

SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA

Ufficio Tecnico e Vigilanza 2

DETERMINA DIRIGENZIALE

N. 51 DEL 31/05/2023

OGGETTO: ID_9 OCSR n. 109 del 23 dicembre 2020. Ex OCSR n. 33 del 11 luglio 2017. Ex OCSR n. 56 del 10 maggio 2018. “Demolizione e ricostruzione scuola elementare danneggiata a seguito del sisma 2016 in località Imposte” – Soggetto attuatore Comune di Rocca Santa Maria - Parere di congruità per ammissibilità maggior costo di progetto art. 4, co. 1 e co.4, OCSR n. 126 del 28 aprile 2022.

Soggetto Attuatore	COMUNE DI ROCCA SANTA MARIA
Denominazione Opera	Demolizione e ricostruzione edificio scolastico
OCSR 109/2020	ID_9
Indirizzo	Località Imposte
Dati catastali	Foglio n.21, part. 492 sub 2
Tipo di intervento	Demolizione e ricostruzione
Livello di progettazione	Definitivo-Esecutivo
CUP	F82E21000020001
RUP	Geom. Dario D'Anselmo

VISTO il Decreto Legge 189/2016, convertito con modificazioni dalla legge n. 229/2016, e ss.mm.ii. recante “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016”, convertito con modificazioni della legge 15 dicembre 2016, n.229, pubblicata nella G.U. n.294 del 17 dicembre 2016 e s.m.i. e in particolare:

- l’art. 1, comma 5, in forza del quale i Presidenti delle Regioni interessate operano in qualità di vicecommissari per gli interventi di cui al medesimo decreto, in stretto raccordo con il commissario straordinario, che può delegare loro le funzioni a lui attribuite dal decreto;
- l’art. 2 recante la disciplina delle “Funzioni del Commissario straordinario e dei vice commissari”;

VISTA la deliberazione di Giunta Regionale n. 766 del 22 novembre 2016 con la quale è stato approvato lo schema di convenzione per l’istituzione dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 della Regione Abruzzo;

RICHIAMATO l’art. 1 comma 738 della Legge 29 dicembre 2022, n. 197 (Legge di Bilancio) con il quale si dispone la proroga al 31.12.2023 dello stato di emergenza e della gestione straordinaria di cui all’articolo 1, comma 4, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189;

DATO ATTO che la scadenza della gestione straordinaria di cui all’art. 1, comma 4, del decreto legge 17 ottobre 2016 n. 189, è stata prorogata al 31/12/2023, dall’art. 1 comma 738 della Legge 29 dicembre 2022, n. 197;

VISTE le Ordinanze del Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori interessati dal sisma:

- n. 33/2017 recante “Approvazione del programma straordinario per la riapertura delle scuole nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016; disciplina della qualificazione dei professionisti, dei criteri per evitare la concentrazione degli incarichi nelle opere pubbliche e determinazione del contributo relativo alle spese tecniche”;
- n. 56/2018 recante “Approvazione del secondo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016.”;
- n. 109/2020 recante “Approvazione elenco unico dei programmi delle opere pubbliche nonché disposizioni organizzative e definizione delle procedure di semplificazione e accelerazione della ricostruzione pubblica”;
- n. 126/2022 “Misure in materia di eccezionale aumento dei costi delle materie prime nella ricostruzione ed altre disposizioni e modifiche e integrazioni ad altre ordinanze vigenti”, in particolare l’art. 1 recante “Approvazione ed ambito di operatività del Prezzario unico del cratere del Centro Italia – Edizione 2022” e l’art. 4 recante “Fondi speciali per il finanziamento delle compensazioni e delle integrazioni”;
- n. 136/2023 “Modifiche e integrazioni al Testo Unico della ricostruzione privata nonché alle ordinanze n. 51 del 2018, n. 57 del 4 luglio 2018 e n. 126 del 28 aprile 2022”, in particolare l’art. 12 recante “Modifiche e integrazione all’ordinanza n. 126 del 28 aprile 2022 in tema di eccezionale aumento dei costi delle materie prime” al punto b) all’articolo 4, comma 1, secondo periodo, le parole *“e da eventuali somme accantonate per imprevisti nel quadro economico di ogni intervento”* sono soppresse;

VISTA la Circolare del Commissario Straordinario prot. n. 7013 del 23 maggio 2018 modificata dall’Ordinanza Commissariale n. 90/2020 recante “Criteri e modalità per il razionale impiego delle risorse stanziare per gli interventi di ricostruzione pubblica”;

VISTE le Linee Guida per l’attuazione degli articoli 1 e 2 dell’ordinanza commissariale n. 126 del 28 aprile 2022 recanti le misure in materia di eccezionale aumento dei costi delle materie prime nella ricostruzione privata, approvate con Decreto Commissariale n. 329 del 07 luglio 2022;

VISTA la Circolare CRTS n. 0026177 del 26 ottobre 2022 recante “Ordinanza Commissariale n. 126/2022: indirizzi e chiarimenti in merito alle modalità di accesso e assegnazione delle risorse ai Fondi di cui all’art. 4 per la ricostruzione pubblica e per gli edifici di culto”;

VISTA l’Ordinanza Commissariale n.136 del 22 marzo 2023 “Modifiche e integrazioni al Testo Unico della ricostruzione privata nonché alle ordinanze n. 51 del 2018, n. 57 del 4 luglio 2018 e n. 126 del 28 aprile 2022”, in particolare l’art. 12 recante “Modifiche e integrazione all’ordinanza n. 126 del 28 aprile 2022 in tema di eccezionale aumento dei costi delle materie prime” al punto b) all’articolo 4, comma 1, secondo periodo, le parole *“e da eventuali somme accantonate per imprevisti nel quadro economico di ogni intervento”* sono soppresse;

CONSIDERATO che al Comune di Rocca Santa Maria con l’Ordinanza n. 33/2017 era stato assegnato inizialmente un finanziamento di € 285.000,00 che prevedeva un intervento di totale demolizione del fabbricato esistente con successiva realizzazione di un nuovo manufatto scolastico sullo stesso sito;

PRESO ATTO che durante la fase progettuale è stata riscontrata l'insufficienza della somma finanziata, rendendo di fatto irrealizzabile l'intervento;

PRESO ATTO altresì, che in accordo con questo ufficio USR si era concordato di adottare una opportuna variazione al progetto originale delocalizzando l'intervento in un'area limitrofa da espropriare con costo a carico dell'ente espropriante e quindi non da contabilizzare nella somma finanziata, al fine di non contemplare nel quadro economico complessivo i costi di demolizione del fabbricato esistente che rendevano di fatto irrealizzabile il primo intervento;

DATO ATTO che l'Amministrazione aveva avviato l'iter espropriativo propedeutico alle successive attività e che i proprietari del terreno su cui era stata prevista la delocalizzazione del nuovo edificio scolastico avevano presentato ricorso al TAR, successivamente accolto per ragioni di carattere procedurale;

VISTA la successiva Ordinanza n. 109/2020 che ha stanziato una somma omnicomprensiva pari a € **450.000,00**, che teneva conto anche dei costi di demolizione dell'originario manufatto scolastico esistente ed inagibile, l'Amministrazione Comunale ha riconsiderato l'idea iniziale di demolizione e ricostruzione in sito;

PRESO ATTO che il quadro tecnico economico del progetto definitivo-esecutivo trasmesso dal Comune di Rocca Santa Maria con nota PEC pervenuto al prot. USR RA/0056416 del 15/02/2022, a seguito delle diverse integrazioni richieste da questo ufficio, con particolare riferimento alla necessità di far redigere il progetto del nuovo edificio scolastico in classe d'uso IV, è stato aggiornato per un importo pari a € 609.361,26;

CONSIDERATO che nel frattempo c'è stato un forte aumento del costo dei materiali che ha comportato anche un adeguamento del prezziario del cratere e del prezziario regionale delle opere pubbliche;

VISTA l'Ordinanza n.126 del 28 aprile 2022 recante *"Misure in materia di eccezionale aumento dei costi delle materie prime nella ricostruzione ed altre disposizioni e modifiche e integrazioni ad altre ordinanze vigenti"* che approva l'utilizzo del nuovo prezziario del Cratere Centro Italia 2022, in data 16/05/2022 il progetto è stato definitivamente aggiornato per un importo complessivo € **794.463,76**;

DATO ATTO che, prevedendo il progetto la demolizione e ricostruzione dell'edificio, è possibile in questo caso accedere alla compartecipazione delle risorse messe a disposizione dal GSE per l'efficientamento energetico sulla base di apposita Convenzione sottoscritta con il Commissario Straordinario;

RILEVATO che, nel caso specifico, il Comune di Rocca Santa Maria ha inteso accedere all'incentivo del Conto Termico per la realizzazione del nuovo edificio N-Zeb, e che dalla simulazione effettuata sulla piattaforma Portaltermico del GSE avente identificativo CT00677237 trasmesso con nota PEO del 28 aprile 2023, è stato determinato in € **134.861,15** l'importo di cui il Comune può beneficiare in cofinanziamento;

PRESO ATTO, quindi, che per poter procedere al rilascio del parere di congruità tecnica ed economica rispetto al nuovo progetto presentato e del successivo decreto di concessione, il Comune di Rocca Santa Maria necessita di un ulteriore finanziamento, rispetto a quanto stanziato con Ordinanza n. 109/2020 (450.000,00 €), al netto dell'importo finanziato con le risorse del GSE, importo che deve essere integrato con le risorse stanziate dal Commissario con l'Ordinanza n. 126/2022, con le diverse modalità tra compensazione per aumento prezzi (art. 4 comma 1) e maggiori oneri (art.4 comma 3);

CONSIDERATO che, in vista dell'adozione del Decreto di congruità tecnica ed economica, i competenti Uffici dell'USR hanno avviato l'istruttoria tecnico-amministrativa sul progetto presentato ed avendo preso atto dell'aumento di costo rispetto al finanziamento stanziato con Ordinanza n. 109/2020, hanno focalizzato l'istruttoria anche sulla ammissibilità delle predette maggiori spese, sulla base di quanto richiesto ai sensi dell'Ordinanza n. 126 del 28 aprile 2022, denominata appunto "Misure in materia di eccezionale aumento dei costi delle materie nella ricostruzione ed altre disposizioni e modifiche e integrazioni ad altre ordinanze vigenti";

RILEVATO che dalla lettura della predetta pre istruttoria, parte integrante del presente atto i tecnici dell'Ufficio Tecnico e Vigilanza 2 hanno proceduto a differenziare l'ammissibilità dei predetti maggiori costi complessivi pari a **€ 344.463,76** nel modo seguente:

- per **€ 185.102,51**, come maggior onere derivante dalla applicazione del nuovo prezzario regionale o prezzario crateri alle stese lavorazioni già previste nel precedente progetto presentato e, quindi, come compensazione per adeguamento prezzi ai sensi del comma 1 dell'art.4 dell'Ordinanza n. 126;
- per **€ 159.361,26**, come insufficiente programmazione rispetto al finanziamento assegnato di € 450.000,00 con l'Ordinanza Commissariale n. 109/2020 a valere quindi sul Fondo di cui al comma 3 dell'art 4 dell'Ordinanza n. 126, dandosi atto che l'aumento non deriva da opere nuove ed aggiuntive rispetto a quelle preesistenti o danneggiate, ma solo dall'applicazione dei parametri costruttivi minimi imposti dal DM 1975 per gli edifici scolastici;

DATO ATTO che l'USR, al fine dell'utilizzo del c.d. "Fondo speciale per le compensazioni" di cui al comma 1 art.4, deve attestare l'eventuale esistenza di economie in merito al progetto di cui si chiedono maggiori oneri ed al momento dell'istruttoria è possibile dare atto dell'esistenza dell'economia derivante dal ribasso effettuato dai professionisti incaricati dell'attività di progettazione e direzione dei lavori, ribasso che all'esito della aggiudicazione è pari a **€ 14.875,24**;

ACCERTATO altresì che il Soggetto Attuatore, come già richiamato in precedenza, ha proposto l'accesso al Conto Termico per gli interventi efficientamento energetico e che dalla simulazione sul Portale Termico è emerso che il Comune di Rocca Santa Maria può ottenere un finanziamento aggiuntivo di **€ 134.861,15** per la realizzazione di un edificio N-Zeb, somma che deve essere quindi detratta dall'importo dei maggiori oneri di cui al comma 3 dell'articolo 4 dell'Ordinanza n. 126;

PRECISATO comunque che tale ultimo importo di cofinanziamento è da intendersi non ancora definitivo, in quanto lo stesso sarà determinato solo al termine dell'istruttoria operata dal GSE;

DATO ATTO infine che l'aumento dei costi del progetto non deriva dalla realizzazione di opere nuove o aggiuntive rispetto a quelle preesistenti danneggiate dal sisma e che non vi sono economie derivate dalla realizzazione di altre opere pubbliche;

CONSIDERATO, quindi, che all'esito dell'istruttoria più volte richiamata, la somma effettiva che dovrà essere richiesta come eccedenza rispetto a quella stanziata con Ordinanza n. 109/2020 è la seguente:

- **€ 170.227,26** dovrà essere posta a carico del Fondo speciale per le compensazioni di cui al comma 1 dell'art.4 dell'Ordinanza n. 126/2022, in quanto derivante dall'adeguamento del costo materiali nel raffronto tra il progetto inizialmente presentato e predisposto sulla base del vecchio prezzario ed il nuovo progetto calcolato applicando i costi del nuovo prezzario;
- **€ 24.500,10** (al netto dell'incentivo del Conto Termico pari ad **€ 134.861,15**) dovrà essere posto a carico del Fondo integrativo per la ricostruzione pubblica di cui ai commi 3 e 4 dell'art.4

dell'Ordinanza n. 126/2022, per opere che non erano inizialmente inserite nel progetto presentato nel dicembre 2021, ma che si sono comunque rese necessarie a seguito dell'istruttoria condotta da questo USR;

DATO ATTO quindi che il contributo ammissibile "Demolizione e ricostruzione scuola elementare danneggiata a seguito del sisma 2016 in località Imposte" ammonta a complessivi ad **€ 779.588,52** al netto delle economie di gara;

RICHIAMATE le Linee Guida predisposte dalla Struttura Commissariale – "Modello di cofinanziamento applicabile alle ordinanze ordinarie e speciali", approvate con Decreto n. 400 del 30 agosto 2022, che indicano la corretta procedura da seguire per la gestione del cofinanziamento;

CONSIDERATO che, a norma dell'articolo 4, comma 5, dell'Ordinanza Commissariale n. 126 del 28 aprile 2022, il Commissario straordinario provvede con proprio decreto al finanziamento dell'importo eccedente, acquisita la determinazione motivata dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione in merito alla necessità e all'ammissibilità del maggior costo del progetto rispetto a quello stimato in sede di programmazione ai sensi dell'Ordinanza n. 109 del 2020, fermo restando che l'aumento dei costi del progetto non può derivare dalla realizzazione opere nuove o aggiuntive rispetto a quelle preesistenti danneggiate dal sisma;

RITENUTO necessario provvedere al rilascio della determinazione motivata di ammissibilità del maggior costo del progetto, al fine di poter acquisire dal Commissario Straordinario il decreto di finanziamento dell'importo eccedente, per l'intervento di "Demolizione e ricostruzione scuola elementare danneggiata a seguito del sisma 2016 in località Imposte" - soggetto attuatore Comune di Rocca Santa Maria;

DETERMINA

La premessa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione ai sensi di legge.

- 1) Di prendere atto che il Comune di Rocca Santa Maria, beneficiario di un finanziamento per la realizzazione del nuovo edificio scolastico di **€ 450.000,00** stanziato con Ordinanza n.109/2020, a seguito di tutte le variazioni ed integrazioni richieste dall'USR a seguito dell'istruttoria, ha presentato un progetto definitivo – esecutivo il cui importo finale è di **€ 779.588,52** (euro settecentosettantanovemilacinquecentottantotto/52);
- 2) Di dare atto che, all'esito dell'istruttoria condotta dai competenti uffici dell'USR, il maggior importo complessivo del progetto presentato deriva sia dall'aumento del costo dei materiali nel frattempo intervenuto, sia dalla necessità di realizzare nuove opere, ritenute ammissibili;
- 3) **Di esprimere**, sulla base della puntuale istruttoria tecnico-amministrativa dell'Ufficio Tecnico e Vigilanza 2 che allegata alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale, **il proprio atto di assenso in merito al vaglio della richiesta di compensazione per adeguamento prezzi ai sensi dell'art.4 comma 1 dell'Ordinanza n. 126/2022, nonché in merito alla necessità ed ammissibilità dei maggiori oneri ai sensi dell'art.4 commi 3 e 4 dell'Ordinanza n. 126/2022;**
- 4) **Di ritenere pertanto assentibile la richiesta di accesso ai predetti Fondi per la copertura dei maggiori oneri derivanti dalla presentazione del progetto definitivo – esecutivo presentato, recante "Demolizione e ricostruzione scuola elementare danneggiata a seguito del sisma 2016 in località Imposte" CUP: F82E21000020001, dando atto che l'importo complessivo lordo recato dal QTE del progetto, è pari a € 779.588,52 di cui € 604.351,01 per lavori a base di gara, € 6.230,17 costi per la sicurezza non soggetti a ribasso ed € 169.007,34 somme a disposizione dell'Amministrazione;**



- 5) **Di dare atto che la copertura finanziaria dei maggiori oneri di progetto ritenuti ammissibili a seguito della istruttoria richiamata nel presente provvedimento sarà garantita, in aggiunta al finanziamento originario pari ad € 450.000,00, richiedendo al Commissario l'adozione di apposito decreto di cui al comma 5 dell'art.4 dell'Ordinanza n. 126/2022, da distinguere nel modo seguente:**
- **€ 170.227,26** sarà la quota posta a carico del Fondo speciale per le compensazioni di cui al comma 1 dell'art.4 dell'Ordinanza n. 126/2022, in quanto derivante dall'adeguamento del costo materiali nel raffronto tra il progetto inizialmente presentato e predisposto sulla base del vecchio prezzario ed il nuovo progetto calcolato applicando i costi del nuovo prezzario;
 - **€ 24.500,10** sarà la quota posta a carico del Fondo integrativo per la ricostruzione pubblica di cui al comma 3 dell'art.4 dell'Ordinanza n. 126/2022, al fine di finanziare gli eventuali maggiori oneri per l'attuazione degli interventi della ricostruzione pubblica rispetto agli importi stimati in sede di programmazione;
 - **€ 134.861,15** sarà la quota parte che verrà posta a carico del GSE attraverso il contributo del Conto termico;
- 6) **di trasmettere il presente atto al Commissario Straordinario, ai sensi e per gli effetti dell'art. 4 comma 5 dell'Ordinanza Commissariale n. 126 del 28 aprile 2022;**
- 7) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio del portale istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.lgs. n.33/2013, nonché dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016.

Il Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica
Dott. Piergiorgio Tittarelli
(f.to digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005)