

SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA

Ufficio Tecnico e Vigilanza 1

DETERMINA DIRIGENZIALE N. 19 DEL 08/03/2023

OGGETTO: Ordinanza del Commissario Straordinario per la Ricostruzione dei danni del sisma 2016 n. 109 del 23 dicembre 2020. “Intervento di demolizione e ricostruzione in sito ex scuola materna, sita in Piazza del Monumento, nel comune di BASCIANO (TE)” (finanziamento già previsto in attuazione dell’Ordinanza n.56 del 2017) Determina Dirigenziale di ammissibilità del maggior costo di progetto ai sensi dell’art. 4, commi 1 e 3 dell’Ordinanza n. 126 del 28 aprile 2022.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

VISTO il Decreto Legge 189/2016, convertito con modificazioni dalla legge n. 229/2016, e ss.mm.ii. recante “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016”, convertito con modificazioni della legge 15 dicembre 2016, n.229, pubblicata nella G.U. n.294 del 17 dicembre 2016 e s.m.i. e in particolare:

- l’art. 1, comma 5, in forza del quale i Presidenti delle Regioni interessate operano in qualità di vicecommissari per gli interventi di cui al medesimo decreto, in stretto raccordo con il commissario straordinario, che può delegare loro le funzioni a lui attribuite dal decreto;
- l’art. 2 recante la disciplina delle “Funzioni del Commissario straordinario e dei vice commissari”;

VISTA la deliberazione di Giunta Regionale n. 766 del 22 novembre 2016 con la quale è stato approvato lo schema di convenzione per l’istituzione dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 della Regione Abruzzo;

RICHIAMATO l’art.1 comma 738 della Legge 197 del 29.12.2022 (Legge di Bilancio) con il quale si dispone la proroga al 31.12.2023 dello stato di emergenza e della gestione straordinaria di cui all’articolo 1, comma 4-bis, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189;

VISTE le Ordinanze del Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori interessati dal sisma:

- n. 56/2018 recante “Approvazione del secondo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016.”;
- n. 109/2020 recante “Approvazione elenco unico dei programmi delle opere pubbliche nonché disposizioni organizzative e definizione delle procedure di semplificazione e accelerazione della ricostruzione pubblica”;

- n. 126/2022 “Misure in materia di eccezionale aumento dei costi delle materie prime nella ricostruzione ed altre disposizioni e modifiche e integrazioni ad altre ordinanze vigenti”, in particolare l’art. 1 recante “Approvazione ed ambito di operatività del Prezzario unico del cratere del Centro Italia – Edizione 2022” e l’art. 4 recante “Fondi speciali per il finanziamento delle compensazioni e delle integrazioni”;

VISTA la Circolare del Commissario Straordinario prot. n. 7013 del 23 maggio 2018 modificata dall’Ordinanza Commissariale n. 90/2020 recante “Criteri e modalità per il razionale impiego delle risorse stanziare per gli interventi di ricostruzione pubblica”;

VISTE le Linee Guida per l’attuazione degli articoli 1 e 2 dell’ordinanza commissariale n. 126 del 28 aprile 2022 recanti le misure in materia di eccezionale aumento dei costi delle materie prime nella ricostruzione privata, approvate con Decreto Commissariale n. 329 del 07 luglio 2022;

VISTA la Circolare CRTS n. 0026177 del 26 ottobre 2022 recante “Ordinanza Commissariale n. 126/2022: indirizzi e chiarimenti in merito alle modalità di accesso e assegnazione delle risorse ai Fondi di cui all’art. 4 per la ricostruzione pubblica e per gli edifici di culto”;

VISTO il progetto definitivo trasmesso dal Comune di Basciano, con nota acquisita al protocollo RA n. 0189700 del 16 maggio 2022 e successive integrazioni di cui l’ultima acquisita al prot. RA/0058129/23 del 13/02/2023, relativo all’intervento di demolizione e ricostruzione in sito dell’ex scuola materna, sita in Piazza del Monumento, per un importo complessivo pari ad € **1.680.000,00** costituito dagli elaborati specificatamente elencati nel documento istruttorio allegato al presente atto;

PRESO ATTO che il Soggetto Attuatore Comune di Basciano si propone di realizzare con il finanziamento concesso per la riparazione dell’ex edificio scolastico un edificio polivalente ad uso comunale e che tale ultimo progetto, di natura sostanzialmente differente rispetto a quanto statuito con Ordinanza n°56/2017 di concessione del contributo e ribadito con Ordinanza n°109/2020, richiede per la sua realizzazione ulteriori somme per € **910.000,00**, rispetto al finanziamento di € **770.000,00**;

VISTA la nota del RUP del Comune di Basciano, acquisita al protocollo n. 0058129 del 13 febbraio 2023, attraverso cui il Soggetto Attuatore ha inteso giustificare la scelta dell’intervento proposto riguardante la demolizione e ricostruzione dell’edificio esistente con riduzione delle superfici rispetto a quello esistente, sulla base del fatto che anche solo per raggiungere un adeguato indice di miglioramento sismico (pari a 0,60%) il finanziamento concesso non sarebbe stato sufficiente alla luce dell’indice di vulnerabilità sismica del manufatto stesso e quindi degli interventi necessari per innalzare l’indice fino allo 0,60;

CONSIDERATO che, dovendo l’edificio di nuova costruzione rispondere ad alcuni parametri ormai imposti dalla legge, quali la massima resistenza sismica (adeguamento) e il massimo dell’efficienza energetica (cd. Nzeb), lo stesso potrebbe anche beneficiare dei contributi aggiuntivi messi a disposizione dal GSE, attraverso le risorse del Portale Termico, ma al tempo stesso garantire un

indice di affidabilità massimo proprio per la sua tecnica costruttiva differente rispetto al modello realizzato ed esistente, il quale presentava comunque delle caratteristiche di fondo che difficilmente si sarebbero potute eliminare anche grazie agli interventi di miglioramento;

VISTO l'esito positivo del verbale di verifica del Progetto Definitivo;

DATO ATTO che, anche applicando l'indice parametrico che è stato adottato dalla Struttura Commissariale per la concessione dei più recenti finanziamenti contenuti nei Piani Stralcio (1.400,00 € mq per il miglioramento sismico; 1.800,00 € mq per adeguamento sismico; 2.100,00 € per demolizione e ricostruzione) emergerebbe che il finanziamento concesso inizialmente con Ordinanza n° 56/2017 pari a **€ 770.000,00** era sottostimato per la realizzazione dell'intervento in parola, per cui potrebbe essere giustificata nell'istruttoria di competenza di questo USR la richiesta di incremento del contributo;

RICHIAMATA la relazione istruttoria tecnico-amministrativa redatta dai tecnici istruttori dell'Ufficio Tecnico e Vigilanza 1, da cui emerge che l'intervento di demolizione e ricostruzione, così come giustificato, presenta le caratteristiche per essere approvato, per cui, ai sensi di quanto richiesto dal comma 5 dell'art.4 dell'OCSR n°126/2022, è assentibile la richiesta del maggior costo del progetto di € 910.000,00 rispetto al finanziamento assegnato di € 770.000,00 perché per l'intero progetto presentato (per un importo complessivo di € 1.680.000,00), ove il Commissario concedesse le ulteriori somme richieste, sarebbe possibile redigere il parere di congruità tecnico – economica e il conseguente decreto direttoriale di assegnazione del contributo definitivo;

CONSIDERATO che il Soggetto Attuatore, così come richiesto anche dal comma 4 dell'art.4 dell'OCSR n°126/2022, ha provveduto ad accedere al Conto Termico PA con la modalità della Prenotazione dell'Incentivo, generando il Fac Simile avente identificativo CT 00653517, riportante l'entità presunta dell'incentivo spettante, pari ad **€ 113.083,88**;

RICHIAMATE le Linee Guida predisposte dalla Struttura Commissariale – “Modello di cofinanziamento applicabile alle ordinanze ordinarie e speciali”, approvate con Decreto n. 400 del 30 agosto 2022, che indicano la corretta procedura da seguire per la gestione del cofinanziamento;

CONSIDERATO pertanto che l'ammontare complessivo delle risorse di cui può attualmente disporre il Comune di Basciano per finanziare è pari a € 883.083,88, dato dalla somma di € 770.000,00 (OCSR 109/2020) ed € 113.083,88 (CT simulato), ed è quindi necessario procedere a richiedere ulteriori somme ai sensi dei commi 1 e 3 dell'art.4 dell'Ordinanza n°126/2022 per la differenza, rispetto all'importo di progetto, che è pari a **€ 796.916,12**;

CONSIDERATO che l'art. 4 dell'Ordinanza Commissariale n. 126/2022 che ha istituito due diversi Fondi per l'integrazione dei maggiori costi, di cui uno, che fa riferimento al comma 1, è definito il Fondo Speciale Compensazioni e va a coprire i maggiori oneri rispetto all'aumento dei prezzi dei materiali rispetto al prezziario precedente con cui è stato redatto il progetto presentato antecedentemente alla data del 24/05/2022 ed il Fondo Maggiori Oneri, di cui al comma 3, che stabilisce appunto che il Commissario assegna risorse aggiuntive nel caso in cui per la realizzazione

del progetto presentato al Soggetto Attuatore non fossero sufficienti le risorse assegnate in sede di primo finanziamento;

DATO ATTO che il progetto definitivo risulta già depositato presso questo USR per la relativa autorizzazione/approvazione alla data di entrata in vigore dell'Ordinanza n. 126/2022 (24 maggio 2022);

DATO ATTO che non esistono economie maturate da altre opere oggetto della medesima programmazione, nell'ambito del Plafond a disposizione del Vice Commissario, tali da potere essere utilizzate per finanziare la somma aggiuntiva recata dal progetto presentato;

VERIFICATO che, pur derivando il costo finale del progetto dalla scelta innovativa di procedere alla demolizione e ricostruzione dell'edificio preesistente, il nuovo fabbricato progettato presenta una superficie lorda inferiore rispetto a quella preesistente, con l'ulteriore precisazione che la classe d'uso e la destinazione funzionale del nuovo edificio sono rimasti i medesimi del fabbricato esistente, anche considerando che il piano interrato continuerà ad ospitare una rimessa automezzi e locali deposito non riscaldati, mentre il piano terra continuerà ad ospitare locali ad uso polifunzionali a servizio della collettività;

RILEVATO, quindi, per quanto fin qui esposto, che l'intero ammontare dell'importo eccedente di € 796.916,12 dovrà essere ripartito a carico dei due Fondi istituiti con Ordinanza 126/2022 nel modo seguente:

- per l'importo di € **205.362,60** a carico del Fondo per le Compensazioni di cui al comma 1 dell'art.4
- per la quota residua di € **591.553,52** sul Fondo integrativo per la ricostruzione pubblica di cui al comma 4 dell'art.4;

CONSIDERATO che, a norma dell'articolo 4, comma 5, dell'Ordinanza Commissariale n. 126 del 28 aprile 2022, il Commissario straordinario provvede con proprio decreto al finanziamento dell'importo eccedente, acquisita la determinazione motivata dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione in merito alla necessità e all'ammissibilità del maggior costo del progetto rispetto a quello stimato in sede di programmazione, fermo restando che l'aumento dei costi del progetto non può derivare dalla realizzazione opere nuove o aggiuntive rispetto a quelle preesistenti danneggiate dal sisma;

CONSIDERATO altresì che con nota PEC del 17 settembre 2022, il Soggetto Attuatore ha provveduto a trasmettere apposita relazione inerente la vincolistica presente sul bene oggetto di intervento, propedeutica per la richiesta dei necessari nulla osta, autorizzazioni e/o pareri, e che dalla stessa si è potuto evincere che risulta necessario acquisire la sola Autorizzazione Sismica da parte del competente Genio Civile Regionale, in quanto sul sito oggetto d'intervento non grava nessun tipo di vincolo puntuale/areale;

VERIFICATO pertanto che ricorrono i presupposti di cui all'art. 5 comma 2 bis dell'Ordinanza n. 16 del 03 marzo 2017 "Disciplina delle modalità di funzionamento e di convocazione della Conferenza

permanente e delle Conferenze regionali previste dall'articolo 16 del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, come convertito dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229 e s.m.i.", per cui non si fa luogo a convocazione della Conferenza Regionale e l'Autorizzazione Sismica richiesta sarà acquisita secondo le norme ordinarie, ovvero a seguito della presentazione della progettazione esecutiva, in accordo con la normativa di settore della Regione Abruzzo;

RITENUTO necessario provvedere al rilascio della determinazione motivata di ammissibilità del maggior costo del progetto, al fine di poter acquisire dal Commissario Straordinario il decreto di finanziamento dell'importo eccedente, per l'intervento di "Demolizione e ricostruzione in sito dell'edificio denominato ex scuola materna, sito in Piazza del Monumento, nel comune di Basciano (TE)";

DETERMINA

La premessa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione ai sensi di legge.

1. **di esprimere**, sulla base della puntuale istruttoria tecnico-amministrativa dell'Ufficio Tecnico e Vigilanza 1 che allegata alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale, ai sensi dell'art. 4, comma 5, dell'Ordinanza Commissariale n. 126 del 28 aprile 2022, **il proprio parere favorevole in merito alla necessità ed ammissibilità del maggior importo recato dal progetto definitivo presentato rispetto a quello programmato**, relativo al "Progetto di demolizione e ricostruzione in sito dell'edificio denominato ex scuola materna, sito in Piazza del Monumento" nel Comune di Basciano (TE), CUP: C49G20000060005, importo che risulta quindi adesso determinato nel suo complesso pari a **€ 1.680.000,00 di cui € 1.345.590,10 per lavori a base di gara, € 29.157,14 costi per la sicurezza non soggetti a ribasso ed € 305.252,76 somme a disposizione dell'Amministrazione;**
2. **di dare atto** che per la realizzazione del predetto progetto nel suo nuovo importo di **€ 1.680.000,00** (euro unmilionesecentottantamila/00), il Soggetto Attuatore, Comune di Basciano, dispone al momento soltanto dei seguenti finanziamenti accertati:
 - o **€ 770.000,00** nelle risorse appositamente stanziare con l'Ordinanza Commissariale n. 56/2017, così come ribadito con Ordinanza n°109/2020
 - o **€ 113.083,88** nelle risorse messe a disposizione dal GSE con il Conto Termico PA;
3. di dare atto, pertanto, che per la integrale copertura finanziaria del progetto è necessario rivolgere al Commissario Straordinario istanza per l'attribuzione delle ulteriori risorse, ai sensi dell'art. 4 commi 1 e 3 dell'Ordinanza n°126/2022, per il complessivo importo di € 796.916,12 da ripartire sui due Fondi nel modo seguente:
 - a. per l'importo di **€ 205.362,60** a carico del Fondo per le Compensazioni di cui al comma 1;



-
- b. per la quota residua di € 591.553,52 sul Fondo integrativo per la ricostruzione pubblica di cui al comma 4;
4. **di trasmettere il presente atto al Commissario Straordinario, ai sensi e per gli effetti dell'art. 4 comma 5 dell'Ordinanza Commissariale n. 126 del 28 aprile 2022;**
5. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio del portale istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.lgs. n°33/2013, nonché dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016.

Il Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica
Dott. Piergiorgio Tittarelli
(f.to digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005)