

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE n°24 del 17 maggio 2022

OGGETTO: OCSR n. 107 del 22 agosto 2020 – Decreto Commissariale n. 99 del 10 marzo 2021.
Redazione del Programma Straordinario per la Ricostruzione del Comune di Montereale.
Proposta di conferimento di incarico professionale Prof. Arch. Marco D’Annunziis.

IL DIRIGENTE

PREMESSO che con Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 è stato dichiarato lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria”;

VISTO il decreto-legge 17 ottobre 2016 n°189 e successive modificazioni ed integrazioni, con il quale sono state adottate le prime disposizioni per “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016”;

VISTI i successivi provvedimenti mediante i quali sono stati ulteriormente estesi gli effetti dello stato di emergenza ed in particolare:

- ✓ le delibere del Consiglio dei Ministri del 27 e del 31 ottobre 2016, del 20 gennaio 2017 e del 10 febbraio 2017,
- ✓ l’articolo 16-sexies, comma 2, del decreto-legge 20 giugno 2017, n. 91,
- ✓ la delibera del Consiglio dei ministri del 22 febbraio 2018,
- ✓ il decreto-legge 29 maggio 2018, n. 55 convertito, con modificazioni, dalla Legge 24 luglio 2018, n. 89;
- ✓ la Legge n. 145 del 2018;
- ✓ l’art. 1 del Decreto Legge 24 ottobre 2019, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla Legge 12 dicembre 2019, n. 156;
- ✓ l’art. 57 del Decreto Legge 14 agosto 2020, n. 104 e ss.mm.ii convertito con modificazioni dalla Legge 13 ottobre 2020, n. 126;
- ✓ l’art. 1, comma 449, della legge n. 234 del 30 dicembre 2021, con il quale è stato aggiunto il comma 4-sexies all’art. 1 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, prorogando il termine dello stato di emergenza di cui al comma 4-bis fino al 31 dicembre 2022;

VISTA l’Ordinanza n°1 del 10 novembre 2016 del Commissario del Governo per la Ricostruzione, con cui è stato approvato lo schema di Convenzione per la costituzione degli Uffici Speciali per la Ricostruzione (da ora in poi USR) nelle quattro Regioni i cui territori erano interessati dagli eventi calamitosi;

VISTO il Decreto n°1/SISMA/2017 del Presidente della Regione Abruzzo nella veste di Vice Commissario per la Ricostruzione, con cui sono state adottate le prime misure per la costituzione dell’USR 2016 Abruzzo;



ATTESO che

- con deliberazione della Giunta Regionale n° 586 del 18 ottobre 2017 è stata approvata la Convenzione per la costituzione dell'USR Abruzzo;
- con la deliberazione della Giunta Regionale n°261 del 14 maggio 2019 è stato approvato il nuovo assetto organizzativo ed il nuovo organigramma del predetto USR;

VISTA l'Ordinanza del 30 aprile 2020, n. 101 del Commissario Straordinario per la Ricostruzione post Sisma 2016 con cui sono stabiliti i Comuni maggiormente colpiti dal sisma, in particolare: Campotosto, Capitignano, Valle Castellana, Cortino, Montereale, Torricella Sicura;

VISTA l'Ordinanza del 22 agosto 2020, n. 107 del Commissario Straordinario per la Ricostruzione post Sisma 2016 avente ad oggetto "Linee Guida sui Programmi Straordinari di Ricostruzione, indirizzi per la pianificazione e ulteriori disposizioni di accelerazione della ricostruzione privata", la quale, agli articoli 1 e 2, stabilisce i contenuti dei PSR ed i soggetti a cui è attribuita la competenza della redazione del documento;

CONSIDERATO che, a norma dell'articolo 3 dell'Ordinanza n°107/2020, i PSR sono redatti dall'Ufficio Speciale per la Ricostruzione in collaborazione con i Comuni ed approvati con decreto del Vice Commissario per la Ricostruzione, acquisito il parere della Conferenza permanente di cui all'articolo 16 del D.L 189/2016;

PRESO ATTO che con una nota trasmessa via mail il 3 marzo 2022, il Comune di Montereale ha demandato all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 di individuare un tecnico che provvedesse specificamente alla redazione del PSR del proprio Comune, non ritenendo di avere le particolari conoscenze indispensabili anche per delineare delle indicazioni operative e delle direttive di indirizzo per una attività così specifica;

RILEVATO che all'interno della propria dotazione organica anche l'USR Abruzzo non rinviene attualmente una professionalità adeguata a poter svolgere un ruolo così qualificato ed è pertanto opportuno avvalersi di una consulenza esterna da individuare nell'ambito del mondo universitario e principalmente nell'area dell'Urbanistica e Pianificazione Territoriale;

ATTESO che il professionista incaricato dovrà garantire all'USR Abruzzo la redazione del Programma Straordinario per la Ricostruzione del Comune di Montereale ai sensi dell'art. 3-bis del decreto-legge 24 ottobre 2019, n. 123, secondo le disposizioni di cui all'Ordinanza n. 107/2020 e alle Linee Guida allegate;

CONSIDERATO che questo USR, per svolgere il ruolo di coordinatore nella redazione dei PSR dei vari comuni, ha avviato una collaborazione professionale, giusto Decreto del 18 novembre 2021 n.2132, con il Prof. Arch. Marco D'Annunziis, avvalendosi delle sue pluriennali conoscenze e competenze nel campo della Programmazione Urbanistica e quindi dispone dei requisiti tecnici necessari per adempiere all'incarico di redigere il Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Montereale;

RITENUTO, altresì, che l'affidamento di questo ulteriore incarico al Prof. Marco D'Annunziis, costituirebbe un'opportunità per l'USR Abruzzo di far redigere al suo interno, per il tramite di questa

collaborazione, un documento che potrebbe fungere da esempio concreto di riferimento per gli altri Comuni coinvolti;

RILEVATO che, contattato per le vie brevi, il Prof. Arch. Marco D'Annunziis ha manifestato la propria disponibilità a ricevere l'incarico aggiuntivo per la prestazione professionale in oggetto;

RISCONTRATO che il citato professionista possiede i necessari requisiti per le attività di coordinamento, monitoraggio e verifica delle attività propedeutiche alla redazione del PSR e di conseguenza anche per la redazione stesso;

VISTO il Decreto n. 99 del 10 marzo 2021 del Commissario Straordinario per la Ricostruzione post Sisma 2016, avente ad oggetto: *"Fondo per la redazione dei P.S.R. e delle attività di pianificazione di cui all'art. 9, dell'Ordinanza Commissariale n. 107 del 22/08/2020, condizioni di accesso per la redazione dei programmi straordinari di ricostruzione"*, il quale, nel disciplinare nel dettaglio le attività da compiere per la redazione dei PSR, individua anche risorse aggiuntive che sono messe a disposizione sia dell'USR, sia dei Comuni per avvalersi di professionisti esterni che collaborano alla redazione dei Programmi;

CONSIDERATO che nell'Allegato 1 al Decreto n°99 del 10 marzo 2021 del Commissario è espressamente stabilito che ogni Comune ha diritto ad una quota parametrata di risorse economiche per la redazione del PSR e che comunque l'importo minimo non è inferiore a euro 30.000,00;

CONSIDERATO, però, che il Prof. D'Annunziis ha già avviato una collaborazione con questo USR sullo stesso argomento, anche se con compiti totalmente differenti, ed è quindi possibile affermare che dispone già di una conoscenza della materia da affrontare e questo induce a ritenere plausibile una riduzione del lavoro che richiederà la sua prestazione professionale;

RITENUTO, pertanto, di poter procedere al conferimento dell'incarico per la redazione del PSR di Monteleone sulla base di un compenso parametrato ai 2/3 della quota minima e quindi di 20.000,00 €;

CONSIDERATO che tale importo, anche se sommato a quello derivante dall'incarico precedentemente affidato allo stesso professionista, è inferiore alla quota minima attualmente stabilita dalle norme in vigore per gli affidamenti di incarichi di prestazione professionale in forma diretta;

VISTA la nota prot. n° 0114655 22 del 23.03.2022 con cui è stata inviata al Prof. Arch. Marco de Annunziis la proposta di incarico e lo schema di contratto da sottoscrivere per accettazione, alle condizioni sopra richiamate;

VISTA la nota prot. n° 0147419 22 del 13 04 2022 con cui il prof. Arch. Marco De Annunziis ha risposto positivamente alla proposta di conferimento dell'incarico, che ha accettato proponendo un ribasso del 5% sul compenso di 20.000,00 €;

DATO ATTO che la complessiva spesa di € 24.107,20 (compenso comprensivo dell’IVA al 22% e oneri previdenziali della Cassa), trova copertura con le risorse trasferite dal Commissario Straordinario per la Ricostruzione, ai sensi dell’art. 9 dell’OCSR n. 107/2020, sulla contabilità speciale n. 6051/401 accesa presso la Tesoreria Provinciale della Banca d’Italia dell’Aquila, intestata al Vice Commissario Presidente della Regione Abruzzo;

VISTE le Linee Guida ANAC n°4 approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n°1097 del 26 ottobre 2016, recante “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e gestione degli elenchi di operatori economici”.

VISTO l’art. 7, comma 1, lettera b) dell’Accordo per l’esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma sottoscritto il giorno 2 febbraio 2021;

VISTO il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. recante “Codice dei contratti pubblici”;

VISTO l’articolo 14 del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii., il quale disciplina la “Ricostruzione Pubblica”;

VISTO il D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 recante “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”, in particolare l’articolo 7, comma 6, il quale prevede che le Amministrazioni pubbliche, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, possono conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria;

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme sul procedimento amministrativo”;

VISTA il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33 “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

VISTA la normativa “anticorruzione” con particolare riferimento all’obbligo di astensione disciplinato dall’art. 6 bis della Legge 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

PRESO ATTO dell’insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse e di cause di inconfiribilità ai sensi del D.lgs. n. 39/2013 secondo quanto dichiarato dal professionista con nota acquisita al prot. 0147419 22 del 13 04 2022;

EVIDENZIATO che l’incarico di consulenza, riconducibile ad un rapporto di lavoro autonomo, sarà disciplinato con contratto di prestazione d’opera intellettuale a norma dell’art. 2222 e seguenti del codice civile (Allegato B);

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, “Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell’art. 54 del D.lgs. 30 marzo 2001, n.



165” e in particolare l’art. 2, comma 3, che estende gli obblighi previsti nel medesimo codice di comportamento a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo;

PRESO ATTO che il Dirigente del Servizio ricostruzione Pubblica, nel sottoscrivere il presente Decreto ne attesta la regolarità tecnica sotto il profilo della legittimità;

Ciò premesso;

D E T E R M I N A

1. **di conferire**, per le ragioni esposte nella narrativa che precede e che si intendono integralmente richiamate, l’affidamento dell’incarico della redazione del Programma Straordinario per la Ricostruzione del Comune di Montereale, di cui alle Ordinanze nn.101 e 107 2021 del Commissario Straordinario, al Prof. Arch. Marco D’Annunziis, nato a Corropoli il 22 dicembre 1962, alle condizioni e nei termini già stabiliti nell’allegato schema di contratto;
2. **di dare atto** che il presente incarico risulta aggiuntivo rispetto a quello già conferito al medesimo professionista per il coordinamento della redazione dei PSR da parte dei comuni individuati nelle Ordinanze sopra richiamate;
3. **di approvare**, a tale ultimo fine, tutta la documentazione allegata, che costituisce parte integrante del presente provvedimento;
4. **di prendere atto** della accettazione manifestata dal professionista e del ribasso offerto del 5% rispetto al compenso inizialmente proposto dall’USR, e di stabilire quindi in euro 19.000,00, oltre IVA ed oneri previdenziali, per un totale complessivo di € 24.107,20 il compenso da corrispondere al Prof. D’Annunziis come pagamento della prestazione professionale richiesta;
5. **di dare atto** che la spesa trova copertura con le risorse trasferite dal Commissario Straordinario per la Ricostruzione, ai sensi dell’art. 9 dell’OCSR n. 107/2020, sulla contabilità speciale n. 6051/401 accesa presso la Tesoreria Provinciale della Banca d’Italia dell’Aquila, intestata al Vice Commissario Presidente della Regione Abruzzo;
6. **di far constare** che l’incarico di consulenza, riconducibile ad un rapporto di lavoro autonomo, risulta disciplinato con contratto di prestazione d’opera intellettuale a norma dell’art. 2222 e seguenti del codice civile, allegato B;
7. **di dare atto che** ai sensi dell’art. 2, comma 3, del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, concernente “Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici”, il professionista dovrà considerarsi decaduto dall’incarico in caso di violazione degli obblighi derivanti dal sopra citato decreto;
8. **di far constare** che il compenso di cui al punto 4 verrà corrisposto secondo le modalità individuate nel contratto di prestazione d’opera intellettuale;
9. **di pubblicare** il presente documento, ai sensi dell’art. 15 del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, sul sito istituzionale dell’Ufficio Speciale Ricostruzione post sisma 2016 per l’Abruzzo;

Il Dirigente
Dott. Piergiorgio Tittarelli
(f.to digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005)