

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 24 DEL 15/03/2023

**OGGETTO:** OCSR n. 107 del 22 agosto 2020 – Decreto Commissariale n. 99 del 10 marzo 2021. Redazione del Programma Straordinario per la Ricostruzione del Comune di Capitignano. Proposta di conferimento di incarico professionale Prof. Arch. Marco D’Annunziis componente dello “Studio MDA Architetti Associati”.

### IL DIRIGENTE

**PREMESSO** che con Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 è stato dichiarato lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria”;

**VISTO** il decreto-legge 17 ottobre 2016 n°189 e successive modificazioni ed integrazioni, con il quale sono state adottate le prime disposizione per “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016”;

**VISTI** i successivi provvedimenti mediante i quali sono stati ulteriormente estesi gli effetti dello stato di emergenza ed in particolare:

- ✓ le delibere del Consiglio dei Ministri del 27 e del 31 ottobre 2016, del 20 gennaio 2017 e del 10 febbraio 2017,
- ✓ l’articolo 16-sexies, comma 2, del decreto-legge 20 giugno 2017, n. 91,
- ✓ la delibera del Consiglio dei ministri del 22 febbraio 2018,
- ✓ il decreto-legge 29 maggio 2018, n. 55 convertito, con modificazioni, dalla Legge 24 luglio 2018, n. 89;
- ✓ la Legge n. 145 del 2018;
- ✓ l’art. 1 del Decreto Legge 24 ottobre 2019, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla Legge 12 dicembre 2019, n. 156;
- ✓ l’art. 57 del Decreto Legge 14 agosto 2020, n. 104 e ss.mm.ii convertito con modificazioni dalla Legge 13 ottobre 2020, n. 126;
- ✓ l’art. 1, comma 449, della legge n. 234 del 30 dicembre 2021, con il quale è stato aggiunto il comma 4-sexies all’art. 1 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, prorogando il termine dello stato di emergenza di cui al comma 4-bis fino al 31 dicembre 2022;

**VISTA** l’Ordinanza n°1 del 10 novembre 2016 del Commissario del Governo per la Ricostruzione, con cui è stato approvato lo schema di Convenzione per la costituzione degli Uffici Speciali per la Ricostruzione (da ora in poi USR) nelle quattro Regioni i cui territori erano interessati dagli eventi calamitosi;

**VISTO** il Decreto n°1/SISMA/2017 del Presidente della Regione Abruzzo nella veste di Vice Commissario per la Ricostruzione, con cui sono state adottate le prime misure per la costituzione dell’USR 2016 Abruzzo;

**ATTESO** che:

- con deliberazione della Giunta Regionale n° 586 del 18 ottobre 2017 è stata approvata la Convenzione per la costituzione dell’USR Abruzzo;

- con la deliberazione della Giunta Regionale n°261 del 14 maggio 2019 è stato approvato il nuovo assetto organizzativo ed il nuovo organigramma del predetto USR;
- con deliberazione di Giunta Regionale n°500 del 14 agosto 2019 è stato individuato nel Dott. Vincenzo Rivera il soggetto cui conferire l'incarico di Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016;
- con deliberazione di Giunta Regionale n°386 del 14 luglio 2020 è stato autorizzato il Direttore dell'Ufficio Speciale a rivalutare l'assetto organizzativo approvato con la DGR n° 261/2019 adeguandolo alle nuove funzioni di semplificazione amministrativa;
- con Decreto del Direttore USR 2016 n° 843/D del 30 luglio 2020 si è proceduto, in esecuzione della soprarichiamata delibera di Giunta, alla ridefinizione dell'assetto organizzativo e declaratorie dei Servizi dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Sisma 2016 Abruzzo;
- con Decreti del Direttore USR 2016 n° 1877 del 21 ottobre 2021, n° 2198 del 25 novembre 2021, n° 1168 del 11 maggio 2022, come da ultimo modificato dal n°2378 del 18 ottobre 2022 si è proceduto alla riformulazione dell'assetto organizzativo e delle declaratorie dei Servizi dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Sisma 2016 Abruzzo;

**VISTA** l'Ordinanza del 30 aprile 2020, n. 101 del Commissario Straordinario per la Ricostruzione post Sisma 2016 con cui sono stabiliti i Comuni maggiormente colpiti dal sisma, in particolare: Campotosto, Capitignano, Valle Castellana, Cortino, Montereale, Torricella Sicura;

**VISTA** l'Ordinanza del 22 agosto 2020, n. 107 del Commissario Straordinario per la Ricostruzione post Sisma 2016 avente ad oggetto "Linee Guida sui Programmi Straordinari di Ricostruzione, indirizzi per la pianificazione e ulteriori disposizioni di accelerazione della ricostruzione privata", la quale agli articoli 1 e 2 stabilisce i contenuti dei PSR ed i soggetti competenti a cui è attribuita la competenza alla redazione del documento;

**CONSIDERATO** che, a norma dell'articolo 3 dell'Ordinanza n°107/2020, i PSR sono redatti dall'Ufficio Speciale per la Ricostruzione in collaborazione con i Comuni ed approvati con decreto del Vice Commissario per la Ricostruzione, acquisito il parere della Conferenza permanente di cui all'articolo 16 del D.L. 189/2016;

**PRESO ATTO** che, dopo un periodo iniziale di inattività che lasciava presagire l'intenzione di non volersi avvalere dell'opportunità di redigere il proprio PSR, con una nota trasmessa via pec il 15 settembre 2022, prot. n. 0334740/22, il Comune di Capitignano ha richiesto all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione di voler invece redigere un proprio Programma Straordinario di Ricostruzione (PSR) e con successiva nota via pec il 24 ottobre 2022, prot. n. 0449970/22, ha demandato sempre all'USR di individuare un tecnico che provvedesse specificamente alla redazione del PSR del proprio Comune, non ritenendo di avere le particolari conoscenze indispensabili anche per delineare delle indicazioni operative e delle direttive di indirizzo per una attività così specifica;

**ATTESO** che, ad ulteriore specificazione dell'ultimo punto del precedente capoverso, il Sindaco di Capitignano, dopo aver partecipato alle riunioni indette dall'USR con gli altri Comuni già in fase avanzata nella redazione dei PSR, ha espresso l'indirizzo di volersi avvalere anche per il suo comune della professionalità dell'Arch. D'Annunziis per la redazione del proprio PSR, proponendo di ripetere la stessa procedura seguita dall'USR per la redazione del PSR di Montereale;

**DATO ATTO** che questo USR ha effettivamente avviato una ulteriore collaborazione professionale con il Prof. Arch. Marco D'Annunziis, dopo quella di consulenza generale per la predisposizione di tutti i PSR, anche per

la redazione del PSR del Comune di Montereale, rispondendo ad una precisa istanza avanzata dal Sindaco del Comune di Montereale;

**RILEVATO** che i comuni contigui di Capitignano e Montereale, entrambi nell'area dell'Alto Aterno, presentano ambiti omogenei per caratteristiche morfologiche, assi infrastrutturali, risorse da valorizzare e criticità da affrontare, tanto da partecipare in forma associata a progetti di sviluppo del territorio (APQ "Alto Aterno-Gran Sasso Laga") e che il comune di Capitignano, a causa anche delle problematiche relative alla ridefinizione delle Faglie Attive e Capaci nel suo territorio, ha presentato diversi mesi dopo rispetto a quello di Montereale la richiesta di avvalersi del PSR, rendendo di fatto non proponibile la redazione di un Programma Straordinario di Ricostruzione Intercomunale;

**RITENUTO**, pertanto, che un'estensione dell'incarico già affidato al Prof. Marco D'Annunziis per la redazione del PSR di Montereale anche per la redazione del medesimo documento a favore del Comune di Capitignano, potrebbe rispondere a più esigenze contemporaneamente, sia perché quest'ultimo Comune potrebbe avvalersi delle conoscenze nel frattempo acquisite dal Prof. D'Annunziis per Montereale, oltre a consentire anche una economia di spesa per il professionista, dal momento che, per la redazione del PSR di Montereale, al professionista è stata offerto un compenso ridotto di 20.000,00 € rispetto ai 30.000,00 spettanti a ciascun Comune sulla base del Decreto 99/2021 del Commissario;

**DATO ATTO**, altresì, che la redazione dei due documenti programmatici da parte dello stesso professionista costituirebbe un'opportunità sia per velocizzare la redazione del PSR di Capitignano, sia per valorizzare le sinergie e le strette relazioni tra i territori dei due comuni, pur rispettando le peculiarità di ciascuno e supportando strategie coerenti per entrambi ed evitando il rischio di sovrapposizione di interventi programmati all'interno dei singoli PSR;

**RILEVATO** che, contattato per le vie brevi, il Prof. Arch. Marco D'Annunziis ha manifestato la propria disponibilità a ricevere l'incarico aggiuntivo per la prestazione professionale in oggetto;

**RITENUTO** che il citato professionista possiede i necessari requisiti per le attività di coordinamento, monitoraggio e verifica delle attività propedeutiche alla redazione del PSR e di conseguenza anche per la redazione stesso;

**VISTO** il Decreto n. 99 del 10 marzo 2021 del Commissario Straordinario per la Ricostruzione post Sisma 2016, avente ad oggetto: *"Fondo per la redazione dei P.S.R. e delle attività di pianificazione di cui all'art. 9, dell'Ordinanza Commissariale n. 107 del 22/08/2020, condizioni di accesso per la redazione dei programmi straordinari di ricostruzione"*, il quale, nel disciplinare nel dettaglio le attività da compiere per la redazione dei PSR, individua anche risorse aggiuntive che sono messe a disposizione sia dell'USR, sia dei Comuni per avvalersi di professionisti esterni che collaborano alla redazione dei Programmi;

**CONSIDERATO** che nell'Allegato 1 al Decreto n°99 del 10 marzo 2021 del Commissario è espressamente stabilito che ogni Comune ha diritto ad una quota parametrata di risorse economiche per la redazione del PSR e che comunque l'importo minimo non è inferiore a euro 30.000,00;

**CONSIDERATO**, però, che il Prof. D'Annunziis ha già avviato una collaborazione con questo USR sullo stesso argomento ed è quindi possibile affermare che dispone già di una conoscenza della materia da affrontare, che induce a ritenere plausibile una riduzione del lavoro che richiederà la sua prestazione professionale;

**RITENUTO**, pertanto, opportuno avviare la procedura per il conferimento dell'incarico per la redazione del PSR di Capitignano sulla base di un compenso parametrato ai 2/3 della quota minima e quindi di 20.000,00 €, al netto dell'IVA e degli oneri previdenziali;

**CONSIDERATO** che tale importo, anche se sommato a quello derivante dall'incarico precedentemente affidato allo stesso professionista, è inferiore alla quota minima attualmente stabilita dalle norme vigenti che stabiliscono l'importo minimo per gli affidamenti di incarichi di prestazione professionale in forma diretta;

**RITENUTO**, pertanto, di poter avviare la procedura per il conferimento dell'incarico al professionista individuato, dando atto che la presumibile somma complessiva di euro 25.000,00, inclusa IVA e Cassa, necessaria a garantire la copertura della spesa, sarà meglio definita solo quanto il Prof. D'Annunziis avrà manifestato la propria accettazione dell'incarico proposto;

**EVIDENZIATO** che la presumibile spesa di euro 25.000,00, comprensiva di oneri e IVA nella misura di legge, trova copertura con le risorse trasferite dal Commissario Straordinario per la Ricostruzione, ai sensi dell'art. 9 dell'OCSR n. 107/2020, sulla contabilità speciale n. 6051/401 accesa presso la Tesoreria Provinciale della Banca d'Italia dell'Aquila, intestata al Vice Commissario Presidente della Regione Abruzzo;

**VISTE** le Linee Guida ANAC n°4 approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n°1097 del 26 ottobre 2016, recante "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e gestione degli elenchi di operatori economici".

**VISTO** l'art. 7, comma 1, lettera b) dell'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma sottoscritto il giorno 2 febbraio 2021;

**VISTO** il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. recante "Codice dei contratti pubblici";

**VISTO** l'articolo 14 del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii., il quale disciplina la "Ricostruzione Pubblica";

**VISTO** il D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 recante "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*", in particolare l'articolo 7, comma 6, il quale prevede che le Amministrazioni pubbliche, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, possono conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria;

**VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

**VISTA** il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

**VISTA** la normativa "anticorruzione" con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

**PRESO ATTO** dell'insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse e di cause di inconfiribilità ai sensi del D.lgs. n. 39/2013 secondo quanto dichiarato dal professionista con nota acquisita al prot. n. 0534988/22 del 20/12/2022;

**EVIDENZIATO** che l'incarico di consulenza, riconducibile ad un rapporto di lavoro autonomo, sarà disciplinato con contratto di prestazione d'opera intellettuale a norma dell'art. 2222 e seguenti del codice civile (Allegato B);

**VISTO** il decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, "Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165" e in particolare l'art. 2, comma 3, che estende gli obblighi previsti nel medesimo codice di comportamento a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo;

**PRESO ATTO** che il Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica, nel sottoscrivere il presente Decreto ne attesta la regolarità tecnica sotto il profilo della legittimità;

Ciò premesso;

#### DETERMINA

1. **di avviare**, per le ragioni esposte nella narrativa che precede e che si intendono integralmente richiamate, la procedura per l'affidamento dell'incarico della redazione del Programma Straordinario per la Ricostruzione del Comune di Capitignano, di cui alle Ordinanze nn.101 e 107 2021 del Commissario Straordinario, al Prof. Arch. Marco D'Annunziis, nato omissis, alle condizioni e nei termini già stabiliti nell'allegato schema di contratto;
2. **di dare atto** che la presente proposta prevede il conferimento dell'incarico per la redazione del PSR di Capitignano, aggiuntivo rispetto a quello già conferito al medesimo professionista per il coordinamento della redazione dei PSR da parte dei comuni individuati nelle Ordinanze sopra richiamate e per la redazione del PSR di Montereale;
3. **di approvare**, a tale ultimo fine, tutta la documentazione allegata, che costituisce parte integrante del presente provvedimento;
4. **di stabilire** in euro 20.000,00, oltre IVA ed oneri previdenziali, l'importo iniziale da offrire al professionista individuato come pagamento della prestazione professionale richiesta, dando atto che l'importo esatto sarà determinato a seguito della accettazione e dell'eventuale proposta di ribasso che il Prof. Marco D'Annunziis manifesterà nella stessa;
5. **di prendere atto** che il rapporto sarà giuridicamente stipulato con lo "Studio MDA Architetti Associati" di cui il Prof. D'Annunziis è socio e per la cui attuazione l'amministratore della società dovrà dare atto, in caso di accettazione della proposta, che la prestazione sarà interamente ed integralmente svolta dal Prof. D'Annunziis senza possibilità di sostituzioni o affidamento ad altri professionisti;
6. **di dare atto** che la spesa trova copertura con le risorse trasferite dal Commissario Straordinario per la Ricostruzione, ai sensi dell'art. 9 dell'OCSR n. 107/2020, sulla contabilità speciale n. 6051/401 accesa presso la Tesoreria Provinciale della Banca d'Italia dell'Aquila, intestata al Vice Commissario Presidente della Regione Abruzzo;



7. **di far constare** che l'incarico di consulenza, riconducibile ad un rapporto di lavoro autonomo, risulta disciplinato con contratto di prestazione d'opera intellettuale a norma dell'art. 2222 e seguenti del codice civile, allegato B;
8. **di dare atto che** ai sensi dell'art. 2, comma 3, del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, concernente "Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici", il professionista dovrà considerarsi decaduto dall'incarico in caso di violazione degli obblighi derivanti dal sopra citato decreto;
9. **di far constare** che il compenso di cui al punto 4 verrà corrisposto secondo le modalità individuate nel contratto di prestazione d'opera intellettuale;
10. **di pubblicare** il presente documento, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, sul sito istituzionale dell'Ufficio Speciale Ricostruzione post sisma 2016 per l'Abruzzo;

**Il Dirigente**  
**Del Servizio Ricostruzione Pubblica**  
**Dott. Piergiorgio Tittarelli**

Firmato digitalmente da: PIERGIORGIO TITTARELLI  
Ruolo: DIRIGENTE REGIONE ABRUZZO  
Data: 15/03/2023 13:00:34