui conferire a reggenza l'incarico di Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016, con decorrenza 1 gennaio 2019 e fino alla conclusione della procedura ad evidenza pubblica per la nomina del Direttore;

CONSIDERATO che le richiamate previsioni dell'ordinanza 50/2018 sono in fase di aggiornamento ad opera di una emananda ordinanza i cui contenuti sono stati condivisi in sede di Cabina di Coordinamento del 17 aprile 2019 e che prevedono anche per il biennio 2019-2020 l'utilizzo delle economie dei precedenti esercizi;

RITENUTO che l'attuale ripartizione delle risorse previste a sostegno della ricostruzione dalle citate ordinanze, vede la regione Abruzzo assegnataria di una percentuale di appena il 10%, percentuale penalizzante che non consente una piena operatività in ragione dei carichi di lavoro, del numero di edifici inagibili e di popolazione assistita presenti sul territorio regionale, comportando principalmente una limitazione nella determinazione delle somme che spesano il personale dell'Ufficio;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 766 del 22 novembre 2016 con la quale si approva lo Schema tipo di Convenzione per l'istituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post-sisma 2016;

VISTO altresì l'art. 10 della Convenzione su richiamata che dispone il distacco di personale con contratto di lavoro a tempo indeterminato ovvero a tempo determinato da parte della Giunta Regionale d'Abruzzo presso l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post-sisma 2016;

VISTO il Progetto di Legge recante: "Norme a sostegno dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Abruzzo" che consta di n. 3 articoli e relazione;

DATO ATTO che il Direttore della Direzione Generale della Regione proponente ha espresso parere favorevole in merito alla regolarità tecnico-amministrativa ed alla legittimità del presente atto con la sottoscrizione dello stesso;

A voti unanimi, espressi nelle forme di legge

DELIBERA

Per le motivazioni di cui in premessa che espressamente si richiamano:

1. di **approvare** il Progetto di Legge regionale recante "Norme a sostegno dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Abruzzo", che consta di n. 3 articoli e relazione, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione (**Allegato A**);
2. di **dare atto** che il presente Progetto di Legge non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale.
3. di **proporre** al Consiglio Regionale il Progetto di Legge sopraccitato;
4. di **trasmettere**, conseguentemente, il presente provvedimento al Consiglio Regionale per le determinazioni di competenza.

PDLR

Norme a sostegno dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Abruzzo

Articolo 1

(Disposizioni concernenti il personale della Giunta regionale impiegato presso l'USR)

1. Al fine di garantire il potenziamento dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 Abruzzo e assicurare l'accelerazione del processo di ricostruzione dei territori colpiti dagli eventi sismici del 24 agosto, 26 e 30 ottobre 2016 e del 18 gennaio 2017, restano a carico della Regione Abruzzo i trattamenti economici fondamentali ed accessori, nonché qualunque ulteriore indennità e attribuzione relativi al personale in ruolo organico della Giunta regionale in distacco presso l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 Abruzzo ex art. 3 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189 "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici 2016", trattandosi di prestazioni rese nell'interesse della stessa Regione Abruzzo.
2. Il personale in ruolo organico della Giunta regionale selezionato a seguito di procedure di assegnazione temporanea presso l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 Abruzzo, è collocato in distacco ai sensi dell'art. 17, comma 14, della legge 15 maggio 1997, n. 127 "Misure urgenti per lo snellimento dell'attività amministrativa e dei procedimenti di decisione e di controllo". Decorso il termine di cui al citato articolo 17, comma 14, della legge n. 127 del 1997, senza che il competente dipartimento regionale abbia adottato il provvedimento di distacco, lo stesso si intende assentito qualora sia intervenuta la manifestazione di disponibilità da parte del personale selezionato che prende servizio alla data indicata nella richiesta di assegnazione formulata dall'Ufficio Speciale.
3. Le risorse assegnate alla Regione Abruzzo dal Commissario straordinario del Governo per la Ricostruzione ai sensi dell'articolo 3, comma 1, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189 per le finalità di cui al comma 1 del presente articolo, e trasferite nella contabilità speciale n. 6051/401 intestata al Vice Commissario per la Ricostruzione – Presidente della Regione Abruzzo, sono destinate all'ulteriore rafforzamento della dotazione organica dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 Abruzzo.

Articolo 2

(Clausola di invarianza finanziaria)

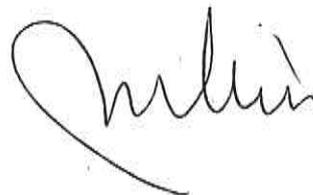
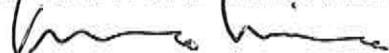
1. La presente legge non comporta oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale.

Articolo 3

(Entrata in vigore)

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo in versione telematica (BURAT)

IL DIRETTORE GENERALE



RELAZIONE AL PROGETTO DI LEGGE REGIONALE

“NORME A SOSTEGNO DELL’UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA REGIONE ABRUZZO”

Il presente progetto di legge risponde all’obiettivo di garantire l’incremento del personale a disposizione dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 Abruzzo, per far fronte alle esigenze di smaltimento delle pratiche di istruttoria riguardanti il rilascio dei contributi per la riparazione, il miglioramento e l’adeguamento sismico degli immobili residenziali, produttivi e pubblici danneggiati dai sismi del 2016 e 2017.

L’articolo 1, comma 1, del progetto di legge intende chiarire che il trattamento economico fondamentale ed accessorio del personale in ruolo organico della Giunta regionale distaccato presso l’USR resta a carico della Regione Abruzzo, essendo le prestazioni rese nell’interesse della stessa ed essendo l’Ufficio Speciale istituito e disciplinato dalla regione.

Il secondo comma rende applicabili alla fattispecie le previsioni dettate dall’art. 17, comma 14, della legge 15 maggio 1997, n. 127 a tenore del quale *“Nel caso in cui disposizioni di legge o regolamentari dispongano l’utilizzazione presso le amministrazioni pubbliche di un contingente di personale in posizione di fuori ruolo o di comando, le amministrazioni di appartenenza sono tenute ad adottare il provvedimento di fuori ruolo o di comando entro quindici giorni dalla richiesta”*. Il richiamo a tale norma è oggi inserito anche nell’articolo 50, comma 3, lettera a), del decreto-legge n. 189 del 2016 a sostegno delle esigenze organizzative del Commissario straordinario del Governo per la Ricostruzione. La norma regionale consentirebbe l’applicazione della disposizione anche a favore dell’USR, seppur con esclusivo riferimento al personale in ruolo organico della Giunta regionale.

Il terzo comma contiene la norma che autorizza l’utilizzo delle somme assegnate per le finalità dei distacchi regionali per l’ulteriore potenziamento della dotazione organica dell’USR.

L’articolo 2 contiene la clausola di invarianza finanziaria

L’articolo 3 contiene la norma per l’entrata in vigore.

IL DIRETTORE GENERALE

