

**SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA**  
*Ufficio Tecnico e Vigilanza 2*

**DETERMINA DIRIGENZIALE**  
**N. 11 del 31.01.2023**

**Oggetto: ID\_3 OCSR n. 109 del 23 dicembre 2020. Ex OCSR n. 33 del 11 luglio 2017. Intervento di “Realizzazione Polo Scolastico in località Piane Nocella - Costruzione edificio scuola media Nicola Palma” - Parere di congruità per ammissibilità maggior costo di progetto art. 4, co. 1 e co.4, OCSR n. 126 del 28 aprile 2022.**

<b>Soggetto Attuatore</b>	<b>COMUNE DI CAMPLI</b>
<b>Denominazione Opera</b>	“Realizzazione Polo Scolastico in località Piane Nocella-costruzione edificio scuola media Niccola Palma”
<b>OCSR 109/2020</b>	ID_3
<b>Indirizzo</b>	CAMPLI, località Piane Nocella
<b>Dati catastali</b>	Foglio 57 part. 432,435,430,437,104,363,253 e 254
<b>Tipo di intervento</b>	Progetto di nuova costruzione
<b>Livello di progettazione</b>	Definitivo-Esecutivo
<b>CUP</b>	E75E17000020001
<b>RUP</b>	Ing. Elisabetta Natali

**VISTO** il Decreto Legge 189/2016, convertito con modificazioni dalla legge n. 229/2016, e ss.mm.ii. recante “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016”, convertito con modificazioni della legge 15 dicembre 2016, n.229, pubblicata nella G.U. n.294 del 17 dicembre 2016 e s.m.i. e in particolare:

- l’art. 1, comma 5, in forza del quale i Presidenti delle Regioni interessate operano in qualità di vicecommissari per gli interventi di cui al medesimo decreto, in stretto raccordo con il commissario straordinario, che può delegare loro le funzioni a lui attribuite dal decreto;
- l’art. 2 recante la disciplina delle “Funzioni del Commissario straordinario e dei vice commissari”;

**VISTA** la deliberazione di Giunta Regionale n. 766 del 22 novembre 2016 con la quale è stato approvato lo schema di convenzione per l’istituzione dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 della Regione Abruzzo;

**RICHIAMATO** l’art. 1 comma 738 della Legge 29 dicembre 2022, n. 197 (Legge di Bilancio) con il quale si dispone la proroga al 31.12.2023 dello stato di emergenza e della gestione straordinaria di cui all’articolo 1, comma 4, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189;

**VISTE** le Ordinanze del Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori interessati dal sisma:

- n. 33/2017 recante “Approvazione del programma straordinario per la riapertura delle scuole nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016; disciplina della qualificazione dei professionisti, dei criteri per evitare la concentrazione degli incarichi nelle opere pubbliche e determinazione del contributo relativo alle spese tecniche”;

- n. 56/2018 recante “Approvazione del secondo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016.”;
- n. 109/2020 recante “Approvazione elenco unico dei programmi delle opere pubbliche nonché disposizioni organizzative e definizione delle procedure di semplificazione e accelerazione della ricostruzione pubblica”;
- n. 126/2022 “Misure in materia di eccezionale aumento dei costi delle materie prime nella ricostruzione ed altre disposizioni e modifiche e integrazioni ad altre ordinanze vigenti”, in particolare l’art. 1 recante “Approvazione ed ambito di operatività del Prezzario unico del cratere del Centro Italia – Edizione 2022” e l’art. 4 recante “Fondi speciali per il finanziamento delle compensazioni e delle integrazioni”;

**VISTA** la Circolare del Commissario Straordinario prot. n. 7013 del 23 maggio 2018 modificata dall’Ordinanza Commissariale n. 90/2020 recante “Criteri e modalità per il razionale impiego delle risorse stanziare per gli interventi di ricostruzione pubblica”;

**VISTE** le Linee Guida per l’attuazione degli articoli 1 e 2 dell’ordinanza commissariale n. 126 del 28 aprile 2022 recanti le misure in materia di eccezionale aumento dei costi delle materie prime nella ricostruzione privata, approvate con Decreto Commissariale n. 329 del 07 luglio 2022;

**VISTA** la Circolare CRTS n. 0026177 del 26 ottobre 2022 recante “Ordinanza Commissariale n. 126/2022: indirizzi e chiarimenti in merito alle modalità di accesso e assegnazione delle risorse ai Fondi di cui all’art. 4 per la ricostruzione pubblica e per gli edifici di culto”;

**CONSIDERATO** che al Comune di Campi era stato assegnato con l’Ordinanza n°33/2017 e ribadita con Ordinanza n°109/2020 un finanziamento per i lavori di costruzione di un nuovo plesso scolastico in luogo dell’edificio già sede della Scuola media Nicola Palma pari a 1.687.500,00 €;

**DATO ATTO** che, già a partire dal mese di dicembre 2021, il Comune di Campi aveva presentato all’USR una prima versione del progetto definitivo, con il quale proponeva delle varianti sostanziali a quello che era inizialmente previsto nello studio di fattibilità, dal momento che veniva proposta innanzitutto una delocalizzazione dell’edificio dal centro storico in un’altra area la cui destinazione risultava essere da Piano Regolatore appunto quella del Polo Scolastico;

**RILEVATO** che, chiamato a pronunciarsi sulla coerenza dell’intervento proposto prima della presentazione del progetto esecutivo, questo USR aveva espresso un assenso di massima, ma aveva fatto rilevare la mancanza nell’edificio progettato della palestra, cosa che avrebbe di fatto impedito di poter approvare il progetto per mancato rispetto della normativa vigente sull’edilizia scolastica e di concedere il contributo col decreto direttoriale;

**PRESO ATTO** che la motivazione della mancata progettazione della palestra era legata alla esigua somma ottenuta con il finanziamento dell’Ordinanza 109/2020, che a mala pena consentiva al progettista incaricato di redigere dei locali idonei rispondenti ai parametri del DM 1975;

**CONSIDERATO** che, per ovviare al problema insorto, venne convocata una riunione presso l’USR, nel corso della quale venne illustrata al Sindaco ed al RUP del Comune di Campi la opportunità consentita dall’Accordo firmato tra il Commissario ed il GSE, per cui, nel caso di lavori di adeguamento sismico degli edifici scolastici colpiti dal sisma 2016, e meglio ancora nel caso di demolizione e ricostruzione degli stessi, gli Enti Proprietari



dei predetti edifici avrebbero potuto usufruire di una somma aggiuntiva per l'efficiamento energetico dell'edificio ristrutturato o costruito ex novo a valere sul Conto Termico;

**DATO ATTO** che, alla luce di queste nuove considerazioni, il Comune di Campli ed il progettista incaricato hanno accettato la proposta dell'USR di ripresentare integralmente il progetto dell'edificio scolastico da realizzare in sostituzione del vecchio "Niccola Palma", nel pieno rispetto dei vincoli di legge e delle condizioni poste alla base dell'accesso al Conto Termico, in maniera tale da poter beneficiare del contributo aggiuntivo messo a disposizione dal GSE;

**CONSIDERATO** che nel frattempo c'è stato un forte aumento del costo dei materiali che ha comportato anche un adeguamento del prezzario del cratere e del prezzario regionale delle opere pubbliche, per cui era presumibile che il costo del nuovo progetto sarebbe notevolmente aumentato rispetto a quello presentato nel mese di dicembre 2021, sia per l'aumento del costo dei materiali, sia per l'inclusione di nuove opere, tra cui appunto la palestra;

**VISTO** il progetto definitivo-esecutivo trasmesso dal Comune di Campli, con nota acquisita al protocollo RA 0177402 del 06 maggio 2022 e successive integrazioni, relativo all'intervento di "Realizzazione Polo Scolastico in località Piane Nocella – costruzione edificio scuola media Niccola Palma", il cui importo complessivo finale è stato quantificato in **€ 3.967.332,24**, solo nel mese di dicembre 2022, a seguito della presentazione delle integrazioni richieste dall'istruttore dell'USR, ed è costituito dagli elaborati specificatamente elencati nel documento istruttorio redatto dall'ufficio;

**DATO ATTO**, pertanto, che per la realizzazione del progetto presentato il Soggetto Attuatore Comune di Campli richiede ulteriori somme per **€ 2.279.832,24**, rispetto al finanziamento di **€ 1.687.500,00**, assegnato con l'Ordinanza Commissariale n. 109/2020;

**CONSIDERATO** che, in vista dell'adozione del Decreto di congruità tecnica ed economica, i competenti Uffici dell'USR hanno avviato l'istruttoria tecnico-amministrativa sul progetto presentato ed avendo preso atto dell'aumento di costo rispetto al finanziamento stanziato con Ordinanza 33/2017, hanno focalizzato l'istruttoria anche sulla ammissibilità delle predette maggiori spese, sulla base di quanto richiesto ai sensi dell'Ordinanza n°126 del 28 aprile 2022, denominata appunto "Misure in materia di eccezionale aumento dei costi delle materie nella ricostruzione ed altre disposizioni e modifiche e integrazioni ad altre ordinanze vigenti";

**RILEVATO** dalla lettura della predetta pre istruttoria, parte integrante del presente atto, che i tecnici dell'Ufficio Tecnico e Vigilanza 2 hanno proceduto a differenziare l'ammissibilità dei predetti maggiori costi complessivi pari a 2.279.832,24 € nel modo seguente:

- per **€ 654.871,78**, come maggior onere derivante dalla applicazione del nuovo prezzario regionale o prezzario cratere alle stese lavorazioni già previste nel precedente progetto presentato e, quindi, come compensazione per adeguamento prezzi ai sensi del comma 1 dell'art.4 dell'Ordinanza 126;
- per **€ 1.624.960,46** come insufficiente programmazione rispetto al finanziamento assegnato di € 1.687.500,00 con l'Ordinanza Commissariale n. 33/2017 a valere quindi sul Fondo di cui al comma 4 dell'art.4 dell'Ordinanza n°126, dandosi atto che l'aumento non deriva da opere nuove ed aggiuntive rispetto a quelle preesistenti o danneggiate, ma solo dall'applicazione dei parametri costruttivi minimi imposti dal DM 1975 per gli edifici scolastici;

**DATO ATTO** che l'USR, al fine dell'utilizzo del c.d. "Fondo speciale per le compensazioni" di cui al comma 1 art.4, deve attestare l'eventuale esistenza di economie in merito al progetto di cui si chiedono maggiori oneri



ed al momento dell'istruttoria è possibile dare atto dell'esistenza dell'economia derivante dal ribasso effettuato dai professionisti incaricati dell'attività di progettazione e direzione dei lavori, ribasso che all'esito della aggiudicazione è pari a **€ 124.174,56**;

**ACCERTATO** altresì che il Soggetto Attuatore, prima di richiedere l'accesso al c.d. "Fondo integrativo per la ricostruzione pubblica", deve dare atto di aver esperito le attività necessarie per accedere al Conto Termico per gli interventi efficientamento energetico;

**RILEVATO** che l'accesso al Conto Termico PA con la modalità della Prenotazione dell'Incentivo ha generato un Fac Simile, da cui si desume che l'importo presuntivo dell'incentivo spettante al Comune di Campli per la costruzione del nuovo edificio N-Zeb è pari ad **€ 958.951,00**;

**PRECISATO** che tale importo è da intendersi non ancora definitivo, in quanto lo stesso sarà determinato solo al termine dell'istruttoria operata dal competente GSE;

**VERIFICATO** per ultimo che l'aumento dei costi del progetto non deriva dalla realizzazione di opere nuove o aggiuntive rispetto a quelle preesistenti danneggiate dal sisma e che non vi sono economie derivate dalla realizzazione di altre opere pubbliche;

**DATO ATTO**, quindi, che all'esito dell'istruttoria più volte richiamata, la somma effettiva che dovrà essere richiesta come eccedenza rispetto a quella stanziata con Ordinanza 109/2020 è la seguente:

- **€ 530.697,22** (al netto dell'utilizzo delle economie di gara pari ad € 124.174,56) dovrà essere posta a carico del Fondo speciale per le compensazioni di cui al comma 1 dell'art.4 dell'Ordinanza 126/2022, in quanto derivante dall'adeguamento del costo materiali nel raffronto tra il progetto inizialmente presentato e predisposto sulla base del vecchio prezzario ed il nuovo progetto calcolato applicando i costi del nuovo prezzario;
- **€ 666.009,46** (al netto dell'incentivo del Conto Termico pari ad **€ 958.951,00**) dovrà essere posto a carico del Fondo integrativo per la ricostruzione pubblica di cui ai commi 3 e 4 dell'art.4 dell'Ordinanza 126/2022, per opere che non erano inizialmente inserite nel progetto presentato nel dicembre 2021, ma che si sono comunque rese necessarie a seguito dell'istruttoria condotta da questo USR;

**DATO ATTO** quindi che il contributo ammissibile per la "Realizzazione Polo Scolastico in località Piane Nocella-costruzione edificio scuola media Niccola Palma" ammonta a complessivi **€ 3.843.157,34** avendo in tal modo gli Uffici istruttori dell'USR già sottratto alla somma complessiva risultante da Q.E. le economie di gara (€ 124.174,56) risultanti all'esito del ribasso dell'incarico dei servizi tecnici e accantonate nello stesso;

**RICHIAMATE** le Linee Guida predisposte dalla Struttura Commissariale – "Modello di cofinanziamento applicabile alle ordinanze ordinarie e speciali", approvate con Decreto n. 400 del 30 agosto 2022, che indicano la corretta procedura da seguire per la gestione del cofinanziamento;

**CONSIDERATO** che, a norma dell'articolo 4, comma 5, dell'Ordinanza Commissariale n. 126 del 28 aprile 2022, il Commissario straordinario provvede con proprio decreto al finanziamento dell'importo eccedente, acquisita la determinazione motivata dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione in merito alla necessità e all'ammissibilità del maggior costo del progetto rispetto a quello stimato in sede di programmazione ai sensi dell'Ordinanza n. 109 del 2020, fermo restando che l'aumento dei costi del progetto non può derivare dalla realizzazione opere nuove o aggiuntive rispetto a quelle preesistenti danneggiate dal sisma;



**CONSIDERATO** altresì che il Soggetto Attuatore ha provveduto a trasmettere apposita relazione inerente la vincolistica presente sul bene oggetto di intervento, propedeutica per la richiesta dei necessari nulla osta, autorizzazioni e/o pareri, e che dalla stessa si è potuto evincere che risulta necessario acquisire l’Autorizzazione Sismica da parte del competente Genio Civile Regionale, oltre all’autorizzazione da parte dei gestori dei sotto-servizi, mentre il parere della competente Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio per le province di l’Aquila e Teramo risulta già acquisito;

**DATO ATTO** che, nelle more dell’autorizzazione da parte del Commissario delle somme aggiuntive di cui al presente provvedimento, i pareri non ancora pervenuti verranno acquisiti secondo le norme ordinarie in accordo con la normativa di settore della Regione Abruzzo, atteso che le relative richieste risultano già inoltrate da parte del Soggetto Attuatore;

**RITENUTO** necessario provvedere al rilascio della determinazione motivata di ammissibilità del maggior costo del progetto, al fine di poter acquisire dal Commissario Straordinario il decreto di finanziamento dell’importo eccedente, per l’intervento “Realizzazione Polo Scolastico in località Piane Nocella- costruzione edificio scuola media Niccola Palma”;

#### **DETERMINA**

*La premessa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione ai sensi di legge:*

- 1) Di prendere atto che il Comune di Campli, beneficiario di un finanziamento per la riparazione del danno ed adeguamento sismico dell’edificio scolastico “Niccola Palma” di € 1.687.500,00 stanziato con Ordinanza n°109/2020 ha presentato, a seguito di tutte le variazioni ed integrazioni richieste dall’USR a seguito dell’istruttoria, ha presentato un progetto definitivo – esecutivo il cui importo finale è di € 3.967.332,24 (euro tremilioninovecentomila sessantasettetrecentotrentadue/24);
- 2) Di dare atto che, all’esito dell’istruttoria condotta dai competenti uffici dell’USR, il maggior importo complessivo del progetto presentato deriva sia dall’aumento del costo dei materiali nel frattempo intervenuto, sia dalla necessità di realizzare nuove opere, ritenute ammissibili;
- 3) **Di esprimere**, sulla base della puntuale istruttoria tecnico-amministrativa dell’Ufficio Tecnico e Vigilanza 2 che allegata alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale, **il proprio atto di assenso in merito al vaglio della richiesta di compensazione per adeguamento prezzi ai sensi dell’art.4 comma 1 dell’Ordinanza 126/2022, nonché in merito alla necessità ed ammissibilità dei maggiori oneri ai sensi dell’art.4 commi 3 e 4 dell’Ordinanza 126/2022;**
- 4) **Di ritenere pertanto assentibile la richiesta di accesso ai predetti Fondi per la copertura dei maggiori oneri derivanti dalla presentazione del progetto definitivo – esecutivo presentato, recante “Realizzazione Polo Scolastico in località Piane Nocella- costruzione edificio scuola media Niccola Palma” nel Comune di Campli (TE), CUP: E75E17000020001, dando atto che l’importo complessivo lordo recato dal QTE del progetto è pari a € 3.843.157,68 di cui € 2.704.818,08 per lavori a base di gara, € 423.943,69 costi per la sicurezza non soggetti a ribasso compresi costi COVID 19, ed € 714.395,91 somme a disposizione dell’Amministrazione;**
- 5) **Di dare atto** che dall’importo di progetto recato dal QTE, pari a € 3.967.332,24 è stato detratto, come richiesto dall’art.4 dell’Ordinanza 126, la somma derivante dal ribasso d’asta per i servizi di progettazione e direzione dei lavori, gara già esperita dal Comune di Campli da cui si è generata un’economia di € 124.174,56;
- 6) **Di dare atto che la copertura finanziaria dei maggiori oneri di progetto ritenuti ammissibili a seguito della istruttoria richiamata nel presente provvedimento sarà garantita, in aggiunta al**



**finanziamento originario pari ad € 1.687.500,00, richiedendo al Commissario l'adozione di apposito decreto di cui al comma 5 dell'art.4 dell'Ordinanza 126/2022, da distinguere nel modo seguente:**

- **€ 530.697,22** dovrà essere posta a carico del Fondo speciale per le compensazioni di cui al comma 1 dell'art.4 dell'Ordinanza 126/2022, in quanto derivante dall'adeguamento del costo materiali nel raffronto tra il progetto inizialmente presentato e predisposto sulla base del vecchio prezzario ed il nuovo progetto calcolato applicando i costi del nuovo prezzario;
  - **€ 666.009,46** dovrà essere posta a carico del Fondo integrativo per i Maggiori Oneri di cui ai commi 3 e 4 dell'art.4 dell'Ordinanza 126/2022, per opere che non erano inizialmente inserite nel progetto presentato nel dicembre 2021, ma che si sono comunque rese necessarie a seguito dell'istruttoria condotta dall'USR;
  - **€ 958.951,00** sarà la quota parte che verrà posta a carico del GSE attraverso il contributo del Conto termico
- 7) di trasmettere il presente atto al Commissario Straordinario, ai sensi e per gli effetti dell'art. 4 comma 5 dell'Ordinanza Commissariale n. 126 del 28 aprile 2022;**
- 8) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio del portale istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.lgs. n°33/2013, nonché dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016.**

**Il Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica**  
**Dott. Piergiorgio Tittarelli**  
*(f.to digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005)*