

SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE n° 21 del 22 aprile 2022

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO DELL'INCARICO DI AGGIORNAMENTO DELLA PROGETTAZIONE DEFINITIVA E DI REDAZIONE DELLA PROGETTAZIONE ESECUTIVA DELL'EDIFICIO GIÀ SEDE DELL'ISTITUTO PER ORFANI DENOMINATO "REGINA MARGHERITA" DI PROPRIETÀ DELLA ASP 1 DI TERAMO. DETERMINAZIONE A CONTRARRE E AVVIO PROCEDURA. RETTIFICA DELLA DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N°16 DEL 16 MARZO 2021.
CUP: B41B21006630001 CIG: 91926839FC

IL DIRIGENTE

RICHIAMATA la Determinazione Dirigenziale n°16 del 16 marzo 2021, con cui era stata assunta la volontà di avviare la procedura per l'affidamento diretto dell'incarico della progettazione esecutiva dell'edificio sede dell'Istituto per Orfani "Regina Margherita" di proprietà della ASP 1 di Teramo, opera di cui l'USR Abruzzo è stato individuato come Soggetto Attuatore con l'Ordinanza Speciale n°22 del Commissario Straordinario per la Ricostruzione dei danni del sisma 2016;

DATO ATTO che, nel contesto dell'atto, era stata acquisita la progettazione definitiva di un intervento sul medesimo edificio già commissionato dalla ASP 1 di Teramo a seguito del sisma 2009 e la stessa era stata ritenuta ancora pienamente valida ed attuabile per conseguire il miglioramento sismico della struttura;

DATO ATTO, altresì, che in attuazione del disposto dell'articolo 32 del D.L. 189/2016, tutta la documentazione allegata alla predetta Determinazione Dirigenziale era stata inviata all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per essere sottoposta al prescritto parere di legittimità preventivo;

PRESO ATTO che con nota del 28/03/2022 prot. 22704, l'ANAC ha formulato una serie di osservazioni ai documenti inviati ed ha sospeso il parere in attesa di chiarimenti;

CONSIDERATO che uno dei rilievi era relativo all'attualità del progetto rispetto alle opere da eseguire per conseguire il miglioramento sismico dell'edificio, dal momento che la progettazione era risalente al 2013;

DATO ATTO che, al fine di approfondire l'analisi del progetto già redatto, i tecnici dell'USR Abruzzo, individuati dallo scrivente RUP nel gruppo dei propri collaboratori, hanno svolto alcuni incontri con il tecnico dell'ASP 1 di Teramo, Geom. Vincenzo Chiavetta, anch'egli inserito nel gruppo di collaboratori del RUP, ed hanno potuto constatare che il progetto, benché predisposto nove anni prima, prevedeva le stesse modalità di intervento per il restauro con miglioramento sismico, essendo stato redatto a seguito del forte sisma del 6 aprile 2009, che ne aveva già decretato una prima inagibilità, e quindi la documentazione che era stata predisposta dalla Studio di Ingegneria PROMEDIA risulta attuale e compatibile con l'intervento richiesto all'USR nella veste di Soggetto Attuatore;

CONSIDERATO, altresì, che dall'analisi ancora più approfondita di schede progettuali, documenti e

planimetrie, è emerso che alcuni elementi di progetto che si ritenevano mancanti ed erano stati inseriti pertanto tra le prestazioni da richiedere al momento dell'affidamento del Progetto Esecutivo, con il relativo calcolo dell'importo nella parcella da corrispondere allo Studio Professionale "PROMEDIA", invece erano stati già sviluppati, quale ad esempio il "Coordinamento della sicurezza in fase di progettazione" e pertanto potevano essere espunti dalle prestazioni da richiedere in sede di affidamento del Progetto Esecutivo;

CONSIDERATO quindi che, alla luce degli approfondimenti compiuti e della valutazione di tutte le prestazioni già eseguite e di quelle ancora da richiedere per avere il Progetto Esecutivo da porre a base di gara, è stato **reformulato** il calcolo dei compensi sulla base dei parametri di cui al D.M. Giustizia 2016 e lo stesso risulta adesso essere di euro 198.374,51, il quale, sommato agli oneri previdenziale del 4%, arriva nel complesso a **206.309,49 €**, cifra che è pertanto inferiore alla soglia di cui all'articolo 35 del Codice dei Contratti Pubblici D.lgs. n°50/2016 e che è stata posta come limite dall'Ordinanza Speciale n°22 del 13 agosto 2021 per l'affidamento degli incarichi in via diretta;

RITENUTO che questa circostanza consente di superare anche la seconda osservazione che era stata formulata dall'ANAC e cioè che il calcolo dei compensi, sommato agli oneri previdenziali, produceva una somma complessiva che eccedeva il limite stabilito dall'articolo 35 del D.lgs. 50/2016;

RITENUTO di dovere pertanto chiudere la procedura avviata con la Determinazione Dirigenziale n°16 del 16 marzo 2022, perché per la prosecuzione della stessa non si è verificata la condizione sospensiva dell'acquisizione del parere positivo da parte dell'ANAC, così come imposto dall'articolo 32 del D.L. 189/2016;

RITENUTO di poter avviare una nuova procedura per affidare l'incarico della Progettazione Esecutiva all'operatore economico "PROMEDIA S.r.l.", al fine di verificare la disponibilità a realizzare il servizio commissionato, poiché lo stesso risulta differente rispetto a quanto richiesto con la nota prot. n° 0104125 del 16/03/2022, in quanto differenti sono le prestazioni richieste e diverso risulta il compenso che è possibile corrispondere, come risultante dal modificato Quadro Tecnico Economico;

CONSIDERATO che, al pari di quanto già statuito con la Determinazione Dirigenziale n°16 del 16 marzo 2022 ed in altre situazioni analoghe, l'USR Abruzzo anche in questo caso in cui gli è consentito dalle Ordinanze Speciali di procedere ad affidamenti diretti per incarichi sotto la soglia comunitaria di cui all'articolo 35 del D.lgs. 50/2016, propone una riduzione forfettaria del 30% della parcella così come definita in base al DM Giustizia 2016, applicando analogicamente la disposizione di cui all'articolo 2 comma 3° dell'Ordinanza n°105 del 17 settembre 2020, in tema di ricostruzione degli Edifici di Culto;

RICHIAMATI i principi di cui all'articolo 30, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che:

- con Decreto del Ministero della Giustizia del 17 giugno 2016, sono state approvate le tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione, adottato ai sensi dell'art. 24, comma 8, del Codice;
- l'art. 4, comma 3, dell'O.C.S.R. n. 33/2017 dispone che *"Qualora gli incarichi di progettazione siano affidati a professionisti esterni ai sensi dell'articolo 14, comma 4-bis, del decreto legge, l'importo a base di gara è determinato nel rispetto dell'articolo 24 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e delle tariffe professionali approvate sulla base di detta norma e la relativa copertura è assicurata con i fondi del Commissario straordinario imputando il detto importo al contributo massimo erogabile per spese tecniche determinato in applicazione delle percentuali di cui al precedente comma 1, se del caso"*

incrementate ai sensi dell'articolo 5 della presente ordinanza. Le ulteriori spese tecniche, fermo restando in ogni caso il rispetto del citato articolo 24 del decreto legislativo n. 50 del 2016 in caso di espletamento di procedure di affidamento a professionisti esterni di ulteriori attività tecniche, sono finanziate con la quota residua del contributo massimo erogabile determinato ai sensi del periodo precedente, incrementato con il ribasso recuperato sull'importo a base di gara all'esito dell'affidamento della progettazione.”;

VISTE le Linee Guida ANAC n°1, approvate dal Consiglio dell'Autorità delibera n. 973 del 14 settembre 2016, recanti “Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria”;

VISTA la Determinazione Dirigenziale n°12 del 23/02/2022 dello scrivente Dirigente con cui è stato approvato l'elenco di operatori economici interessati all'affidamento di servizi di ingegneria e architettura e/o attività connesse alla progettazione, appositamente costituito dall'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post Sisma 2016 Regione Abruzzo (USR Abruzzo);

RITENUTO, quindi, e per tutto quanto non espressamente modificato nel contesto del presente atto, fare proprio e confermare il contenuto della Determinazione Dirigenziale n°16 del 16 marzo 2022, di cui la presente determinazione costituisce soltanto una rettifica alla luce dell'osservazioni formulate dall'ANAC;

RITENUTO di concludere la procedura avviata con la precedente determinazione e di avviarne una nuova per l'affidamento diretto dell'incarico di aggiornamento della progettazione definitiva e redazione della progettazione esecutiva, relativi all'intervento di restauro con miglioramento sismico dell'edificio già sede dell'Orfanotrofio Minorile intestato alla “Regina Margherita” e di approvare nuovamente la seguente documentazione, così come emendata e modificata a seguito dei rilievi dell'ANAC:

- Lettera di invito;
- Schema di contratto di incarico professionale;
- Schema di capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- DGUE;
- Dichiarazione integrativa

ATTESO che i servizi tecnici per l'ingegneria e l'architettura in tema di ricostruzione non sono sottoposti all'obbligo di approvvisionamento tramite MePA;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, nonché dell'art. 24 della L.R. n°77/1999, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

CONSIDERATO che:

- il fine che si intende perseguire è quello di ottenere il progetto esecutivo da porre a base di gara per la procedura di selezione dell'operatore economico a cui affidare l'esecuzione dei lavori di restauro con miglioramento sismico dell'edificio già sede dell'Orfanotrofio Minorile "Regina Margherita";
- l'oggetto del contratto è l'affidamento dei servizi tecnici di ingegneria e architettura per l'aggiornamento della progettazione definitiva e la redazione della progettazione esecutiva, le cui clausole essenziali sono individuate nel Capitolato descrittivo e prestazionale e nello schema di Contratto, predisposti da questo Ufficio e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- il termine complessivo per l'esecuzione delle prestazioni oggetto dell'appalto è fissato in n. 50 (cinquanta) giorni, decorrenti dalla ricezione della comunicazione del RUP di approvazione del progetto definitivo corredato dei relativi pareri e/o nulla osta, e della contestuale richiesta di procedere con l'esecuzione del servizio, fermo restando che l'Operatore Economico incaricato si impegna con l'accettazione della presente proposta anche a revisionare e modificare la parti del progetto definitivo alla luce delle osservazioni indicate nella relazione tecnica di questo USR Prot.RA 0096565 del 11.03.2022, oltre a quelle formulate dagli enti con l'espressione dei propri pareri di competenza;
- per tale attività di verifica e aggiornamento del Progetto Definitivo si assegna un termine di 30 (trenta) giorni dalla comunicazione del RUP di richiesta di inizio delle attività;
- la forma del contratto viene individuata *in modalità elettronica, mediante scrittura privata*, nel rispetto dell'art. 32, comma 14 del Codice;

ATTESO che:

- ai sensi dell'art. 35, comma 4 del Codice, il valore stimato dell'appalto ammonta ad € 198.374,51 (euro centonovantottomilatrecentosettagiattro/51), al netto degli oneri previdenziali e assistenziali e dell'IVA ed è calcolato sul compenso per l'aggiornamento della progettazione definitiva e la redazione della progettazione esecutiva dell'edificio in oggetto;
- **di dare atto, altresì, che proponendo l'USR una riduzione forfettaria del 30% rispetto alla cifra teorica del compenso così come sopra delineata, ai fini della presente procedura, l'importo esatto del corrispettivo per l'espletamento dell'incarico sarà di euro 138.862,16 € (centotrentottomilaottocentosessantadue/16), al netto dell'IVA e degli oneri previdenziali;**
- trattandosi di servizi di natura intellettuale, non ricorrono rischi di interferenze e, pertanto, non sussiste l'obbligo di redazione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D.lgs. 81/2008 e ss.mm.ii. (cfr. determina ANAC n. 3 del 05/03/2008 e Nota Illustrativa del Bando-tipo n. 3);
- il presente appalto è costituito da un unico lotto in quanto, ai sensi dell'art. 51 del D.lgs. 50/2016 s.m.i., l'USR Abruzzo ha deciso di ricorrere ad un unico contraente per motivi di organicità di approccio tecnico-economico, di contenimento dei tempi e di economia degli atti nonché per la natura dell'intervento che richiede lo sviluppo di un progetto integrale, elaborato in forma completa, coordinata e dettagliata in tutti gli aspetti (strutturali, edilizi, ecc);

TENUTO CONTO che, per quanto previsto dalle Linee Guida ANAC n.4, prima della stipula del contratto, saranno espletate le verifiche volte ad accertare il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del Codice, ferma restando la possibilità dell'esecuzione in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.lgs. 50/2016, così come previsto dall'art. 8 della Legge 120/2020, con termini poi differiti dall'art. 51 comma 1 lett. f) della Legge 108/2021;

DATO ATTO che il contratto dovrà prevedere, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti di carattere generale, la risoluzione dello stesso ed il pagamento in tal caso del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eventualmente eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta, l'incameramento della cauzione definitiva ove richiesta o, in alternativa, l'applicazione di una penale in misura non inferiore al 10 per cento del valore del contratto;

CONSIDERATO che il Responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Codice, per l'attuazione degli interventi di cui alle ordinanze speciali sopra richiamate è il dott. Piergiorgio Tittarelli, nominato con Decreto del Direttore USR n. 1509 del 07/09/2021, confermato con Decreto n°2101 del 16 novembre 2021;

DATO ATTO che:

- Codice Identificativo Gara (CIG: **91926839FC**);
- per effetto della delibera ANAC n. 359 del 29/03/2017, resa esecutiva con DPCM del 28/09/2017, la presente procedura, riguardando l'affidamento di servizi da espletare nell'ambito della ricostruzione pubblica, rientra tra quelle esonerate dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità da parte degli operatori economici partecipanti;
- il Codice Unico di Progetto C.U.P. assegnato mediante procedura telematica dal sito del Comitato CIPE è il seguente: **B41B21006630001**

CONSIDERATO pertanto di potere quantificare nel seguente quadro economico le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in argomento:

Valore economico dell'appalto	€ 198.374,51
Ribasso del 30%	- € 59.512,35
Valore economico dell'appalto al netto del ribasso	€ 138.862,16
Cassa previdenziale 4%	€ 5.554,49
Imponibile	€ 144.416,65
IVA 22%	€ 31.771,66
TOTALE	€ 176.188,31

DATO ATTO che l'appalto è interamente finanziato con le modalità stabilite dall'art.8 dell'Ordinanza Speciale n. 22/2021, ovvero con le risorse a valere sulla contabilità speciale di cui all'art. 4, comma 3, del D.L. n. 189 del 2016, che offrono adeguata copertura;

VISTO l'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma sottoscritto il giorno 2 febbraio 2021, ove è disciplinata l'attività di controllo ex art. 32 del D.L. 189/2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione mediante l'Unità Operativa Speciale;

DATO ATTO, pertanto, che tutta la documentazione per il conferimento del presente incarico sarà trasmessa, unitamente all'accettazione da parte dell'Operatore Economico individuato, ai competenti uffici dell'ANAC, per la formulazione del relativo parere, di cui sarà dato atto nel Decreto Definitivo di affidamento dell'incarico che verrà successivamente adottato dal Direttore dell'USR;

VISTO il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. recante "Codice dei contratti pubblici";

VISTO l'articolo 14 del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii., il quale disciplina la "Ricostruzione Pubblica";

VISTO il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

VISTA il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazione";

VISTA la normativa "anticorruzione" con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

DETERMINA

per le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di dichiarare conclusa la prima procedura avviata con la Determinazione Dirigenziale n°16 del 16 marzo 2022, perché i documenti con la stessa approvati non hanno soddisfatto i requisiti richiesti dall'ANAC per l'emissione del parere preventivo di legittimità e, quindi, per il mancato verificarsi della condizione sospensiva dell'acquisizione del parere positivo dell'ANAC, richiesto ai sensi dell'articolo 32 del D.L. 189/2016;
2. di avviare una nuova **procedura** per l'affidamento dei **Servizi tecnici di ingegneria e architettura inerenti l'aggiornamento della progettazione definitiva e la redazione della progettazione esecutiva dell'intervento di restauro con miglioramento sismico dell'edificio già sede dell'Orfanotrofio Minorile "Regina Margherita", di proprietà della ASP 1 di Teramo**, per un importo pari a **138.862,16 (centotrentottoottocentosessantadue/16)** al netto di oneriprevidenziali e assistenziali e IVA;
3. di **dare atto** che si è proceduto alla scelta del contraente mediante affidamento diretto ai sensi dell'articolo 5 comma 1, lett. a) dell'Ordinanza Speciale n°22 del 13 agosto 2021 del Commissario Straordinario per la Ricostruzione dei danni del Sisma 2016, e che, a seguito di questa scelta, l'USR Abruzzo, nella veste di Soggetto Attuatore a ciò investito dal Commissario con la medesima Ordinanza Speciale, ha applicato, in analogia a quanto stabilito dall'articolo 2 comma 3 dell'Ordinanza n°105 del 17 settembre 2020, un ribasso forfettario del 30% sull'importo base di € **198.374,51** (euro centonovantottomilatrecentosettantaquattro/51) determinato ai sensi del DM Giustizia 2016;
4. di **dare atto**, per tutte le motivazioni già espresse in premessa, che l'Operatore Economico individuato è la **Società di Ingegneria Promedia srl**, perché la stessa aveva già redatto la

progettazione definitiva su incarico dell'ASP 1 di Teramo nell'anno 2013, progettazione che è stata ritenuta dallo scrivente RUP e Dirigente del Servizio ancora valida, seppur con la necessità di alcuni aggiornamenti, ai fini dell'intervento in oggetto finanziato, con le risorse del Commissario Straordinario per la ricostruzione dei danni del Sisma 2016;

5. **di ribadire, così come anche richiesto dall'ANAC nella sua nota del 28/03/2022, che la progettazione definitiva predisposta dalla Ditta PROMEDIA S.r.l. risulta ancora valida ed in grado di raggiungere l'obiettivo che è stato posto dal Commissario per la Ricostruzione dei danni del sisma 2016 all'USR, perché la predetta progettazione è stata predisposta a seguito del sisma 2009, il quale aveva già arrecato dei danni notevoli all'edificio, tanto da renderlo inagibile, e le scelte progettuali miravano già al miglioramento sismico, con interventi specifici sulla resilienza delle strutture portanti;**
6. **di approvare** la seguente documentazione:
 - Lettera di invito;
 - Schema di contratto di incarico professionale;
 - Schema di capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
 - DGUE;
 - Dichiarazione integrativa
7. **di inviare** la proposta di incarico alle condizioni sopra richiamate alla Società Promedia srl, allegando le dichiarazioni richieste secondo la modulistica predisposta dall'USR, assegnando un termine di 7 giorni per la relativa accettazione;
8. **di trasmettere** il presente atto, unitamente a tutta la documentazione per il conferimento dell'incarico, ai competenti uffici dell'ANAC, nel rispetto dell'art. 32 del D.L. 189/2016 e dell'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica sottoscritto in data 02/02/2021, per la formulazione del relativo parere, di cui sarà dato atto nel Decreto Definitivo di affidamento dell'incarico che verrà successivamente adottato dal Direttore dell'USR;
9. **di dare atto** che il contratto verrà stipulato conformemente a quanto stabilito dall'art. 32, comma 14, del D.lgs. n. 50/2016, in modalità elettronica, mediante scrittura privata;
10. **di dare atto** che:
 - il Responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Codice, per l'attuazione degli interventi di cui alle ordinanze speciali sopra richiamate è il dott. Piergiorgio Tittarelli, nominato con Decreto del Direttore USR n. 1509 del 07/09/2021, modificato con Decreto n°2102 del 16 novembre 2021, per il quale non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del D.lgs. 50/16 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
 - il Codice Unico di Progetto C.U.P. assegnato mediante procedura telematica dal sito del Comitato CIPE è il seguente: **B41B21006630001**;
11. **di dare pertanto atto** che le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in oggetto sono quelle quantificate nel seguente quadro economico:

Valore economico dell'appalto	€ 198.374,51,51
Ribasso del 30%	- € 59.512,35
Valore economico dell'appalto al netto del ribasso	€ 138.862,16
Cassa previdenziale 4%	€ 5.554,49
Imponibile	€ 144.416,65
IVA 22%	€ 31.771,66

TOTALE	€ 176.188,31
---------------	---------------------

12. di **dare atto** che l'appalto è interamente finanziato con le modalità stabilite dall'art.8 dell'Ordinanza Speciale n. 22/2021, ovvero con le risorse a valere sulla contabilità speciale di cui all'art. 4, comma 3, del D.L. n. 189 del 2016, che offrono adeguata copertura;
13. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sulla piattaforma informatica utilizzata per la gestione della procedura, nonché nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del Portale Istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.lgs. n°33/2013, nonché dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016.

Teramo, 22 aprile 2022

IL DIRIGENTE SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA

Avv. Piergiorgio Tittarelli
(firmato digitalmente)