

SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA

Ufficio Tecnico e Vigilanza 2

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 77 DEL 13/09/2023

OGGETTO: Ordinanza Speciale n°22 del 13 agosto 2021 del Commissario Straordinario per la ricostruzione sisma 2016 – *“Interventi di ricostruzione di scuole, della Sede della Prefettura di Teramo e di altri edifici pubblici e del patrimonio immobiliare della ASL di Teramo”*.

Procedura negoziata telematica ai sensi dell’art. 5, comma 1 lettera c) dell’Ordinanza Speciale n° 22/2021 e dell’art. 63 del D.Lgs 50/2016 per l’affidamento della progettazione definitiva ed esecutiva, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, con riserva di affidamento dei servizi di direzione lavori e contabilità relativi all’intervento di miglioramento sismico dell’edificio sede dell’istituto “Ottavia Caraciotti” di proprietà della ASP 1 di Teramo – Aggiudicazione. CUP: B42C21001410001; CIG: 97722560C4.

IL DIRIGENTE

PREMESSO che con Determinazione Dirigenziale n° 34 del 19 aprile 2023 è stata avviata la procedura negoziata con aggiudicazione sulla base del prezzo più basso, indetta sulla base della deroga concessa dall’articolo 5 dell’Ordinanza Speciale n° 22/2021, per l’affidamento dei servizi di ingegneria e architettura per il miglioramento sismico dell’edificio sede dell’istituto “Ottavia Caraciotti”, lavori per i quali l’USR Abruzzo 2016 è stato individuato come soggetto attuatore con Ordinanza Speciale n° 22 del 13 agosto 2021;

DATO ATTO che, al fine di individuare gli operatori economici da invitare alle procedure di affidamento degli interventi per i quali l’USR Abruzzo è stato individuato quale soggetto attuatore, ai sensi di quanto disposto dalle Ordinanze Speciali n° 13 del 15 luglio 2021 e n° 22 del 13 agosto 2021, l’USR Abruzzo, in attuazione del Decreto USR n. 2179 del 23/11/2021, ha pubblicato un avviso pubblico per la formazione di un elenco di operatori economici interessati all’affidamento di servizi di ingegneria ed architettura e/o attività connesse alla progettazione;

DATO ATTO che con Determinazione Dirigenziale n° 17 del 27/02/2023 è stato approvato l’elenco di operatori economici, aggiornato a seguito delle istanze pervenute in occasione della riapertura dei termini di presentazione, articolato in n. 3 sezioni in base a definite fasce di importo, e che sono stati selezionati per la presente procedura tutti gli operatori economici validamente iscritti nella Sezione C del suddetto elenco che, all’esito delle preliminari verifiche istruttorie, sulla base delle dichiarazioni rese, risultavano in possesso dei requisiti minimi di idoneità professionale previsti per la partecipazione alla procedura selettiva in argomento, e che, nel rispetto dei criteri di trasparenza e rotazione degli incarichi, non fossero risultati aggiudicatari o invitati in occasione di altre procedure espletate dall’USR Abruzzo in qualità di soggetto attuatore;

DATO ATTO che, per la gestione della procedura negoziata in argomento, l’USR Abruzzo ha utilizzato la piattaforma di eProcurement “Traspare” nella disponibilità della Giunta regionale d’Abruzzo e, pertanto, è stato richiesto, in maniera riservata e separata, a tutti gli operatori economici selezionati di accreditarsi su tale portale telematico;

DATO ATTO che sei operatori economici hanno ottemperato a tale richiesta di iscrizione alla piattaforma e pertanto sono stati invitati alla procedura negoziata in argomento;

DATO ATTO che, come stabilito nella lettera di invito inviata a ciascun operatore economico, la data ultima per la presentazione delle offerte era fissata al 15 maggio 2023 e dal successivo 22 maggio si sarebbe riunito il Seggio di gara appositamente nominato dallo scrivente dirigente con determinazione dirigenziale n° 46 del 19/05/2023 per la verifica dei documenti amministrativi, l'ammissione definitiva dei concorrenti, la successiva apertura delle offerte economiche presentate dai concorrenti ammessi e l'individuazione del miglior offerente, così costituito:

- geol. Federica Leonardis in qualità di Presidente del seggio di gara;
- dott.ssa Giuliana Marroncelli in qualità di componente;
- ing. Alessandro Colaiuda in qualità di componente;

DATO ATTO che, sulla base delle dichiarazioni appositamente rese e conservate agli atti, nei confronti dei suddetti componenti del Seggio di Gara non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del D.Lgs. 50/2016 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;

VISTI i verbali relativi alle operazioni di gara svolte dal Seggio, come appresso elencate per ogni seduta:

- Verbale n.1 riferito alla seduta pubblica del 22/05/2023:
 - apertura ed esame della busta contenente la documentazione amministrativa prodotta da n. 3 concorrenti su un totale di n. 4 operatori economici che hanno presentato la propria offerta in risposta alla lettera di invito alla gara;
 - ammissione con riserva alle successive fasi di gara dei concorrenti: RTP ING. MICHELE MARIA MANCINI (mandatario), società di ingegneria GEINA S.R.L.;
 - esclusione del concorrente RTP – ARCH. ANDREA VITTORINI (mandatario) in quanto il giovane professionista ing. Mirko Mazza, nella sezione 7 dell'Allegato D, dichiara di partecipare al raggruppamento temporaneo in qualità di "Libero professionista singolo" laddove nella Sezione 8 dello stesso Allegato dichiara di essere iscritto nell'elenco speciale dei professionisti di cui all'art. 34 del D.L. n. 189/2016 nella categoria soggettiva "Società tra professionisti". Dalle verifiche effettuate si è potuto riscontrare che il giovane professionista è difatti iscritto in elenco speciale ex art. 34 D.L. n. 189/2016 nella categoria "Società tra professionisti" e non come "Professionista singolo", pertanto non sussiste in capo allo stesso il requisito specifico previsto nella lettera d'invito al paragrafo 7.4;
- Verbale n.2 riferito alla seduta pubblica del 24/05/2023:
 - apertura ed esame della busta contenente la documentazione amministrativa prodotta dall'ulteriore concorrente alla gara;
 - ammissione con riserva, alle successive fasi di gara, del concorrente RTP BAGAGLI INGEGNERIA S.R.L. (mandataria);
- Verbale n.3 riferito alla seduta pubblica del 09/06/2023:
 - apertura ed esame della documentazione integrativa prodotta, a seguito di attivazione del soccorso istruttorio, dai concorrenti: RTP ING. MICHELE MARIA MANCINI (mandatario), società di ingegneria GEINA S.R.L., RTP BAGAGLI INGEGNERIA S.R.L. (mandataria);
 - ammissione definitiva alle successive fasi di gara dei predetti n.3 concorrenti;
 - apertura dell'offerta economica presentata da n.3 concorrenti definitivamente ammessi alla gara;
 - individuazione della migliore offerta, corrispondente ad un ribasso del 56,25% rispetto al compenso determinato, sulla base del D.M. Giustizia 2016, in euro 287.014,16, al netto di oneri previdenziali e IVA, presentata dall'operatore economico RTP ING. MICHELE MARIA MANCINI (mandatario);

RITENUTO che nulla osta alla aggiudicazione dell'incarico dei servizi di ingegneria e architettura all'operatore economico risultato migliore offerente;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. ed in particolare:

- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento che specifica, tra l'altro, al comma 7), che l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo all'aggiudicatario;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento ai sensi del quale la cosiddetta "proposta di aggiudicazione" deve essere approvata con apposito atto dal Dirigente competente alla gestione della gara;

TENUTO CONTO che prima della stipula del contratto, saranno espletate le verifiche volte ad accertare il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del Codice, ferma restando la possibilità dell'esecuzione in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.lgs. 50/2016, così come previsto dall'art. 8 della Legge 120/2020, come modificato dall'articolo 224, comma 1, lettera c), del decreto legislativo 36/2023;

DATO ATTO che il contratto dovrà prevedere, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti di carattere generale, la risoluzione dello stesso ed il pagamento in tal caso del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eventualmente eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta, l'incameramento della cauzione definitiva ove richiesta o, in alternativa, l'applicazione di una penale in misura non inferiore al 10 per cento del valore del contratto;

DATO ATTO che il Responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Codice, per l'attuazione degli interventi di cui alle ordinanze speciali sopra richiamate è il dott. Pierniorgio Tittarelli, nominato con Decreto del Direttore USR n. 1509 del 07 settembre 2021, modificato con Decreto n. 2102 del 16 novembre 2021, per il quale non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del D.lgs. 50/16 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;

TENUTO CONTO dell'avvenuta acquisizione delle dichiarazioni sull'insussistenza di conflitto di interesse di cui all'art. 42 del D.Lgs. 50/2016 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62 da parte di tutti i componenti del gruppo di lavoro a supporto del RUP, individuato con Determinazione Dirigenziale n. 9 del 21/01/2022, parzialmente rettificato e integrato con Determinazione Dirigenziale n. 1 del 09/01/2023;

DATO ATTO che:

- per effetto della delibera ANAC n. 359 del 29/03/2017, resa esecutiva con DPCM del 28/09/2017, la presente procedura, riguardando l'affidamento di servizi da espletare nell'ambito della ricostruzione pubblica, rientra tra quelle esonerate dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità da parte degli operatori economici partecipanti;
- il Codice Unico di Progetto C.U.P. assegnato mediante procedura telematica dal sito del Comitato CIPE è il seguente: B42C21001410001;
- il Codice Identificativo Gara (CIG) è il seguente: 97722560C4;

DATO ATTO che l'appalto è interamente finanziato con i fondi stanziati dagli oneri derivanti dall'attuazione delle previsioni dell'Ordinanza Speciale n. 22/2021 e le risorse di cui all'art. 4, comma 4, del D.L. n. 189 del 2016, che offrono adeguata copertura;

VISTO il Protocollo quadro di legalità, sottoscritto in data 26 luglio 2017 tra la Struttura di Missione (ex art. 30 Legge n. 229/2016), il Commissario Straordinario del Governo e la Centrale Unica di Committenza (Invitalia S.p.A);

VISTO l'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma sottoscritto il giorno 2 febbraio 2021 ed aggiornato in data 21 luglio 2023, ove è disciplinata l'attività di controllo ex art. 32 del D.L. 189/2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione mediante l'Unità Operativa Speciale;

DATO ATTO, pertanto, della trasmissione con nota prot. Unico RA n. 0259049 del 16/06/2023, integrata con successiva nota prot. n. 308288 del 17 luglio 2023, di tutta la documentazione di gara per il conferimento dell'incarico in oggetto ai competenti uffici dell'ANAC, i quali con le note prot. n. 0052636 del 03/07/2023 e prot. n. 0062345 del 31/07/2023 hanno formulato osservazioni e richiesto chiarimenti in merito alle decisioni assunte e che, con nota prot. Unico RA n. 0333838 del 3 agosto 2023 l'USR Abruzzo ha confermato di voler procedere con le decisioni già assunte, senza che siano pervenuti ulteriori rilievi da parte di ANAC;

VISTO il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. recante *"Codice dei contratti pubblici"*;

VISTO il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"* e, in particolare, l'art. 226 comma 2 il quale specifica che per i procedimenti in corso continuano ad applicarsi le disposizioni di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016;

VISTO l'articolo 14 del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii., il quale disciplina la *"Ricostruzione Pubblica"*;

VISTO il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 *"Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*;

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 *"Nuove norme sul procedimento amministrativo"*;

VISTA il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 *"Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"*;

VISTA la normativa *"anticorruzione"* con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

DETERMINA

per le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. **di prendere atto** dei verbali del Seggio di gara n.1 in data 22/05/2023, n.2 in data 23/05/2023 e n.3 del 09/06/2023, il cui contenuto è stato esplicitato nelle premesse, allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;
2. **di aggiudicare**, sulla base delle risultanze dei predetti verbali, il servizio di progettazione definitiva ed esecutiva e di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione relativo all'intervento di miglioramento sismico dell'edificio sede dell'istituto "Ottavia Caracciotti" di proprietà della ASP 1 di Teramo all'operatore economico RTP costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 46, co. 1 lett. e) composto da:



- **Ing. MICHELE MARIA MANCINI** – P.IVA: 02596380424 (Mandatario)
- **Ing. FRANCESCO MARIA MANCINI** – P.IVA: 0258830428 (Mandante)
- **Arch. OMAR PASQUINELLI** – P.IVA: 02251390429 (Mandante)
- **Ing. GIANLUCA CESAREO** – P.IVA: 01365030426 (Mandante)
- **Ing. CARLO SFRAPPINI** – P.IVA: 02045200439 (Mandante – giovane professionista)

Per un importo di **Euro 125.568,69** (centoventicinquemilacinquecentosessantotto/69) al netto di oneri previdenziali e assistenziali e IVA, derivante dall'applicazione di un ribasso del 56,25% sull'importo a base di gara;

3. di dare atto:

- che l'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 32, comma 6 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., non equivale ad accettazione dell'offerta. L'offerta dell'aggiudicatario è irrevocabile fino al termine di cui al comma 8 del citato articolo;
- che a norma dell'art. 32 comma 7 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. l'efficacia dell'aggiudicazione così disposta è subordinata alla verifica positiva del possesso, in capo al soggetto aggiudicatario, dei prescritti requisiti di cui alla lex specialis di gara;
- che la verifica dei requisiti generali previsti dall'art. 80 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii e di tutti quelli speciali previsti dalla disciplina di gara sarà effettuata, anche avvalendosi del sistema FVOE, prima della stipula di regolare contratto;
- che il contratto verrà stipulato conformemente a quanto stabilito dall'art. 32, comma 14, del D.lgs. n. 50/2016, in modalità elettronica, mediante scrittura privata;
- che ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. a) della L. 120/2020 e ss.mm.ii. si potrà procedere all'esecuzione dei predetti servizi tecnici in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;
- che il Responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Codice, per l'attuazione degli interventi di cui alle ordinanze speciali sopra richiamate è il dott. Piergiorgio Tittarelli, nominato con Decreto del Direttore USR n° 1509 del 07/09/2021, modificato con Decreto n° 2102 del 16 novembre 2021, per il quale non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del D.lgs. 50/2016 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
- che per il gruppo di lavoro nominato con Determinazione Dirigenziale n. 9 del 21/01/2022, parzialmente rettificato e integrato con Determinazione Dirigenziale n. 1 del 09/01/2023 non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del D.lgs. 50/2016 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
- che il Codice Unico di Progetto C.U.P. assegnato mediante procedura telematica dal sito del Comitato CIPE è il seguente: B42C21001410001;
- dell'avvenuta trasmissione degli atti di gara ad ANAC, per l'espletamento del controllo preventivo di legittimità ai sensi dell'articolo 32 del D.L. 189/2016 e dell'Accordo per l'Alta Sorveglianza del 2 febbraio 2021, aggiornato in data 21 luglio 2023 e, a seguito delle interlocuzioni con ANAC richiamate in premessa, di aver comunicato con nota prot. Unico RA n. 0333838 del 3 agosto 2023 la volontà da parte



dell'USR Abruzzo di procedere all'aggiudicazione sulla base delle decisioni già assunte, senza che siano pervenuti ulteriori rilievi da parte di ANAC nei termini previsti dall'art. 7 comma 2 dell'Accordo;

4. **di dare atto** che la spesa necessaria al pagamento del compenso, al netto del ribasso, è pari a € 159.321,56 comprensiva di oneri previdenziali al 4% e di IVA al 22%, come dettagliati nella seguente tabella, e che la stessa trova copertura nella Contabilità Speciale n. 6051 intestata al Vice commissario V.C. PRES. REG. ABRUZZO D.L. 189-16, giusto Decreto n° 228 del 03 maggio 2022 del Commissario Straordinario di trasferimento del 40% delle risorse stanziare con l'Ordinanza Speciale n°22 del 13 agosto 2021;

Valore economico dell'appalto	287.014,16 €
Ribasso offerto dall'aggiudicatario (56,25%)	161.445,47 €
Valore economico dell'appalto al netto del ribasso	125.568,69 €
Cassa previdenziale 4%	5.022,75 €
Imponibile	130.591,44 €
IVA 22%	28.730,12 €
TOTALE	159.321,56 €

5. **di provvedere** alle comunicazioni di legge, ai sensi dell'art. 76 comma 5 del D.lgs. 50/2016, mediante invio di PEC agli operatori economici interessati;
6. **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento sulla piattaforma informatica utilizzata per la gestione della procedura, nonché nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del Portale Istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.lgs. n. 33/2013, nonché dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016.

Teramo, 12 settembre 2023

Il Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica
Dott. Pierngiorgio Tittarelli

(f.to digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005)