

OGGETTO: DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- O.C.S.R. n. 33 del 11/07/2017 e ss.mm.ii.;
- O.C.S.R. n. 56 del 10/05/2018 e ss.mm.ii.;
- O.C.S.R. n. 109 del 24/01/2020;
- O.C.S.R. n. 126 del 28/04/2022;
- Decreto n. 135 del 25/03/2021 di approvazione del protocollo d'intesa siglato tra il Commissario Straordinario alla ricostruzione post sisma 2016 e il Gestore dei Servizi Energetici – GSE, per la promozione di interventi di riqualificazione energetica nei Comuni delle quattro regioni interessate dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016 nell'ambito dei lavori di ripristino, riparazione e ricostruzione degli edifici pubblici coinvolti dai suddetti eventi;
- Decreto n. 400 del 30/08/2022 Protocollo d'intesa con il Gestore dei Servizi Energetici S.p.A. (GSE) per la promozione di interventi di riqualificazione energetica nei Comuni delle Regioni interessate dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016. Formalizzazione gruppo di lavoro, ricognizione attività espletate e approvazione Linee Guida.

Motivazione ed esito del procedimento

Con Ordinanza n.33 del 11 luglio 2017 è stato approvato il programma straordinario per la riapertura delle scuole nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016.

Con Ordinanza n. 56 del 10 maggio 2018 è stato definito il secondo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016.

Con Ordinanza n. 109 del 23 dicembre 2020 è stato approvato mediante l'Allegato 1, parte integrante dell'ordinanza medesima, un unico elenco delle opere pubbliche conseguente alla rimodulazione dei programmi già adottati con le Ordinanze del Commissario straordinario n.27 del 2017, n.33 del 2017, n.37 del 2017, n.56 del 2018, n.64 del 2018 e n.86 del 2020.

Tra le opere ammesse a finanziamento è previsto l'intervento di "Realizzazione Polo Scolastico in località Piane Nocella- costruzione edificio scuola media "Niccola Palma"" - soggetto attuatore Comune di Campli (ID_3 Ord 109/2020) per un importo di Euro 1.687.500,00.

L'Ordinanza n. 109/2020 all'art. 8 commi 4,5 e 6 dispone che il Soggetto Attuatore, nel caso in cui l'intervento sia in possesso dei requisiti di accesso al Conto Termico, può proporre al Vice Commissario di ricalcolare la somma assegnata affinché il concorso alla copertura finanziaria conseguente agli incentivi provenienti del conto termico non superi il totale complessivo delle spese ammissibili e utilizzare le economie conseguenti per ulteriori opere pubbliche connesse ad interventi di riparazione o ricostruzione nell'ambito dello stesso Comune, anche con riferimento alla medesima opera. Le stesse disposizioni si applicano anche in caso di ulteriori forme di cofinanziamento.

L'Ordinanza n. 126/2026 con l'art. 4, istituisce Fondi Speciali per il finanziamento delle compensazioni e delle integrazioni per la realizzazione delle Opere Pubbliche, in particolare:

- il comma 1 istituisce il Fondo Speciale per le compensazioni al fine di integrare la copertura finanziaria di quegli interventi la cui disponibilità iniziale, derivante da appositi accantonamenti e/o ribassi d'asta del proprio QTE, non riesca a coprire l'aumento generato dall'applicazione dei prezzi vigenti;
- il comma 3 istituisce il Fondo integrativo per la Ricostruzione Pubblica, il cui utilizzo è subordinato al preventivo accertamento da parte degli USR della carente copertura derivante dalle economie

realizzate da altre opere oggetto della medesima programmazione nell'ambito del plafond a disposizione di ciascun Vice Commissario, nonché, ai medesimi fini, è fatto obbligo accertare che il soggetto attuatore abbia esperito tutte le attività necessarie all'accesso all'incentivo del Conto Termico, così come riportato al comma 4 del medesimo art.4.

Preso atto della Circolare CGRTS-0026177-P-26/10/2022 "Ordinanza commissariale n. 126 del 28 aprile 2022: indirizzi e chiarimenti in merito alle modalità di accesso e assegnazione delle risorse ai Fondi di cui all'art. 4 per la ricostruzione pubblica (ordinanze commissariali e ordinanze speciali) e per gli Edifici di culto".

Considerato che preliminarmente alla presentazione del progetto, sono intervenute diverse interlocuzioni con questoUSR, la proprietà e la committenza al fine di individuare l'intervento ottimale che rispondesse alle esigenze di sicurezza e di funzionalità dell'edificio scolastico, addivenendo alla conclusione condivisa della delocalizzazione dello stesso mediante demolizione e ricostruzione in altro sito. Il progetto pertanto tiene conto di queste analisi preventive e questo ufficio con l'istruttoria dello stesso ha verificato la coerenza degli interventi con le finalità della ricostruzione, unitamente alle esigenze della collettività scolastica.

Dagli elaborati del progetto definitivo-esecutivo denominato "Realizzazione Polo Scolastico in località Piane Nocella- costruzione edificio scuola media "Niccola Palma"", trasmesso dal Soggetto Attuatore con nota PEC del 06 maggio 2022 acquisito al prot. RA 0177402, e successive integrazioni, risulta un costo complessivo dell'intervento pari ad Euro 3.967.332,24.

A tal proposito questoUSR ha provveduto ad effettuare una verifica della maggior somma richiesta documentata dall'elaborazione di un quadro di raffronto per l'ammissione ai Fondi, in cui il contributo concesso in fase di programmazione risulta sottostimato per la realizzazione dell'intervento in parola, per cui si ritiene ammissibile la richiesta di incremento del contributo, che sarà posto a carico del "*Fondo integrativo per la ricostruzione pubblica*" per la quota parte dei maggiori costi rispetto gli importi stimati in fase di programmazione e del "*Fondo speciale per le compensazioni*" per la quota risultante dall'eccezionale aumento dei prezzi, fatte salve le verifiche preliminari previste dai rispettivi art. 4 comma 4 e comma 1 dell'Ord. 126/2022.

Nello specifico, risultando la necessità di un importo aggiuntivo rispetto all'importo programmato, per complessivi Euro 2.279.832,24, sono state determinate le due quote dovute la prima al solo aggiornamento prezzi (derivante dal confronto dei QTE calcolati con nuovo e vecchio prezzario) per Euro 654.871,78 e la seconda alla necessità di risorse aggiuntive rispetto al programmato (derivante dal confronto del QTE calcolato con vecchio prezzario e il contributo programmato da Ord.109) per Euro 1.624.960,46.

Sono state poi eseguiti i controlli e le verifiche preliminari previste dall'art. 4 dell'Ord. 126/2022, al fine di determinare le effettive necessità economiche da attingere sui rispettivi fondi istituiti.

Pertanto, considerato l'accantonamento nel QTE della somma derivante dalle economie di gara per l'affidamento dei servizi tecnici, pari ad Euro 124.174,56, ne deriva che la somma necessaria da reperire sul Fondo speciale per le compensazioni, di cui all'art.4 comma 1 dell'Ord.129, ammonta ad Euro 530.697,22.

Inoltre, considerato che l'incentivo del Conto Termico Simulato, risultante dalla simulazione effettuata dal Soggetto Attuatore sulla piattaforma Portaltermico del GSE avente identificativo CT 00663188 trasmesso con nota PEO del 18 gennaio 2023, ammonta a Euro 958.951,00 e non essendoci ulteriori economie derivanti



dalla realizzazione di altre OO.PP., ne deriva che la somma necessaria da reperire sul Fondo integrativo per la ricostruzione pubblica, di cui all'art.4 comma 3 dell'Ord.129, ammonta ad Euro 666.009,46.

Considerato quindi che le economie di gara non sono più disponibili nel quadro economico dell'intervento, in quanto concorre alla copertura dei maggiori oneri come sopra rappresentati, l'intervento risulta ammissibile per complessivi **Euro 3.843.157,68**, con le coperture economiche sopra descritte e di seguito sinteticamente riportate:

a	Costo del progetto definitivo-esecutivo	€ 3.967.332,24
b	Contributo programmato con OCSR n. 109/2020	€ 1.687.500,00
c	Cofinanziamento	€ 0,00
d	Somme aggiuntive necessarie (a-b-c)	€ 2.279.832,24
d1	di cui per aggiornamento prezzi	€ 654.871,78
d2	di cui per insufficiente programmazione	€ 1.624.960,46
e	Importo disponibile nel QTE derivante da economie di gara (verifica di cui all'art. 4 comma 1 OCSR n.126/2022)	€ 124.174,56
g	Importo da richiedere sul Fondo speciale per le compensazioni di cui all'art. 4 comma 1 OCSR n.126/2022 (d1-e)	€ 530.697,22
h	Economie derivate dalla realizzazione di altre OOPP (verifica di cui all'art. 4 comma 4 OCSR n.126/2022)	€ 0,00
i	Quota Conto termico simulato (verifica di cui all'art. 4 comma 4 OCSR n.126/2022)	€ 958.951,00
l	Importo da richiedere sul Fondo Integrativo di cui all'art. 4 commi 3 OCSR n.126/2022 (d2-h-i)	€ 666.009,46
TOTALE CONTRIBUTO AMMISSIBILE – al netto delle economie di gara utilizzate(b+g+i+l)		€ 3.843.157,68

Al fine di meglio rappresentare la sintesi dell'istruttoria condotta si rappresenta di seguito un quadro comparativo dei QTE analizzati.

Ufficio Speciale per la Ricostruzione sisma 2016/17 - REGIONE ABRUZZO
ORDINANZA COMMISSARIO STRAORDINARIO N.33/2019



PROVINCIA DI TERAMO
COMUNE DI CAMPLI



"Realizzazione Polo Scolastico in località Piane Nocella- costruzione edificio scuola media "Niccola Palma"

CUP: E75E17000020001 - CIG:8214838AC3

IDENTIFICATIVO: **ID 3**

IMPORTO PROGRAMMATO: **1.687.500,00 €**

ALLEGATO B - QUADRO TECNICO ECONOMICO

QUADRO TECNICO ECONOMICO DI CONFRONTO		PROGETTO prezzario unico cratere del Centro Italia 2018	PROGETTO prezzario unico cratere del Centro Italia 2022 OCSR n. 126/2022	Verifica di cui all'art 4 co. 1 OCSR n. 126/2022
A	Somme a base d'appalto			
A.1	Importo lavori edificio SCUOLA MEDIA	€ 1.270.379,48	€ 1.583.777,96	€ 1.583.777,96
A.2	Importo lavori edificio SCUOLA MEDIA - FER	€ 271.967,94	€ 357.267,17	€ 357.267,17
A.3	Importo lavori edificio PALESTRA E SPOGLIATOI	€ 597.513,03	€ 736.828,98	€ 736.828,98
A.4	Importo lavori edificio PALESTRA E SPOGLIATOI - FER	€ 171.313,03	€ 188.928,82	€ 188.928,82
A.5	Predisposizione POLO SCOLASTICO	€ 19.706,24	€ 21.457,56	€ 21.457,56
A.6	Demolizione edificio "Ex Scuola Media"	€ 242.667,93	€ 240.501,28	€ 240.501,28
	di cui			
	Importo lavori soggetto a ribasso d'asta	€ 1.648.956,24	€ 2.182.813,87	€ 2.182.813,87
	Oneri Manodopera (soggetti a ribasso)	€ 522.004,21	€ 522.004,21	€ 522.004,21
	Oneri sicurezza (non soggetti a ribasso)	€ 385.792,05	€ 407.148,54	€ 407.148,54
	Costi speciali sicurezza non soggetti a ribasso d'asta - Scuola Media e Palestra	€ 6.072,00	€ 6.072,00	€ 6.072,00
	Costi speciali sicurezza non soggetti a ribasso d'asta - demolizione "Ex Scuola media"	€ 10.723,15	€ 10.723,15	€ 10.723,15
Totale parziale (A)		€ 2.573.547,65	€ 3.128.761,77	€ 3.128.761,77
B	Somme a disposizione dell'amministrazione			
B.1	Spese tecniche Progettazione e Direzione lavori (al netto del ribasso)	€ 89.183,46	€ 89.183,46	€ 89.183,46
	Cassa spese tecniche Progettazione e Direzione lavori	4% € 3.567,34	€ 3.567,34	€ 3.567,34
	IVA sulle spese tecniche	22% € 20.405,18	€ 20.405,18	€ 20.405,18
B.2	Rilievi, accertamenti, consulenze specialistiche, imprevisti, accantonamenti	€ 9.485,76	€ 9.485,76	€ 9.485,76
B.3	IVA per Lavori in appalto	10% € 257.354,77	€ 312.876,18	€ 312.876,18
B.4	Aggiornamento parcelle professionali per nuovo importo lavori(senza ribasso)	€ 185.010,84	€ 185.010,84	€ 185.010,84
	Cassa aggiornamento parcelle professionali per nuovo importo lavori	4% € 7.400,43	€ 7.400,43	€ 7.400,43
	IVA aggiornamento parcelle professionali per nuovo importo lavori	22% € 42.330,48	€ 42.330,48	€ 42.330,48
B.5	Aggiornamento parcelle professionali per aggiornamento prezzi Direzione Lavori (senza ribasso)	-	€ 34.785,82	€ 34.785,82
	Cassa aggiornamento parcelle professionali per aggiornamento prezzi	-	€ 1.391,43	€ 1.391,43
	IVA aggiornamento parcelle professionali per aggiornamento prezzi	-	€ 7.959,00	€ 7.959,00
B.6	Economie di gara (dal ribasso sul primo affidamento)	€ 124.174,56	€ 124.174,56	€ 0,00
Totale parziale (B)		€ 738.912,81	€ 838.570,47	€ 714.395,91
TOTALE (A+B)		€ 3.312.460,46	€ 3.967.332,24	€ 3.843.157,68

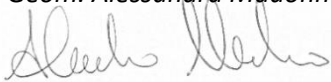


Il presente atto verrà trasmesso, alla Struttura del Commissario, al Soggetto Attuatore ed al GSE.

Per le motivazioni espresse, si propone l'adozione di conforme determinazione dirigenziale sulla necessità e ammissibilità del maggiore costo riferito all'intervento di "Realizzazione Polo Scolastico in località Piane Nocella- costruzione edificio scuola media "Niccola Palma" – soggetto attuatore Comune di Campi, ai fini della richiesta e successivo trasferimento delle risorse da parte del Commissario Straordinario.

L'Istruttore

Geom. Alessandra Madonna



Il Responsabile dell'Ufficio

Tecnico e Vigilanza 2

Ing. Caterina Mariani

