

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n° 25 del 10 maggio 2022

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA PER L’AFFIDAMENTO DELL’INCARICO DELLA PROGETTAZIONE DEFINITIVA ED ESECUTIVA E DEL COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI PROGETTAZIONE RELATIVO ALL’INTERVENTO DI ADEGUAMENTO SISMICO DELL’EDIFICIO “SEDE DELLA PREFETTURA DI TERAMO” – CUP E49F18001040001; CIG: 9116228554. AGGIUDICAZIONE.

IL DIRIGENTE

PREMESSO che con Determinazione Dirigenziale n°13 del 23 febbraio 2022 è stata avviata la procedura negoziata con aggiudicazione al prezzo più basso, indetta sulla base della deroga concessa dall’articolo 5 dell’Ordinanza Speciale n°22/2021, per l’affidamento dei servizi di ingegneria e architettura per l’adeguamento sismico dell’edificio sede della Prefettura di Teramo, lavori per i quali l’USR Abruzzo 2016 è stato individuato come soggetto attuatore con Ordinanza Speciale n°22 del 13 agosto 2021;

DATO ATTO che, al fine di individuare gli operatori economici da invitare alle procedure di affidamento degli interventi di l’USR Abruzzo è soggetto attuatore, ai sensi di quanto disposto dalle Ordinanze Speciali n. 13 del 15 luglio 2021 e n. 22 del 13 agosto 2021, questo Ufficio, in attuazione del Decreto USR n. 2179 del 23/11/2021, ha pubblicato un avviso pubblico per la formazione di un elenco di operatori economici interessati all’affidamento di servizi di ingegneria e architettura e/o attività connesse alla progettazione;

DATO ATTO che con Determinazione Dirigenziale n. 12 del 23/02/2022 è stato approvato l’elenco di operatori economici che avevano manifestato l’interesse ad essere iscritti, elenco che è stato articolato in tre sezioni distinte in base a definite fasce di importo di fatturato dichiarato dai professionisti;

RILEVATO che, al fine di dare attuazione alla presente procedura, sono stati selezionati tutti i professionisti che, all’esito delle verifiche istruttorie preliminari, erano risultati in possesso dei requisiti minimi di idoneità professionale per essere iscritti nella Sezione C del suddetto elenco;

DATO ATTO che, nell’ambito degli operatori economici di cui alla sezione C, è stata operata una ulteriore selezione, per limitare la partecipazione, come richiesto dall’Avviso, a coloro che avevano dichiarato di possedere le capacità economiche necessarie per accedere a questa specifica gara, che prevedeva un importo a base di gara di 519.017,94, e che alla fine, quindi, sono stati individuati otto operatori economici e non cinque, come avrebbe consentito la deroga di cui all’art.5, proprio perché la stazione appaltante ha ritenuto di dare seguito al suggerimento inserito nel parere ANAC prot.n°88739 del 10 dicembre 2021;

DATO ATTO che, per la gestione della procedura negoziata in argomento, l’USR Abruzzo ha utilizzato la piattaforma di eProcurement “Traspare” nella disponibilità della Giunta regionale d’Abruzzo e, pertanto, è stato richiesto, in maniera riservata e separata, a tutti gli operatori economici selezionati di accreditarsi su tale portale telematico, inoltrando quindi l’invito alla procedura negoziata agli otto operatori che hanno ottemperato a tale richiesta;

DATO ATTO che, come stabilito nella lettera di invito inviata a ciascun operatore economico, la data ultima per la presentazione delle offerte era fissata al 14 marzo e dal successivo 16 marzo si sarebbe riunito il Seggio di gara appositamente nominato dallo scrivente dirigente con determinazione dirigenziale n°15 del 15/03/2022 per la verifica dei documenti amministrativi, l'ammissione definitiva dei concorrenti, la successiva apertura delle offerte economiche presentate dai concorrenti ammessi e l'individuazione del miglior offerente, così costituito:

- Ing. Paola Stornelli in qualità di Presidente del seggio di gara;
- Ing. Biagino Masiello in qualità di componente;
- Dott.ssa Giuliana Marroncelli in qualità di componente;

DATO ATTO che, sulla base delle dichiarazioni appositamente rese e conservate agli atti, nei confronti dei suddetti componenti del Seggio di Gara non sussistono cause di conflitti d'interesse di cui all'art. 42 del D.lgs. 50/2016 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;

VISTI i verbali relativi alle operazioni di gara svolte dal Seggio, come appresso elencate per ogni seduta:

- Verbale nr.1, riferito alla seduta pubblica del 16/03/2022:
 - apertura ed esame della busta contenente la documentazione amministrativa prodotta da nr. 4 concorrenti su nr. 7 concorrenti alla gara;
 - ammissione definitiva alle successive fasi di gara dei nr.3 concorrenti: S.A.G.I. SRL; SOCIETA' ITALIANA SERVIZI SRL; S.P.M. SRL.;
 - ammissione con riserva alle successive fasi di gara del concorrente R.T.P. TONELLI INGEGNERIA Srl - SPIRA SRL (Mandante);
- Verbale nr.2 riferito alla seduta pubblica del 21/03/2022:
 - apertura ed esame della busta contenente la documentazione amministrativa prodotta dagli ulteriori nr.3 concorrenti alla gara;
 - ammissione con riserva, alle successive fasi di gara, dei nr.2 concorrenti: **R.T.P. CASARCHITETTURA S.R.L. - DE SIMONE GABRIELE** (Mandante) - **TIBURZI CORRADO** (Mandante); **R.T.P. LUFRANO CARLO - DE VITIS FRANCO** (Mandante) - **DE VITIS MANUELA** (Mandante) - **ALAGNA CLAUDIO** (Mandante) - **MELIDEO MIRCO** (Mandante) - **SANTONE ROBERTA** (Mandante) - **CIAMPOLI ENRICO** (Mandante) - **DI CIERO ROCCO** (Mandante);
 - esclusione del concorrente R.T.P. STUDIO CALVI s.r.l. - TPS INGEGNERIA s.r.l. (Mandante) in quanto il giovane professionista, quale libero professionista in possesso di partita IVA, non è risultato iscritto nell'elenco speciale di cui all'art.34 del decreto legge nr.189/2016 come espressamente previsto nella lettera d'invito al paragrafo 7.4 - 4^a capoverso;
- Verbale nr.3, riferito alla seduta pubblica del 30/03/2022:
 - apertura ed esame della documentazione integrativa prodotta, a seguito di attivazione del soccorso istruttorio, dai concorrenti: **R.T.P. TONELLI INGEGNERIA Srl - SPIRA SRL** (Mandante); **R.T.P. CASARCHITETTURA S.R.L. - DE SIMONE GABRIELE** (Mandante) - **TIBURZI CORRADO** (Mandante); **R.T.P. LUFRANO CARLO - DE VITIS FRANCO** (Mandante) - **DE VITIS MANUELA** (Mandante) - **ALAGNA CLAUDIO** (Mandante) - **MELIDEO MIRCO** (Mandante) - **SANTONE ROBERTA** (Mandante) - **CIAMPOLI ENRICO** (Mandante) - **DI CIERO ROCCO** (Mandante);
 - ammissione definitiva alle successive fasi di gara dei predetti nr.3 concorrenti;

- apertura dell'offerta economica presentata dai nr.6 concorrenti definitivamente ammessi alla gara;
- calcolo della soglia di anomalia sulla base dei ribassi offerti secondo quanto previsto dall'art.97 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e all'art.19 della Lettera d'invito, risultata pari a 45,486;
- Individuazione delle due offerte di ribasso superiori alla soglia di anomalia e pertanto da assoggettare a verifica di anomalia ad opera del R.U.P., costituite dall'offerta di ribasso più alta, pari al 60% rispetto al compenso determinato sulla base del D.M. Giustizia 2016 in euro 519.017,94 presentata dall'operatore economico Società Italiana Servizi dell'Arch. Carmine Brandi e dell'offerta di ribasso del 51,832% presentata dall'operatore economico S.P.M. SRL;

PRESO ATTO che, è stato richiesto, con nota del 30 marzo 2022 prot. n°125590/22, all'operatore economico Società Italiana Servizi di giustificare la congruità dell'offerta proposta, anche e soprattutto sulla base di quanto stabilito dall'articolo del Codice dei Contratti richiamato;

VISTA la nota prot. n. 0148237/22 del 13 aprile 2022 trasmessa dall'operatore economico Società Italiana Servizi in risposta alla richiesta di verifica dell'anomalia, con cui sono stati forniti i chiarimenti rispetto al ribasso proposto ed è stato dettagliato nello specifico il metodo di calcolo del compenso sia dei progettisti (ingegnere ed architetto), sia del personale ausiliario dipendente dello Studio ed impiegato nel progetto per la sua durata di 100 giorni complessivi;

PRESO ATTO che durante la seduta riservata tenutasi in data 26 aprile 2022, giusto verbale alla stessa data che si allega, lo scrivente Dirigente, supportato dai componenti del Seggio di Gara, ha ritenuto soddisfacente le giustificazioni fornite, in quanto il calcolo dei costi del lavoro del personale coinvolto nella redazione del progetto e delle ulteriori voci di spesa ivi riportate garantisce un utile per l'operatore economico ed appare congruo rispetto alla prestazione richiesta. Inoltre, il rappresentante legale della Società Italiana Servizi ha esplicitamente ribadito il suo impegno ad effettuare la prestazione al compenso risultante dal ribasso d'asta;

RITENUTO, pertanto, che nulla osta alla aggiudicazione dell'incarico dei servizi di ingegneria e architettura all'operatore economico risultato migliore offerente;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. ed in particolare:

- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento che specifica, tra l'altro, al comma 7), che l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo all'aggiudicatario;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento ai sensi del quale la cosiddetta "proposta di aggiudicazione" deve essere approvata con apposito atto dal Dirigente competente alla gestione della gara;

CONSIDERATO che il Responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Codice, per l'attuazione degli interventi di cui alle ordinanze speciali sopra richiamate è il dott. Piergiorgio Tittarelli, nominato con Decreto del Direttore USR n. 1509 del 07/09/2021, confermato con modifiche con Decreto n. 2102 del 16/11/2021;

INDIVIDUATO nella persona del Direttore USR Abruzzo Dott. Vincenzo Rivera, il Direttore dell'Esecuzione ex artt. 31 e 111, comma 2, del Codice, dando atto, sulla base della dichiarazione conservata agli atti, che nei confronti del medesimo non sussistono cause di conflitti d'interesse di cui all'art. 42 del D.lgs. 50/2016 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;

DATO ATTO che:

- per effetto della delibera ANAC n. 359 del 29/03/2017, resa esecutiva con DPCM del 28/09/2017, la presente procedura, riguardando l'affidamento di servizi da espletare nell'ambito della ricostruzione pubblica, rientra tra quelle esonerate dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità da parte degli operatori economici partecipanti;
- il Codice Unico di Progetto C.U.P. assegnato mediante procedura telematica dal sito del Comitato CIPE è il seguente: E49F18001040001;
- il Codice Identificativo Gara (CIG) è il seguente: 9116228554

DATO ATTO che l'intervento è interamente finanziato, secondo le disposizioni dall'art. 8 dell'Ordinanza Speciale n. 22/2021, con i fondi stanziati dagli oneri derivanti dall'attuazione delle previsioni contenute nell'OCSR n. 109/2020 e ss.mm.ii., ovvero con le risorse di cui all'art. 4, comma 4, del D.L. n. 189 del 2016, che offrono adeguata copertura;

RICHIAMATO il Protocollo quadro di legalità, sottoscritto in data 26 luglio 2017 tra la Struttura di Missione (ex art. 30 Legge n. 229/2016), il Commissario Straordinario del Governo e la Centrale Unica di Committenza (Invitalia S.p.A);

VISTO l'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma sottoscritto il giorno 2 febbraio 2021, ove è disciplinata l'attività di controllo ex art. 32 del D.L. 189/2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione mediante l'Unità Operativa Speciale;

DATO ATTO, pertanto, della trasmissione con nota prot. n. 0162796/22 del 27/04/2022 di tutta la documentazione di gara per il conferimento dell'incarico ai competenti uffici dell'ANAC, i quali si sono espressi con parere prot. n. 0033745 del 04/05/2022;

VISTO il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. recante "Codice dei contratti pubblici";

VISTO l'articolo 14 del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii., il quale disciplina la "Ricostruzione Pubblica";

VISTO il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

VISTA il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

VISTA la normativa “anticorruzione” con particolare riferimento all’obbligo di astensione disciplinato dall’art. 6 bis della Legge 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

DETERMINA

per le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di **prendere atto** dei verbali del Seggio di gara nr.1 in data 16/03/2022, nr.2 in data 21/03/2022 e nr.3 del 30/03/2022, il cui contenuto è stato esplicitato nelle premesse, allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale e rettificati nell’instestazione in quanto, per mero errore materiale, come evidenziato dall’ANAC con nota prot. n. 0033745 del 04/05/2022, la norma procedurale richiamata è quella dell’art.36, c.2 lett. b) in luogo di quella effettivamente utilizzata di cui all’art.5, c.1, lett.c) dell’Ordinanza speciale n. 22/2021;
2. **di aggiudicare**, sulla base delle risultanze dei predetti verbali e del verbale relativo alla seduta riservata di esame delle giustificazioni in merito al ribasso offerto prodotte dalla Società Italiana Servizi SRL, svoltasi in data 26 aprile 2022, che pure si allega, il servizio di progettazione definitiva ed esecutiva e di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione relativo all’intervento di adeguamento sismico dell’edificio “sede della prefettura di Teramo” **all’operatore economico Società Italiana Servizi di Chieti – P.IVA 02107490696, di cui è rappresentante l’Arch. Carmine Brandi**;
3. **di dare atto**:
 - dell’avvenuta trasmissione degli atti di gara all’ANAC, per l’espletamento del controllo preventivo di legittimità ai sensi dell’articolo 32 del D.L. 189/2016 e dell’Accordo per l’Alta Sorveglianza del 2 febbraio 2021, e di aver ricevuto dall’ANAC il prescritto parere favorevole il 04/05/2022;
 - che l’aggiudicazione, ai sensi dell’art. 32, comma 6 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., non equivale ad accettazione dell’offerta. L’offerta dell’aggiudicatario è irrevocabile fino al termine di cui al comma 8 del citato articolo;
 - che a norma dell’art. 32 comma 7 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. l’efficacia dell’aggiudicazione così disposta è subordinata alla verifica positiva del possesso, in capo al soggetto aggiudicatario, dei prescritti requisiti di cui alla lex specialis di gara;
 - che ai sensi dell’art.8 comma 1 lett. a) della L.120/2020 e ss.mm.ii. si intende procedere all’esecuzione dei predetti servizi tecnici in via d’urgenza ai sensi dell’articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all’articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura”;
 - di effettuare la verifica dei requisiti generali previsti dall’art. 80 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii e di tutti quelli speciali previsti dalla disciplina di gara, anche avvalendosi del sistema AVCPASS, prima della stipula di regolare contratto;



4. **di dare atto** che la spesa necessaria al pagamento del compenso è, al netto del ribasso, di € 263.411,99, comprensiva di oneri previdenziali al 4% e di IVA al 22%, come dettagliati nella seguente tabella, e che la stessa trova copertura nella Contabilità Speciale sul cap. 6051 del Bilancio dell'USR Abruzzo, giusto Decreto n° 228 del 03 maggio 2022 del Commissario Straordinario di trasferimento del 40% delle risorse stanziare con l'Ordinanza Speciale n°22 del 13 agosto 2021;

Valore economico dell'appalto	€ 519.017,94
Ribasso offerto dall'aggiudicatario (60%)	- € 311.410,76
Valore economico dell'appalto al netto del ribasso	€ 207.607,18
Cassa previdenziale 4%	€ 8.304,29
Imponibile	€ 215.911,47
IVA 22%	€ 47.500,52
TOTALE	€ 263.411,99

5. **di provvedere** alle comunicazioni di legge, ai sensi dell'art. 76 comma 5 del D.lgs. 50/2016, mediante invio di PEC agli operatori economici ammessi;
6. **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento sulla piattaforma informatica utilizzata per la gestione della procedura, nonché nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del Portale Istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.lgs. n. 33/2013, nonché dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016.

Teramo, 10 maggio 2022

Il Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica

Dott. Piergiorgio Tittarelli

(f.to digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005)