

## SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA

*Ufficio Tecnico e Vigilanza 2*

### DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 34 DEL 19/04/2023

**OGGETTO:** Procedura negoziata telematica ai sensi dell'art. 5, comma 1 lettera c) dell'Ordinanza Speciale n. 22/2021 e dell'art. 63 del D.Lgs 50/2016 per l'affidamento della progettazione definitiva ed esecutiva, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, con riserva di affidamento dei servizi di direzione lavori e contabilità relativi all'intervento di miglioramento sismico dell'edificio sede dell'istituto "Ottavia Caraciotti" di proprietà della ASP 1 di Teramo.

Ordinanza Speciale n°22 del 13 agosto 2021 del Commissario Straordinario per la ricostruzione sisma 2016 – *"Interventi di ricostruzione di scuole, della Sede della Prefettura di Teramo e di altri edifici pubblici e del patrimonio immobiliare della ASL di Teramo"*.

**CUP: B42C21001410001; CIG: 97722560C4.**

### IL DIRIGENTE

**VISTO** il Decreto Legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito in Legge n. 229 del 15 dicembre 2016, e successive modificazioni ed integrazioni, recante *"Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016"*;

**VISTA** la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 con la quale è stato dichiarato, per centottanta giorni, lo stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo in data 24 agosto 2016;

**VISTI** i successivi provvedimenti mediante i quali sono stati ulteriormente estesi gli effetti dello stato di emergenza ed in particolare:

- le delibere del Consiglio dei Ministri del 27 e del 31 ottobre 2016, del 20 gennaio 2017 e del 10 febbraio 2017;
- l'articolo 16-sexies, comma 2, del decreto-legge 20 giugno 2017, n. 91 – *"Disposizioni urgenti per la crescita economica nel Mezzogiorno"*;
- la delibera del Consiglio dei ministri del 22 febbraio 2018;
- il decreto-legge 29 maggio 2018, n. 55 convertito, con modificazioni, dalla Legge 24 luglio 2018, n. 89 – *"Ulteriori misure urgenti a favore delle popolazioni dei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016"*;
- la Legge n. 145 del 2018 - *"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021"*;
- l'art. 1 del decreto-legge 24 ottobre 2019, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 dicembre 2019, n. 156 – *"Disposizioni urgenti per l'accelerazione e il completamento delle ricostruzioni in corso nei territori colpiti da eventi sismici"*;

- l'art. 57 del Decreto Legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito con modificazioni dalla Legge 13 ottobre 2020, n. 126 – *“Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia”*;
- l'art. 1 comma 738 della Legge 29 dicembre 2022, n. 197 che ha prorogato al 31/12/2023 la scadenza della gestione straordinaria di cui all'art. 1, comma 4, del decreto legge 17 ottobre 2016 n° 189;

**VISTO** l'articolo 2 del Decreto Legge 189 del 2016, recante la disciplina delle *“Funzioni del Commissario straordinario e dei Vice Commissari”* nonché l'articolo 3 del medesimo decreto legge, recante l'istituzione degli *“Uffici speciali per la ricostruzione post sisma 2016”*;

**VISTA** l'Ordinanza n° 1 del 10 novembre 2016 del Commissario del Governo per la Ricostruzione, con cui è stato approvato lo schema di Convenzione per la costituzione degli Uffici Speciali per la Ricostruzione (da ora in poi USR) nelle quattro Regioni i cui territori erano interessati dagli eventi calamitosi;

**VISTO** il Decreto n° 1/SISMA/2017 del Presidente della Regione Abruzzo nella veste di Vice Commissario per la Ricostruzione, con cui sono state adottate le prime misure per la costituzione dell'USR 2016 Abruzzo;

**ATTESO che:**

- con deliberazione della Giunta Regionale n° 586 del 18 ottobre 2017 è stata approvata la Convenzione per la costituzione dell'USR Abruzzo;
- con la deliberazione della Giunta Regionale n° 261 del 14 maggio 2019 è stato approvato il nuovo assetto organizzativo ed il nuovo organigramma del predetto USR;
- con deliberazione di Giunta Regionale n° 500 del 14 agosto 2019 è stato individuato nel Dott. Vincenzo Rivera il soggetto cui conferire l'incarico di Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016;
- con deliberazione di Giunta Regionale n° 386 del 14 luglio 2020 è stato autorizzato il Direttore dell'Ufficio Speciale a rivalutare l'assetto organizzativo approvato con la DGR n. 261/2019 adeguandolo alle nuove funzioni di semplificazione amministrativa;
- con Decreto del Direttore USR 2016 n. 843 del 30 luglio 2020 si è proceduto, in esecuzione della soprarichiamata delibera di Giunta, alla ridefinizione dell'assetto organizzativo e declaratorie dei Servizi dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Sisma 2016 Abruzzo;
- con Decreti del Direttore USR 2016 n. 1877 del 21 ottobre 2021, n. 2198 del 25 novembre 2021, n. 1168 del 11 maggio 2022, n. 2378 del 18 ottobre 2022 e n. 48 del 13 gennaio 2023, si è proceduto alla riformulazione dell'assetto organizzativo e delle declaratorie dei Servizi dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Sisma 2016 Abruzzo;
- con Decreto n. 6/2022/SISMA del 30/12/2022 del Presidente della Regione Abruzzo nella veste di Vice Commissario per la Ricostruzione è stato prorogato l'incarico di Direttore dell'USR in favore del Dott. Vincenzo Rivera fino al 31/12/2023;

**VISTO** l'articolo 14 del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii., il quale disciplina la *“Ricostruzione Pubblica”*;

**VISTO** l'articolo 32 del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii., il quale disciplina il *“Controllo dell'ANAC sulle procedure del Commissario straordinario”* e dispone che per gli interventi di cui all'art. 14, si applica l'art. 30 del D.L. n. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 11 agosto 2014, n. 114 (comma 1);

**VISTO** l'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma sottoscritto in data 02/02/2021, ove è disciplinata

l'attività di controllo ex art. 32 del D.L. 189/2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione mediante l'Unità Operativa Speciale;

**VISTO** il Protocollo di Legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra il Commissario straordinario del Governo, la Struttura di Missione e la Centrale Unica di Committenza Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.P.A. – Invitalia, la cui mancata accettazione nella lettera di incarico, costituisce causa di esclusione dalla gara, ai sensi dell'art. 1, comma 17 della legge n. 190 del 2012;

**VISTO** il DPCM 28 settembre 2017 mediante il quale è stata resa esecutiva la delibera n. 359 adottata dall'Autorità nazionale anticorruzione in data 29 marzo 2017, concernente l'esonero per l'anno 2017 e per gli anni successivi dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità per l'affidamento di lavori, servizi e forniture espletati nell'ambito della ricostruzione, pubblica e privata, a seguito degli eventi sismici del 2016 e 2017;

**VISTO** il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. recante *"Codice dei contratti pubblici"*;

**VISTO** il Decreto Legge n. 76/2020 e ss.mm.ii. recante *"Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale"*, convertito con modificazioni dalla Legge n. 120/2020;

**VISTO** il Decreto Legge n. 77/2021 convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, recante *"Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure"*;

**VISTO** l'art. 29 del D.L. n. 4/2022 recante *"Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19, nonché per il contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nel settore elettrico"*, che al comma 1 lett. a) dispone che è obbligatorio l'inserimento, nei documenti di gara iniziali, delle clausole di revisione dei prezzi previste dall'articolo 106, comma 1, lettera a), primo periodo, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, fermo restando quanto previsto dal secondo e dal terzo periodo del medesimo comma 1 [...];

**VISTO** il decreto 2 dicembre 2016, n. 263 *"Regolamento recante definizione dei requisiti che devono possedere gli operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria e individuazione dei criteri per garantire la presenza di giovani professionisti, in forma singola o associata, nei gruppi concorrenti ai bandi relativi a incarichi di progettazione, concorsi di progettazione e di idee, ai sensi dell'articolo 24, commi 2 e 5 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50"*;

**VISTE** le Linee guida ANAC n. 1, aggiornate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 417 del 15 maggio 2019, aventi ad oggetto *"Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria"*;

**VISTE** le Linee guida ANAC n. 3, aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017, aventi ad oggetto *"Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni"*;

**VISTE** le Linee guida ANAC n. 4, aggiornate al D.L. n. 32/2019, convertito con L. 55/2019, con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*;

**VISTA** l'Ordinanza Speciale n° 22 del 13 agosto 2021 *"Interventi di ricostruzione di scuole, della Sede della Prefettura di Teramo e di altri edifici pubblici e del patrimonio immobiliare della ASL di Teramo"*, adottata dal Commissario

Straordinario sulla base dei poteri speciali a Lui conferiti dall'art. 11 comma 2 del Decreto Legge 16 luglio 2020 n°76, per l'attribuzione di particolari poteri in deroga alle leggi vigenti, esclusa quella penale, ai Soggetti Attuatori delle opere di particolare rilevanza ai fini della ricostruzione, perché presenti all'interno dei centri storici colpiti dal sisma;

**CONSIDERATO** che, nel contesto dell'Ordinanza sopra richiamata, l'USR Abruzzo è individuato come Soggetto Attuatore, tra gli altri, anche dell'intervento di miglioramento sismico dell'edificio sede dell'istituto "Ottavia Caraciotti" per un importo stimato di 4.730.000,00 €;

**VISTA** l'Ordinanza n. 126 del 28 aprile 2022 recante *"Misure in materia di eccezionale aumento dei costi delle materie prime nella ricostruzione ed altre disposizioni e modifiche e integrazioni ad altre ordinanze vigenti"* con la quale è stato approvato il *"Prezzario unico del cratere del Centro Italia – Edizione 2022"*;

**VISTO** il Decreto n° 1509 del 7 settembre 2021, confermato con Decreto n° 2102 del 16 novembre 2021, con il quale il Direttore dell'USR Abruzzo ha nominato il dott. Piergiorgio Tittarelli, Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica dell'USR, Responsabile Unico del Procedimento di tutte le opere attribuite all'USR con l'Ordinanza Speciale n° 22 nella veste di Soggetto Attuatore;

**TENUTO** conto dell'avvenuta acquisizione delle dichiarazioni sull'insussistenza di conflitti di interesse di cui all'art. 42 del D.Lgs. 50/2016 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62 da parte del RUP e di tutti i componenti del gruppo di lavoro a supporto, individuato con Determinazione Dirigenziale n. 9 del 21/01/2022, parzialmente rettificato e integrato con Determinazione Dirigenziale n. 1 del 09/01/2023;

**VISTA** la Deliberazione del Commissario Straordinario della ASP1 n. 11 del 22/02/2022, trasmessa tramite PEO a questo USR, con la quale vengono forniti indirizzi sull'uso che la ASP1 intenderà fare degli edifici oggetto di ristrutturazione assegnati alla competenza dell'USR, direttive che sono necessarie per individuare l'ambito della progettazione e realizzazione degli interventi;

**RILEVATO** che, tra le predette direttive di indirizzo, figura anche quella relativa all'edificio sede dell'istituto "Ottavia Caraciotti", il quale nelle intenzioni della ASP1, dopo il ripristino dell'agibilità, dovrà continuare ad essere adibito a attività socio sanitaria e di carattere residenziale, mediante riparazione con miglioramento sismico;

**VISTA** la Deliberazione del Commissario Straordinario della ASP1 n. 5 del 03/03/2023, trasmessa tramite PEO a questo USR, con la quale, ad integrazione e parziale rettifica della deliberazione sopra richiamata, si precisa che l'edificio "Ottavia Caraciotti" sito in Teramo, via N. Palma, in coerenza con le richieste rivolte all'ASP1, sarà *"destinato ad attività residenziale con realizzazione di mini alloggi comprensivi di spazi comuni ed attività collettive"*;

**CONSIDERATO** che dalla documentazione trasmessa dall'USR emerge che l'edificio, realizzato nel 1900, è sottoposto a vincolo ai sensi del D.lgs. 42/2004 – Codice dei beni culturali e del paesaggio;

**CONSIDERATO** che alla base dell'adozione delle Ordinanze Speciali da parte del Commissario c'è il proposito del legislatore italiano di accelerare l'opera di ricostruzione di quegli edifici che sono stati danneggiati dal sisma e che sono di rilevanza strategica, o sono importanti per la ricostruzione e il ritorno alla normalità dei centri storici delle città all'interno dell'area del cratere sismico;

**RILEVATO** che il personale in servizio presso l'USR Abruzzo, pur essendo in gran parte composto di professionisti con qualifica di ingegnere ed architetto, non è in questa specifica occasione nella condizione di poter adempiere

con l'urgenza richiesta anche al compito di progettazione dell'intervento attribuito alla competenza dell'USR nella veste di Soggetto Attuatore, per via del gran numero di fascicoli relativi alla ricostruzione pubblica e privata assegnati alla competenza istruttoria di ogni singolo professionista in forza all'Ufficio;

**CONSIDERATO**, pertanto, che non essendo possibile ottemperare alle disposizioni di cui all'art. 23 comma 2 del D.lgs. 50/2016, è necessario far ricorso a professionalità esterne che dispongano dei requisiti tecnici e professionali tali da poter svolgere i servizi tecnici propedeutici e necessari fino alla progettazione esecutiva dell'intervento;

**DATO ATTO** che l'art. 4, comma 4, dell'O.C.S.R. n. 56/2018 dispone che *"In aggiunta all'affidamento dell'incarico di progettazione, i soggetti di cui al comma 3 possono prevedere, nel medesimo bando o lettera di invito, quale opzione di ampliamento dell'incarico, l'affidamento successivo degli incarichi di direzione dei lavori e/o di coordinamento in materia di salute e di sicurezza durante l'esecuzione. In tali ipotesi, gli importi a base di gara di tali affidamenti si sommano a quello relativo alla progettazione ai fini della determinazione delle soglie di cui all'art. 35 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, ferma restando l'applicazione del secondo periodo del comma 1 dell'art. 157 del medesimo decreto legislativo."*;

**RITENUTO** di doversi riservare tale opzione di ampliamento in quanto siffatta riserva è in grado di assicurare celerità, speditezza e semplificazione necessarie per un rapido avvio dell'esecuzione del servizio;

**DATO ATTO** che:

- con Decreto del Ministero della Giustizia del 17 giugno 2016, sono state approvate le tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione, adottato ai sensi dell'art. 24, comma 8, del Codice;
- l'art. 4, comma 3, dell'O.C.S.R. n. 33/2017 dispone che *"Qualora gli incarichi di progettazione siano affidati a professionisti esterni ai sensi dell'articolo 14, comma 4-bis, del decreto legge, l'importo a base di gara è determinato nel rispetto dell'articolo 24 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e delle tariffe professionali approvate sulla base di detta norma e la relativa copertura è assicurata con i fondi del Commissario straordinario imputando il detto importo al contributo massimo erogabile per spese tecniche determinato in applicazione delle percentuali di cui al precedente comma 1, se del caso incrementate ai sensi dell'articolo 5 della presente ordinanza. Le ulteriori spese tecniche, fermo restando in ogni caso il rispetto del citato articolo 24 del decreto legislativo n. 50 del 2016 in caso di espletamento di procedure di affidamento a professionisti esterni di ulteriori attività tecniche, sono finanziate con la quota residua del contributo massimo erogabile determinato ai sensi del periodo precedente, incrementato con il ribasso recuperato sull'importo a base di gara all'esito dell'affidamento della progettazione."*;

**CONSIDERATO** che è stato redatto il documento preliminare alla progettazione dell'intervento in oggetto, con i relativi elaborati, dall'USR Abruzzo in qualità di soggetto attuatore, sulla base della Scheda rilievo del danno alle opere pubbliche ID Provvisorio n° 555 del 19/04/2017, compilata a cura dell'ASP1 Teramo;

**DATO ATTO** quindi che, con il documento preliminare alla progettazione, sulla base del finanziamento concesso dal Commissario Straordinario con Ordinanza Speciale n° 22, è stato predisposto un nuovo Quadro tecnico Economico, dal quale risulta che, per il pagamento del compenso relativo ai servizi tecnici oggetto del presente affidamento, calcolato sulla base delle disposizioni di cui al DM 2016, è necessaria una somma di 416.264,65 € (euro quattrocentosedicimiladuecentosessantaquattro/65), comprensiva di oneri previdenziali e al netto dell'IVA, di cui € 298.494,73 (euro duecentonovantottomilaquattrocentonovantaquattro/73) per i servizi di progettazione definitiva ed esecutiva e di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed € 117.769,92 (euro centodiciassettemilasettecentosessantanove/92) per i servizi opzionali di direzione lavori e contabilità; importo

superiore alla soglia comunitaria di cui all'articolo 35 del D.lgs. 50/2016, che a partire dal 2022, per gli incarichi di fornitura di servizi, inclusi i servizi di ingegneria e architettura, è pari a 215.000,00 €;

**VISTO** l'articolo 5 comma 1 lettera c) dell'Ordinanza Speciale n. 22/2021, che concede al Soggetto Attuatore la facoltà di procedere per i contratti di lavori, servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura di importo superiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 (di seguito anche Codice), con procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti e dei principi di cui all'articolo 30 del decreto legislativo n. 50 del 2016;

**VISTO** l'articolo 5 comma 2 dell'Ordinanza Speciale n. 22/2021, che concede al Soggetto Attuatore, in deroga all'articolo 95 comma 2 del Codice, la facoltà di aggiudicare l'appalto in base al criterio del prezzo più basso;

**CONSIDERATO** che l'articolo 5 comma 17 dell'Ordinanza Speciale n. 22/2021 dispone che per quanto non espressamente derogato dalla suddette ordinanze, agli interventi della ricostruzione pubblica in argomento si applicano le norme del codice dei contratti pubblici, approvato con decreto legislativo n. 50 del 2016, le disposizioni del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, come convertito con modificazione dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, le disposizioni del decreto legge n. 77 del 31 maggio 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, ove applicabili e più favorevoli, nonché le ordinanze commissariali;

**VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 " *Codice dei contratti pubblici*" e, in particolare:

- l'art. 23, comma 3, che prevede che con decreto del Ministro delle infrastrutture e trasporti, su proposta del Consiglio superiore dei lavori pubblici, di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e del Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo sono definiti i contenuti della progettazione nei tre livelli progettuali. Con il decreto di cui al primo periodo è, altresì, determinato il contenuto minimo del quadro esigenziale che devono predisporre le stazioni appaltanti. Fino alla data di entrata in vigore di detto decreto, si applica l'articolo 216, comma 4;
- l'art. 29 sui principi in materia di trasparenza;
- l'art. 30 sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
- l'art. 32, comma 2, il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 35 che stabilisce le soglie di rilevanza comunitaria e il metodo di calcolo degli appalti pubblici;
- l'art. 36 sui contratti sottosoglia;
- l'art. 46 relativo agli operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria;
- l'art. 63 che, nel disciplinare l'uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, al comma 6 dispone che *"le amministrazioni aggiudicatrici individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione, e selezionano almeno cinque operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei"*;
- l'art. 95 sui criteri di aggiudicazione;
- l'art. 97 sulle offerte anormalmente basse;

**CONSIDERATO** che:

- l'USR Abruzzo, in attuazione del Decreto USR n. 2179 del 23/11/2021, ha pubblicato un avviso pubblico per la formazione di un elenco di operatori economici interessati all'affidamento di servizi di ingegneria e architettura e/o attività connesse alla progettazione, articolato in tre distinte sezioni (A, B, C) in base a specifiche fasce di importo, indicando l'elenco degli interventi per i quali l'USR Abruzzo è stato individuato quale soggetto attuatore, ai sensi di quanto disposto dalle Ordinanze Speciali n. 13 del 15 luglio 2021 e n. 22 del 13 agosto 2021;
- con Determinazione Dirigenziale n. 12 del 23/02/2022 è stato approvato l'elenco di operatori economici, articolato in n. 13 categorie professionali e n. 3 sezioni in base a definite fasce di importo;
- con Determinazione Dirigenziale n. 40 del 22/08/2022 è stata disposta la riapertura dei termini per la presentazione delle domande di iscrizione all'elenco in argomento;
- con Determinazione Dirigenziale n. 17 del 27/02/2023 è stato approvato l'elenco di operatori economici, aggiornato a seguito delle istanze pervenute in occasione della riapertura dei termini di presentazione;

**RITENUTO** di dover procedere all'indizione di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 5, comma 1 lettera c) dell'Ordinanza Speciale n. 22/2021 e dell'art. 63 del D.Lgs 50/2016 per l'affidamento dell'incarico della progettazione definitiva ed esecutiva e del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, con riserva di affidamento dei servizi di direzione lavori e contabilità, relativi all'intervento di riparazione con miglioramento sismico dell'edificio sede dell'istituto "Ottavia Caraciotti" e di approvare la seguente documentazione:

- Documento preliminare alla progettazione;
- Schema di lettera di invito con disciplinare di gara;
- Schema di contratto di incarico professionale;
- Schema di capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- Modulo di domanda di partecipazione;
- Documento di gara unico europeo (DGUE);
- Modulo dichiarazioni integrative;
- Modulo di offerta economica;

**DATO ATTO** che i requisiti generali sono quelli richiesti già per l'iscrizione nell'elenco operatori di cui sopra ovvero:

- assenza delle cause di esclusione ex art. 80 del Codice;
- iscrizione al Registro delle Imprese, qualora trattasi di società e consorzi;
- requisiti di cui al Regolamento MIT approvato con D.M. del 2 dicembre 2016, n. 263;
- possesso dei requisiti di idoneità professionali previsti dalla normativa vigente, ovvero abilitazione all'esercizio della professione ed iscrizione al relativo Albo/Ordine professionale previsto per l'esercizio dell'attività oggetto di appalto;
- non aver subito provvedimenti disciplinari da parte dei consigli/ordini/albi di appartenenza;
- iscrizione nell'elenco speciale di cui all'articolo 34 del decreto legge n. 189 del 2016 o presentazione di domanda di iscrizione al medesimo elenco, da comprovare mediante dichiarazione sostitutiva di cui agli articoli 46 e 47 del D.P.R. 445 del 2000, fatto salvo il buon esito della stessa prima dell'aggiudicazione disposta ai sensi dell'articolo 32, comma 5, del decreto legislativo 50 del 2016;
- non superamento dei limiti di incarichi di cui ai commi 2, 3, e 4 dell'art. 3 (Qualificazione dei professionisti e criteri per evitare le concentrazioni degli incarichi nelle opere pubbliche) dell'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 33 del 11/07/2017;

**DATO ATTO** che per partecipare alla presente procedura sono inoltre richiesti i seguenti requisiti di idoneità professionale:

- trattandosi di immobile vincolato ai sensi dell'art. 10, comma 1, d.lgs. n. 42/2004, la progettazione è riservata ai laureati in architettura o muniti di laurea equipollente che consente l'iscrizione all'Albo degli Architetti, sez. A (art. 52 del regio decreto 23 ottobre 1925, n. 2537); occorre pertanto la presenza della professionalità dell'architetto (sia in forma singola che associata in RTP – raggruppamento temporaneo di professionisti) quale ulteriore requisito per il professionista che svolge l'incarico di progettazione;
- per il professionista che espleta l'incarico di coordinatore della sicurezza in fase di progettazione il possesso dei requisiti di cui all'art. 98 del d.lgs. 81/2008;

**RITENUTO** pertanto di dover invitare alla procedura negoziata in oggetto tutti gli operatori economici validamente iscritti nella Sezione C dell'apposito elenco istituito dall'USR Abruzzo e che, all'esito delle preliminari verifiche istruttorie sulla base delle dichiarazioni rese, risultino in possesso dei requisiti minimi di idoneità professionale sopra elencati, e che, nel rispetto dei criteri di trasparenza e rotazione degli incarichi, non siano risultati aggiudicatari o invitati in occasione di altre procedure espletate dall'USR Abruzzo in qualità di soggetto attuatore;

**DATO ATTO** altresì che gli operatori economici, come sopra individuati, saranno ammessi a partecipare alla presente procedura se in possesso degli ulteriori requisiti relativi alla capacità economico-finanziaria, come dettagliati nell'allegato disciplinare di gara;

**DATO ATTO** che ai sensi dell'art. 146, comma 3, del Codice dei contratti pubblici, per la presente procedura di evidenza pubblica concernente beni culturali tutelati ai sensi del decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, recante Codice dei beni culturali e del paesaggio, considerata la specificità del settore ai sensi dell'articolo 36 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea, non trova applicazione l'istituto dell'avvalimento, di cui all'articolo 89 del medesimo Codice;

**DATO ATTO** che, in sede di presentazione dell'offerta, gli operatori economici invitati dovranno fornire, tra l'altro, dichiarazione sostitutiva ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000 relativa alla Clausola di Pantouflage, ai sensi dell'art. 53, comma 16ter, del D.lgs. n. 165/2001 (comma aggiunto dall'art. 1, comma 42, lett. l), L. n. 190/2012);

**ATTESO** che i servizi tecnici per l'ingegneria e l'architettura in tema di ricostruzione non sono sottoposti all'obbligo di approvvigionamento tramite MePA;

**VISTO che:**

- ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre indicante:
  - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**CONSIDERATO che:**

- il fine che si intende perseguire è quello di ottenere il progetto esecutivo da porre a base di gara per la procedura di selezione dell'operatore economico a cui affidare l'esecuzione dei lavori di riparazione con miglioramento sismico dell'edificio sede dell'istituto "Ottavia Caraciotti", con riserva di affidamento degli ulteriori servizi di direzione lavori e contabilità;



- conformemente alle disposizioni di cui all'art. 26, comma 4, del Codice la stazione appaltante ritiene di poter omettere la redazione del primo livello di progettazione in quanto, anche al fine di garantire la celerità della procedura ed accelerare l'opera di ricostruzione, in ossequio al principio ispiratore delle Ordinanze Speciali, ritiene di avere già a disposizione tutti gli elementi di indirizzo necessari per la redazione di una progettazione di livello definitivo, dando comunque atto che il progetto definitivo dovrà in ogni caso contenere tutti gli elementi previsti per il livello omesso, salvaguardando così la qualità della progettazione;
- l'oggetto del contratto è l'affidamento dei servizi tecnici di ingegneria e architettura per la progettazione definitiva, esecutiva, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, con riserva di affidamento dei servizi di direzione lavori e contabilità, le cui clausole essenziali sono individuate nel Capitolato descrittivo e prestazionale e nello schema di Contratto, predisposti da questo Ufficio e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- trattandosi di immobile vincolato ai sensi dell'art. 10, comma 1, D.Lgs. n. 42/2004 la progettazione è riservata ai laureati in architettura o muniti di laurea equipollente che consente l'iscrizione all'Albo degli Architetti, sez. A (art. 52 del regio decreto 23 ottobre 1925, n. 2537);
- il termine complessivo, per l'esecuzione delle prestazioni oggetto dell'appalto (nel rispetto dell'art. 4 co. 5 O.C.S.R. n. 56 del 10/05/2018), è fissato in n. **110 (centodieci)** giorni secondo le seguenti indicazioni:
  - progettazione definitiva: **60 (sessanta)** giorni naturali e consecutivi, decorrenti dalla ricezione della comunicazione del RUP di procedere con l'esecuzione del servizio;
  - progettazione esecutiva: **50 (cinquanta)** giorni naturali e consecutivi, decorrenti dalla ricezione della comunicazione del RUP di approvazione del progetto definitivo e di procedere con l'esecuzione del servizio;
- la forma del contratto viene individuata *in modalità elettronica, mediante scrittura privata*, nel rispetto dell'art. 32, comma 14 del Codice;

**ATTESO** che:

- ai sensi dell'art. 35, comma 4 del Codice, il valore stimato dell'appalto per le attività di progettazione definitiva ed esecutiva, del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, di direzione lavori e contabilità ammonta ad € 416.264,65 (euro quattrocentosedicimiladuecentosessantaquattro/65) comprensivo degli oneri previdenziali e al netto dell'IVA, di cui € 298.494,73 (euro duecentonovantottomilaquattrocentonovantaquattro/73) per i servizi di progettazione definitiva ed esecutiva e di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed € 117.769,92 (euro centodiciassettemilasettecentosessantanove/92) per i servizi opzionali di direzione lavori e contabilità;
- trattandosi di servizi di natura intellettuale, non ricorrono rischi di interferenze e, pertanto, non sussiste l'obbligo di redazione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii. (cfr. determina ANAC n. 3 del 05/03/2008 e Nota Illustrativa del Bando-tipo n. 3);
- il presente appalto è costituito da un unico lotto in quanto, ai sensi dell'art. 51 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i., l'USR Abruzzo ha deciso di ricorrere ad un unico contraente per motivi di organicità di approccio tecnico-economico, di contenimento dei tempi e di economia degli atti nonché per la natura dell'intervento che richiede lo sviluppo di un progetto integrale, elaborato in forma completa, coordinata e dettagliata in tutti gli aspetti (strutturali, edilizi, ecc);

**DATO ATTO** che:

- il Codice Unico di Progetto C.U.P. assegnato mediante procedura telematica dal sito del Comitato CIPE è il seguente: B42C21001410001;
- il Codice Identificativo Gara (CIG) è il seguente: 97722560C4;

**CONSIDERATO** pertanto di potere quantificare nel seguente quadro economico le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in argomento:

<b>Valore economico dell'appalto</b>	<b>400.254,47 €</b>
Cassa previdenziale 4%	16.010,18 €
Imponibile	416.264,65 €
IVA 22%	91.578,22 €
<b>TOTALE</b>	<b>507.842,87 €</b>

**DATO ATTO** che l'appalto è interamente finanziato con i fondi stanziati dagli oneri derivanti dall'attuazione delle previsioni dell'Ordinanza Speciale n. 22/2021 e le risorse di cui all'art. 4, comma 4, del D.L. n. 189 del 2016, che offrono adeguata copertura;

**VISTA** la corrispondenza intercorsa tra l'USR Abruzzo e l'Unità Operativa Speciale della Autorità Nazionale Anticorruzione afferente alla verifica preventiva di legittimità degli atti della procedura in oggetto, ed in particolare la nota prot. n. 0022183 del giorno 20/03/2023 con la quale è stato reso il relativo parere;

**VISTO** il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

**VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

**VISTA** il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

**VISTA** la normativa "anticorruzione" con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

## DETERMINA

per le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di **avviare** una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario dei **Servizi tecnici di ingegneria e architettura inerenti alla progettazione definitiva, esecutiva, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, con riserva di affidamento dei servizi di direzione lavori e contabilità, relativi all'intervento di riparazione con miglioramento sismico dell'edificio sede dell'istituto "Ottavia Caraciotti"**, per un importo a base di gara pari a € 400.254,47 (euro quattrocentomiladuecentocinquantaquattro/47) al netto di oneri previdenziali e assistenziali e IVA, di cui € 287.014,16 (euro duecentoottantasettemilaquattordici/16) per i servizi di progettazione definitiva ed esecutiva e di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed € 113.240,31 (euro centotredicimiladuecentoquaranta/31) per i servizi opzionali di direzione lavori e contabilità;
2. di **procedere** alla scelta del contraente mediante procedura negoziata, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, da aggiudicare sulla base del criterio del prezzo più basso, ai sensi delle deroghe disposte dall'art. 5 comma 1 lettera c) e dall'art. 5 comma 2 dell'Ordinanza Speciale n. 22/2021;

3. di **stabilire** che, per l'espletamento della presente procedura, l'USR Abruzzo si avvale della piattaforma telematica di negoziazione "Traspare" nella disponibilità di Giunta regionale d'Abruzzo, raggiungibile al seguente link <https://giuntaregioneabruzzo.traspare.com/>, mediante la quale saranno gestite le fasi della procedura, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni, conformemente all'art. 40 del Codice e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 82/2005;
4. di **stabilire** che gli operatori economici da invitare alla presente procedura sono tutti quelli validamente iscritti nella Sezione C dell'elenco di operatori economici interessati all'affidamento di servizi di ingegneria e architettura e/o attività connesse alla progettazione, appositamente istituito e aggiornato dell'USR Abruzzo a seguito di avviso pubblico, emanato in attuazione del Decreto USR n. 2179 del 23/11/2021, che, all'esito delle preliminari verifiche istruttorie sulla base delle dichiarazioni rese, risultino in possesso dei requisiti minimi di idoneità professionale elencati in premessa, che, nel rispetto dei criteri di trasparenza e rotazione degli incarichi, non siano risultati aggiudicatari o invitati in occasione di altre procedure espletate dall'USR Abruzzo in qualità di soggetto attuatore e che risultino altresì accreditati sulla piattaforma telematica di negoziazione "Traspare", da utilizzare per l'espletamento della procedura in oggetto;
5. di **dare atto** altresì che gli operatori economici, come sopra individuati, saranno ammessi a partecipare alla presente procedura se in possesso degli ulteriori requisiti relativi alla capacità economico-finanziaria, come dettagliati nell'allegato disciplinare di gara;
6. di **approvare** la seguente documentazione di gara, parte integrante e sostanziale del presente atto:
  - Documento preliminare alla progettazione;
  - Schema di lettera di invito con disciplinare di gara;
  - Schema di contratto di incarico professionale;
  - Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
  - Modulo di domanda di partecipazione;
  - Documento di gara unico europeo (DGUE);
  - Modulo dichiarazioni integrative;
  - Modulo di offerta economica;
7. di **dare atto** che:
  - il Responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Codice, per l'attuazione degli interventi di cui alle ordinanze speciali sopra richiamate è il dott. Piergiorgio Tittarelli, nominato con Decreto del Direttore USR n° 1509 del 07/09/2021, confermato con Decreto n° 2102 del 16 novembre 2021, per il quale non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del D.Lgs. 50/16 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
  - il Codice Unico di Progetto C.U.P. assegnato mediante procedura telematica dal sito del Comitato CIPE è il seguente: B42C21001410001;
  - il Codice Identificativo Gara (CIG) è il seguente: 97722560C4;
8. di **dare pertanto atto** che le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in oggetto sono quelle quantificate nel seguente quadro economico:

<b>Valore economico dell'appalto</b>	<b>400.254,47 €</b>
Cassa previdenziale 4%	16.010,18 €
Imponibile	416.264,65 €
IVA 22%	91.578,22 €
<b>TOTALE</b>	<b>507.842,87 €</b>



9. di **dare atto** che l'appalto è interamente finanziato con i fondi stanziati dagli oneri derivanti dall'attuazione delle previsioni dell'Ordinanza Speciale n. 22/2021 e le risorse di cui all'art. 4, comma 4, del D.L. n. 189 del 2016, che offrono adeguata copertura;
10. di **dare atto** che il contratto verrà stipulato conformemente a quanto stabilito dall'art. 32, comma 14, del D.lgs. n. 50/2016, *in modalità elettronica, mediante scrittura privata*;
11. di **disporre** la pubblicazione del presente provvedimento sulla piattaforma informatica utilizzata per la gestione della procedura, nonché nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del Portale Istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.Lgs. n° 33/2013, nonché dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016.

Teramo, 19 aprile 2023

**Il Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica**  
**Piergiorgio Tittarelli**

*(f.to digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005)*