

Decreto n. 2179 del 23-11-2021

OGGETTO: AVVISO PUBBLICO PER LA FORMAZIONE DI UN ELENCO DI OPERATORI ECONOMICI PER L’AFFIDAMENTO DI SERVIZI DI INGEGNERIA ED ARCHITETTURA E/O ATTIVITÀ CONNESSE ALLA PROGETTAZIONE.

IL DIRETTORE

PREMESSO che con Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 è stato dichiarato lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria”;

VISTO il decreto legge 17 ottobre 2016 n°189 e successive modificazioni ed integrazioni, con il quale sono state adottate le prime disposizioni per “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016”;

VISTI i successivi provvedimenti mediante i quali sono stati ulteriormente estesi gli effetti dello stato di emergenza ed in particolare:

- ✓ le delibere del Consiglio dei Ministri del 27 e del 31 ottobre 2016, del 20 gennaio 2017 e del 10 febbraio 2017,
- ✓ l’articolo 16-sexies, comma 2, del decreto-legge 20 giugno 2017, n. 91,
- ✓ la delibera del Consiglio dei ministri del 22 febbraio 2018,
- ✓ il decreto-legge 29 maggio 2018, n. 55 convertito, con modificazioni, dalla Legge 24 luglio 2018, n. 89;
- ✓ la Legge n. 145 del 2018;
- ✓ l’art. 1 del Decreto Legge 24 ottobre 2019, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla Legge 12 dicembre 2019, n. 156;
- ✓ l’art. 57 del Decreto Legge 14 agosto 2020, n. 104 e ss.mm.ii convertito con modificazioni dalla Legge 13 ottobre 2020, n. 126;

VISTA l’Ordinanza n°1 del 10 novembre 2016 del Commissario del Governo per la Ricostruzione, con cui è stato approvato lo schema di Convenzione per la costituzione degli Uffici Speciali per la Ricostruzione (da ora in poi USR) nelle quattro Regioni i cui territori erano interessati dagli eventi calamitosi;

VISTO il Decreto n°1/SISMA/2017 del Presidente della Regione Abruzzo nella veste di Vice Commissario per la Ricostruzione, con cui sono state adottate le prime misure per la costituzione dell’USR 2016 Abruzzo;

ATTESO che

- con deliberazione della Giunta Regionale n° 586 del 18 ottobre 2017 è stata approvata la Convenzione per la costituzione dell’USR Abruzzo;
- con la deliberazione della Giunta Regionale n°261 del 14 maggio 2019 è stato approvato il nuovo assetto organizzativo ed il nuovo organigramma del predetto USR;

- con deliberazione di Giunta Regionale n. 500 del 14 agosto 2019 è stato individuato nel Dott. Vincenzo Rivera il soggetto cui conferire l'incarico di Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016;
- con deliberazione di Giunta Regionale n. 386 del 14 luglio 2020 è stato autorizzato il Direttore dell'Ufficio Speciale a rivalutare l'assetto organizzativo approvato con la DGR n. 261/2019 adeguandolo alle nuove funzioni di semplificazione amministrativa;
- con Decreto del Direttore USR 2016 n. 843/D del 30 luglio 2020 si è proceduto, in esecuzione della soprarichiamata delibera di Giunta, alla ridefinizione dell'assetto organizzativo e declaratorie dei Servizi dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Sisma 2016 Abruzzo
- con Decreto del Direttore USR 2016 n. Decreto n. 1877 del 21.10.2021 è stata riformulata l'assetto organizzativo dell'USR Abruzzo di cui al Decreto 843/D del 30/07/2020;

VISTE le Ordinanze n°33 dell'11 luglio 2017, n°56 del 10 maggio 2018 e n° 109 del 23 dicembre 2020, con le quali sono stati approvati, in varie fasi e stadi di attuazione, i programmi delle opere da finanziare per la ricostruzione del patrimonio pubblico danneggiato dal sisma 2016;

VISTE l'ordinanza Speciale n. 13 del 15 luglio 2021 "Interventi in Comune di Campotosto" e l'ordinanza Speciale n°22 del 13 agosto 2021 "Interventi di ricostruzione di scuole, della Sede della Prefettura di Teramo e di altri edifici pubblici e del patrimonio immobiliare della ASL di Teramo", adottate dal Commissario Straordinario sulla base dei poteri speciali a Lui conferiti dall'art.11 comma 2 del Decreto Legge 16 luglio 2020 n°76, per l'attribuzione di particolari poteri in deroga alle leggi vigenti, esclusa quella penale, ai Soggetti Attuatori delle opere di particolare rilevanza ai fini della ricostruzione, perché presenti all'interno dei centri storici colpiti dal sisma;

CONSIDERATO che, nel contesto delle Ordinanze sopra richiamate, l'USR Abruzzo è individuato come Soggetto Attuatore delle seguenti opere

- Ordinanza Speciale 13/2021:
 - realizzazione dei sottoservizi in ambito prioritario, importo stimato dalla proposta di PSR in € 3.500.000,00;
 - pavimentazione di strade, piazze e percorsi pavimentati, importo stimato dalla proposta di PSR in € 500.000,00;
 - ricostruzione della Chiesa S. Maria Assunta, importo stimato dalla proposta di PSR in € 3.000.000,00;
 - sistemazione dell'area destinata a nuova sede del Municipio e casa della Comunità, importo stimato dalla proposta di PSR in € 600.000,00;
 - realizzazione di una via di fuga loc. Costinghella, importo stimato dalla proposta di PSR in € 2.000.000,00.
- Ordinanza Speciale 22/2021:
 - Miglioramento sismico dell'edificio sede della Prefettura di Teramo per un importo stimato di 9.141.546,88 €;
 - Miglioramento sismico dell'edificio sede della Polizia Provincia e dell'Ufficio Scolastico Provinciale per un importo stimato di 4.449.815,61 €;
 - Adeguamento sismico dell'edificio sede della Scuola per l'Infanzia "Gemma Marconi" della ASP 1 per un importo stimato di 877.500,00 €;
 - Miglioramento sismico dell'edificio sede della Fondazione Regina Margherita della ASP 1 per un

importo stimato di 8.816.000,00 €;

- Miglioramento sismico dell'edificio sede dell'Istituto "Ottavia Caracciotti" della ASP 1 per un importo stimato di 4.730.000,00 €;
- Miglioramento sismico della palestra "Casa dello Sport" di Teramo di proprietà della Regione Abruzzo per un importo stimato di 2.089.500,00 €;

VISTO l'articolo 10 comma 1 lettera a) dell'Ordinanza Speciale n. 13/2021 che concede al Soggetto Attuatore la facoltà di procedere, per i contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione di importo inferiore o pari a euro 150.000, con affidamento diretto nel rispetto dei principi richiamati dagli articoli 4 e 30 del codice dei contratti pubblici e dei principi di tutela della salute, dell'ambiente, dei diritti dei lavoratori;

VISTO l'articolo 10 comma 1 lettera b) dell'Ordinanza Speciale n. 13/2021 che concede al Soggetto Attuatore la facoltà di procedere per i contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura di importo superiore a euro 150.000 e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con affidamento diretto previa valutazione di almeno tre preventivi di operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

VISTO l'articolo 10 comma 1 lettera e) dell'Ordinanza Speciale n. 13/2021 che concede al Soggetto Attuatore la facoltà di procedere per i contratti di lavori, servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e attività di progettazione, di importo superiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti e dei principi di cui all'articolo 30 del decreto legislativo n. 50 del 2016;

VISTO l'articolo 5 comma 1 lettera a) dell'Ordinanza Speciale n. 22/2021 che, tra i particolari poteri in deroga attribuiti all'USR Abruzzo ai fini della accelerazione della ricostruzione, concede al Soggetto Attuatore la facoltà di procedere ad affidamento diretto per i contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura di importo inferiore o pari alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016;

VISTO l'articolo 5 comma 1 lettera c) dell'Ordinanza Speciale n. 22/2021, che concede al Soggetto Attuatore la facoltà di procedere per i contratti di lavori, servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura di importo superiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti e dei principi di cui all'articolo 30 del decreto legislativo n. 50 del 2016.

CONSIDERATO che alla base dell'adozione delle Ordinanze Speciali da parte del Commissario c'è il proposito del legislatore italiano di accelerare l'opera di ricostruzione di quegli edifici che sono stati danneggiati dal sisma e che o sono di rilevanza strategica, o sono importanti per la ricostruzione e il ritorno alla normalità dei centri storici delle città all'interno dell'area del cratere sismico;

CONSIDERATO che l'articolo 1 comma 6 dell'Ordinanza Speciale n. 13/2021 e l'articolo 5 comma 17 dell'Ordinanza Speciale n. 22/2021 dispongono che per quanto non espressamente derogato dalla suddette ordinanze, agli interventi della ricostruzione pubblica in argomento si applicano le norme del codice dei contratti pubblici,

approvato con decreto legislativo n.50 del 2016, le disposizioni del decreto-legge 16 luglio 2020, n.76, come convertito con modificazione dalla legge 11 settembre 2020, n.120, le disposizioni del decreto legge n. 77 del 31 maggio 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n.108, ove applicabili e più favorevoli, nonché le ordinanze commissariali;

RICHIAMATI i principi di cui all'articolo 30, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016;

VISTO l'art. 35 del D.lgs. n°50/2016, che stabilisce le soglie di rilevanza comunitaria e di metodo di calcolo degli appalti pubblici;

VISTO l'art. 36 del D.lgs. n°50/2016 che, nel disciplinare i contratti sotto soglia, al comma 1 dispone che l'affidamento deve avvenire nel rispetto dei principi generali sopra richiamati, "nonché nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese";

VISTO l'art. 63 del D.lgs. n. 50/2016 che, nel disciplinare l'uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, al comma 6 dispone che "le amministrazioni aggiudicatrici individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione, e selezionano almeno cinque operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei";

VISTE le Linee Guida ANAC n°1, approvate dal Consiglio dell'Autorità delibera n. 973 del 14 settembre 2016, recanti "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria";

VISTE le Linee Guida ANAC n°4, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n°1097 del 26 ottobre 2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e gestione degli elenchi di operatori economici";

RITENUTO opportuno, al fine di garantire l'effettività dei principi sopra richiamati, perseguendo, al contempo, l'obiettivo di migliorare il livello di efficienza, efficacia ed economicità delle procedure di affidamento per le quali l'USR 2016 Regione Abruzzo è stato designato come Soggetto Attuatore dalle ordinanze speciali di cui sopra, costituire un apposito elenco di operatori economici da utilizzare per l'affidamento di servizi di ingegneria ed architettura e/o di attività connesse alla progettazione, articolato in tre distinte sezioni:

- **Sezione A** – per servizi di importo inferiore ad € 40.000,00.
- **Sezione B** – per servizi di importo pari o superiore ad € 40.000,00 ed inferiore ad € 214.000,00.
- **Sezione C** – per servizi di importo pari o superiore ad € 214.000,00.

RITENUTO che il costituendo elenco potrà eventualmente essere utilizzato dall'USR 2016 Regione Abruzzo anche per ulteriori esigenze, nell'ambito dello svolgimento delle proprie attività di competenza, secondo le disposizioni delle Ordinanze commissariali di riferimento;

CONSIDERATO che la formazione dell'elenco di cui all'oggetto non pone in essere alcuna procedura selettiva né prevede la formazione di una graduatoria di merito degli operatori economici che presentano istanza di iscrizione;

CONSIDERATO che l'inserimento nell'elenco di cui trattasi non fa sorgere alcun obbligo specifico in capo all'Amministrazione, essendo finalizzato esclusivamente all'individuazione degli operatori economici invitati a presentare offerta nel caso di affidamenti diretti e procedure negoziate, nel pieno rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1, D.lgs n. 50/2016;

RILEVATO che, in ottemperanza al principio di trasparenza, si rende necessario che gli elenchi in argomento vengano costituiti a seguito di avviso pubblico nel quale si rappresenti la volontà dell'Amministrazione di istituire un elenco da cui possono essere tratti gli operatori economici per affidamenti diretti o da invitare nelle procedure negoziate;

RAVVISATA, pertanto, la necessità di procedere alla pubblicazione di un avviso sul profilo dell'USR 2016 Regione Abruzzo che renda noto l'intento della scrivente Amministrazione di procedere alla formazione del suddetto elenco;

CONSIDERATO che il Responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Codice, per l'attuazione degli interventi di cui alle ordinanze speciali sopra richiamate è il dott. Piergiorgio Tittarelli, nominato con Decreto del Direttore USR n. 1509 del 07/09/2021 e che il procedimento di formazione e tenuta dell'elenco in oggetto si inserisce nell'ambito di tali procedure;

DATO ATTO che il presente decreto non comporta impegno di spesa;

VISTO l'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma sottoscritto il giorno 2 febbraio 2021, ove è disciplinata l'attività di controllo ex art. 32 del D.L. 189/2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione mediante l'Unità Operativa Speciale;

DATO ATTO, pertanto, della trasmissione di tutta la documentazione per il conferimento dell'incarico ai competenti uffici dell'ANAC, i quali si sono espressi con parere favorevole, come da nota trasmessa in data 20/10/2021, nonché del recepimento delle osservazioni dalla stessa formulate;

VISTO il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. recante "Codice dei contratti pubblici";

VISTO l'articolo 14 del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii., il quale disciplina la "Ricostruzione Pubblica";

VISTO il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

VISTA il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

VISTA la normativa "anticorruzione" con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

DECRETA

per le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. Di procedere mediante avviso pubblico alla costituzione e tenuta, di un elenco degli operatori economici da utilizzare per l'affidamento di servizi di ingegneria ed architettura e/o attività connesse alla progettazione, ai sensi degli articoli 36 e 63 del D.Lgs. n. 50/2016, articolato nelle categorie e sezioni di cui all'avviso pubblico;
2. Di approvare l'allegato schema di avviso pubblico, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. Di approvare il modello di domanda di iscrizione che gli operatori dovranno utilizzare per effettuare l'iscrizione all'elenco di operatori economici quale Allegato A dell'avviso pubblico;
4. Di approvare il modello di dichiarazione relativo alle capacità tecnico-professionali che gli operatori economici dovranno dichiarare per la richiesta di iscrizione quale Allegato B dell'avviso pubblico;
5. Di dare atto che le informazioni di cui agli Allegati A e B potranno essere acquisite mediante apposita piattaforma informatica da utilizzare per la presentazione delle istanze e per la gestione dell'elenco secondo le modalità disciplinate dall'avviso pubblico;
6. Di dare atto che il Responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 5, comma 1 della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii. è il Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica dell'USR 2016, dott. Piergiorgio Tittarelli;
7. Di dare atto che il presente decreto non comporta impegno di spesa;
8. Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sulla piattaforma informatica utilizzata per la gestione della procedura, nonché nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del Portale Istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.Lgs. n°33/2013, nonché dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 dando atto che, in sede di prima applicazione, lo stesso rimarrà aperto per la durata di 15 giorni lavorativi a partire dal 24/11/2021 e fino al 10/12/2021 mentre, per i successivi aggiornamenti, si procederà come disposto all'art. 2.

Teramo, 23 novembre 2021

Il Dirigente del Servizio Ricostruzione

Pubblica USR 2016

Piergiorgio Tittarelli

firmato digitalmente

(firma digitale ARUBA n°)

Il Direttore dell'USR 2016 Abruzzo

Vincenzo Rivera

firmato digitalmente

(firma digitale ARUBA n° 6130940001994000)