
Decreto n. 1284 del 25-05-2022

Ufficio Economico e Finanziario, Trattamento Stipendiale

OGGETTO: Avvio RDO MePA per l'affidamento della fornitura e posa in opera di arredi, nonché la progettazione della disposizione degli stessi, per la sede dell'Ufficio Speciale per la ricostruzione post sisma 2016 presso Parco della Scienza Comune di Teramo, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. b), del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni con legge n. 120/2020 smi, successivamente modificato con l'art. 51 del D.L. 77/2021, convertito con legge n. 108/2021 smi. CIG n. 9111233B51

IL DIRETTORE

VISTI:

- il Decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 18 ottobre 2016, n. 244, recante "interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016" e ss.mm.ii.;
- l'art. 3, comma 1, del citato Decreto-legge n. 189/2016 prevede, ai fini della gestione dell'attività di ricostruzione, l'istituzione da parte delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, unitamente ai Comuni interessati, di un ufficio comune, denominato "Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016";

VISTA l'Ordinanza n. 1 del 10 novembre 2016 – Schema tipo di convenzione per l'istituzione dell'ufficio comune denominato "Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016" di cui all'art. 3 del D.L. 17 ottobre 2016, n. 189;

CONSIDERATO che con Deliberazione di Giunta Regionale n. 766 del 22/11/2016 è stata approvata la convenzione per l'istituzione dell'Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016 per la Regione Abruzzo per l'esercizio associato di funzioni, attività e servizi comunali, ai sensi dell'art. 30 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 3, comma 1 del Decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189;

VISTE:

- la D.G.R. n. 500 del 14.8.2019 con la quale, a far data dal 01.09.2019, è stato conferito al Dott. Vincenzo Rivera, l'incarico di Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016;
- la D.G.R. n. 386 del 14/07/2020, che per i motivi in essa contenuti, è stato autorizzato il Direttore dell'Ufficio Speciale a rivalutare l'assetto organizzativo approvato con la DGR n. 261/2019 adeguandolo alle nuove funzioni di semplificazione amministrativa;

DATO ATTO che la scadenza della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, è stata prorogata al 31.12.2022 dall'art. 1 comma 450 L. n. 234 del 30.12.2021;

CONSIDERATO che a seguito di nuove assunzioni di personale da parte dell'Ufficio Speciale la sede di Via Cerulli Irelli in Teramo, parzialmente assegnata al medesimo Ufficio dalla Regione Abruzzo, è risultata non più idonea a contenere le unità di personale in servizio;

CONSTATATO che la Regione Abruzzo non ha ulteriori sedi operative da mettere a disposizione dell'Ufficio Speciale nella città di Teramo;

RISCONTRATA la disponibilità del Comune di Teramo di destinare parte dell'immobile denominato Parco della Scienza alle necessità dell'Ufficio Speciale Ricostruzione;

DATO ATTO CHE:

- con provvedimento della Giunta Municipale del Comune di Teramo n. 99 del 17 aprile 2021 è stato disposto di procedere alla stipula del contratto di comodato gratuito relativamente ad una parte dei locali ricompresi all'interno del complesso Parco della Scienza, di proprietà del Comune di Teramo, per la sede degli uffici USR Sisma 2016;
- il Presidente della Regione Abruzzo- Vice Commissario per la Ricostruzione post sisma 2016 con Decreto n. 02 /SISMA/21 del 27.04.2022 ha approvato lo schema di contratto di comodato gratuito di porzione del complesso "Parco della Scienza" tra comune di Teramo e U.S.R.2016;
- il contratto di comodato d'uso è stato formalmente sottoscritto dalle parti;
- l'immobile destinato all'USR2016 è oggetto di lavori di sistemazione, in via di ultimazione, da parte del Comune di Teramo;

ACCERTATO che occorre provvedere per la piena operatività della nuova sede all'allestimento dei locali con arredi e relativi accessori;

RICHIAMATE IN MERITO

- La vigente normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, e precipuamente le disposizioni di cui al Decreto-Legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni con Legge 7 agosto 2012, n. 135 che, nel favorire sempre di più il ricorso a Centrali di Committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (e-procurement), prevedono in particolare:
 - L'obbligo per le Amministrazioni Pubbliche di avvalersi delle Convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, Legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, Legge n. 296/2006);
 - L'obbligo per le Amministrazioni Pubbliche di fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328, DPR n. 207/2010, per l'acquisizione di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 e sottosoglia comunitaria (art. 1, comma 450, Legge n. 296/2006);
- L'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che, *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti"*;

- Le disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016, Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, che relativamente ai procedimenti di acquisizione di beni e servizi, all'art. 36, comma 1, ribadiscono l'obbligo di utilizzo degli strumenti di acquisto e negoziazione, anche telematici, già previsti dalla previgente normativa;

RICHIAMATE ALTRESÌ

- Le disposizioni stabilite con D.L. 16 luglio 2020, n. 76 Decreto semplificazioni, convertito con modificazioni con Legge 11 settembre 2020, n. 120, come integrato e modificato con D.L. n. 77/2021, convertito con Legge n. 108/2021 smi, prevedente "Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sottosoglia", che all'art. 1, comma 2 stabilisce *"Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*
 - a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione.*
 - b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso di cui alla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori ad euro 40.000, contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati";*
- Ed ancora le disposizioni di cui al susseguente comma 3, per le quali *"Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016. Per gli affidamenti di cui al comma 2, lettera b), le stazioni appaltanti, fermo restando quanto previsto dall'articolo 95, comma 3, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono, a loro scelta, all'aggiudicazione dei relativi appalti, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ovvero del prezzo più basso";*

CONSIDERATO CHE

- Ai fini dell'affidamento dei servizi in menzione, non sussiste al momento la possibilità di avvalersi di Convenzioni sulla piattaforma CONSIP, ex art. 26, comma 3, della L. 488/1999;
- Nell'ambito della medesima piattaforma è comunque prevista la possibilità di espletare procedure telematiche di acquisizione di beni e servizi, consistenti in Ordine Diretto di Acquisto (ODA) e Richiesta di Offerta (RDO), come statuito dalla menzionata Legge n. 135/2012, in base alla quale per forniture di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, le Amministrazioni Pubbliche sono tenuti a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MEPA, ovvero ad utilizzarne i parametri qualità-prezzo;

DATO ATTO che con decreto direttoriale n. 429 del 22.02.2022 si è provveduto ad approvare l'avviso pubblico finalizzato all'indagine di mercato per la individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata di cui trattasi, nonché il relativo modello di istanza e la planimetria dei locali oggetto della fornitura, successivamente pubblicato sull'albo pretorio on line dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post Sisma 2016 oltre che sul portale trasparenza del sito istituzionale dell'Ufficio;

DATO ATTO CHE

- Entro i termini dettagliatamente riportati nell'Avviso in questione, risultano regolarmente pervenute n. 14 (quattordici) manifestazioni di interesse da parte di altrettante società aventi sedi legali nell'ambito del territorio italiano, tutti in possesso dei requisiti previsti dall'avviso;
- Nel rispetto della normativa vigente, si è proceduto, nell'ambito delle prerogative assegnate al RUP dal Decreto n. 429 del 22.02.2022, in data 24.03.2022 alla selezione delle cinque ditte da invitare alla gara mediante sorteggio pubblico, e che a tal uopo si è provveduto a pubblicare, sul sito USR2016 Sezione Bandi e Contratti, apposito avviso contenente il luogo, la data e l'ora della seduta pubblica;
- Nella seduta del 24.03.22 si è proceduto all'estrazione a sorte di cinque ditte da invitare alla gara;
- Si è proceduto ad una verifica preliminare appositamente eseguita sul MePA ai fini dell'approntamento dell'ambiente di gara, tra le 5 Ditte sorteggiate risultante tutte iscritte sul portale MePA;

ATTESO CHE alla presente procedura di gara è stato assegnato il CIG n. 9111233B51;

RILEVATO che

- alla luce di quanto sopra espresso appare possibile avviare una procedura di gara mediante RDO MEPA, nell'ambito del bando "Fornitura di Prodotti alle Pubbliche Amministrazioni - Categoria "Arredi" ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 1, comma 2, del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni con Legge n. 120/2020 smi, successivamente modificato con l'art. 51 del D.L. n. 77/2021, convertito con Legge n. 108/2021 smi;
- Di dare atto in merito che il valore complessivo della procedura, stimato aprioristicamente sulla base di precedenti forniture, è pari ad € 55.000,00 oltre IVA di legge, e che l'importo a base d'asta è di € 55.000,00 al netto dell'iva;
- Di disporre al riguardo, in considerazione della peculiarità della procedura, che la ridetta procedura RDO MePA sia aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 3 del Codice, da esprimersi mediante un'offerta tecnica ed un'offerta economica, rispettivamente con un punteggio massimo attribuibile di 70/100 e 30/100;
- Di dare atto in merito che ai fini della procedura in questione, si è provveduto a predisporre apposito capitolato speciale d'appalto, oltre che lettera di invito e disciplinare di gara, prevedendo altresì la



relativa aggiudicazione esclusivamente nel caso in cui si riscontri un'offerta congrua e adeguata alla fornitura occorrente, dando atto che le ditte partecipanti nulla avranno a pretendere nel caso in cui l'Amministrazione decidesse di non procedere all'affidamento della procedura de qua;

- Di dare atto da ultimo che le risorse necessarie ai fini della procedura di gara in menzione, trovano capienza con i fondi resi disponibili all'Ufficio Speciale sia da parte della Struttura del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione sisma 2016 che dalla Regione Abruzzo;

RITENUTO

- Per quanto precede, di dare avvio ad apposita procedura volta all'affidamento della fornitura degli arredi per la nuova sede dell'USR2016 – Regione Abruzzo - , da espletarsi mediante RDO MEPA, nell'ambito del bando "Fornitura di Prodotti alle Pubbliche Amministrazioni - Categoria "Arredi", e ciò sulla scorta di quanto dettagliatamente riportato nel capitolato speciale d'appalto e nella lettera di invito e disciplinare di gara, appositamente predisposti, ed allegati alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale non pubblicabile;

DATO ATTO altresì che il Decreto del Direttore USR2016 n.2198 del 25.11.2021 assegna all'Ufficio Economico e Finanziario –Trattamento Stipendiale gli adempimenti amministrativo-contabili connessi all'acquisizione di servizi e forniture,

VISTO il D.lgs. 50/2016 e smi;

VISTA la L.R. 14.09.99 n° 77, recante "Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo" come modificata con Legge Regionale 26 agosto 2014, n.35;

Tutto ciò premesso

DECRETA

per quanto esposto in premessa a far parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. Di provvedere all'affidamento fornitura e posa in opera di arredi, nonché la progettazione della disposizione degli stessi, per la sede dell'Ufficio Speciale per la ricostruzione post sisma 2016 presso Parco della Scienza Comune di Teramo", ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 1, comma 2, del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni con Legge n. 120/2020 smi, successivamente modificato con l'art. 51 del D.L. n. 77/2021, convertito con Legge n. 108/2021 smi;
2. Di dare atto in merito che il valore complessivo della procedura, stimato aprioristicamente sufficiente anche sulla scorta di precedenti forniture effettuate a detto titolo, è pari ad € 56.100,00 oltre IVA di legge e comprensivo degli oneri di sicurezza pari ad € 1.100,00, e che l'importo a base d'asta è di € 55.000,00 al netto dell'iva;
3. Di invitare alla procedura di gara in menzione, le cinque ditte sorteggiate in data 24.03.2022 in risposta alla manifestazione di interesse e che risultano regolarmente iscritti al MePA al menzionato Bando "Fornitura di Prodotti alle Pubbliche Amministrazioni - Categoria "Arredi";
4. Di disporre al riguardo, in considerazione della peculiarità della procedura, ricadente nell'ambito delle disposizioni di cui all'art. 1, comma 2, del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni con Legge n. 120/2020 smi, successivamente modificato con l'art. 51 del D.L. n. 77/2021, convertito

con Legge n. 108/2011 smi, che la ridetta procedura RDO MePA sia aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 3 del Codice, da esprimersi mediante un'offerta tecnica ed un'offerta economica, rispettivamente con un punteggio massimo attribuibile di 70/100 e 30/100;

5. Di dare atto in merito che ai fini della RDO MePA in questione, si è provveduto a predisporre apposito capitolato speciale d'appalto, oltre che lettera di invito e disciplinare di gara, patto d'integrità allegati alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale non pubblicabile, prevedendo nello specifico la relativa aggiudicazione esclusivamente nel caso in cui si riscontri un'offerta congrua e adeguata alla fornitura occorrente, dando atto che le ditte partecipanti nulla avranno a pretendere nel caso in cui l'Amministrazione decidesse di non procedere all'affidamento della procedura de qua;
6. Di dare atto da ultimo che le risorse necessarie ai fini della procedura di gara in menzione, trovano capienza con i fondi resi disponibili all'Ufficio Speciale sia da parte della Struttura del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione sisma 2016 che dalla Regione Abruzzo;
7. Di dare atto che Responsabile Unico del Procedimento è la Dott.ssa Alessandra D'Antonio

Il Responsabile dell'Ufficio Economico Finanziario
Trattamento Stipendiale

Dott.ssa Alessandra D'Antonio

Il Direttore dell'USR Abruzzo

Dott. Vincenzo Rivera

firmato digitalmente

(firma digitale ARUBA n° 6130940001994000)