



ALLEGATO
ISTRUTTORIA TECNICA

ORDINANZA COMMISSARIALE N. 120 DEL 13 AGOSTO 2021

“Disciplina sulla concessione di contributi per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel gennaio 2017, ulteriori disposizioni relative alla sovrapposizione tra sisma 2009 e 2016, e disposizioni relative agli immobili di interesse culturale e paesaggistico di cui all’ordinanza n. 116/2021”.

Comune di Torricella Sicura

“Strada comunale dell’Olivata: messa in sicurezza mediante manutenzione straordinaria del piano viario a seguito degli eccezionali eventi meteorologici”

CUP: C67H22001510005

ID_N00273 dell’Ord. 120/2021

RELAZIONE ISTRUTTORIA TECNICA

EX ART. 9, COMMA 4, dell’Ordinanza n. 120/2021

Inquadramento dell’intervento

Soggetto Attuatore	Comune di Torricella Sicura
Ente Proprietario	Comune di Torricella Sicura – 100% Proprietà Pubblica
Id Ord. 120/2021	Id_N00273
Nome e tipologia intervento	“Strada comunale dell’Olivata: messa in sicurezza mediante manutenzione straordinaria del piano viario a seguito degli eccezionali eventi meteorologici.”
Indirizzo	Strada dell’Olivata - Torricella Sicura
Livello di progettazione	DEFINITIVO-ESECUTIVO
R.U.P	Geom. Raniero Bilanzola – Responsabile Ufficio Sisma

Costo e copertura finanziaria

Costo dell’intervento	€ 250.000,00
Finanziamento dell’intervento	art. 4 del D.L 189/16 art. 57, comma 3-octies, del D.L. 104/2020
Ordinanze di finanziamento	Ordinanza Commissariale n. 120/2021
Altri finanziamenti	nessuno

Riferimenti normativi e atti vari

D.L. n. 189/2016	art. 4 art.14	commi 3, 4 commi 1 e 2
D.L. n. 104/2020	art. 57	comma 3-octies
OCSR n. 111 del 23/12/2020	“Norme di completamento ed integrazione della disciplina sulla ricostruzione privata”.	



OCSR n. 120 del 13/08/2021	<i>“Disciplina sulla concessione di contributi per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel gennaio 2017, ulteriori disposizioni relative alla sovrapposizione tra sisma 2009 e 2016, e disposizioni relative agli immobili di interesse culturale e paesaggistico di cui all’ordinanza n. 116/2021”.</i>
DCSR n. 176 del 28/03/2022	<i>“Ordinanza commissariale n. 120/2021 “Disciplina sulla concessione di contributi per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel gennaio 2017. Trasferimento del contributo riconosciuto agli Uffici Speciali per la ricostruzione delle Regioni”</i>
DVCSR n. 1/2022/SISMA del 03/05/2022	<i>“Art. 57, comma 3-octies, del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104 ed Ordinanza del 13 agosto 2021, n. 120 del Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 agosto 2016. Art. 5, comma 2, OCSR 120/2021 – Adozione Piano Opere Pubbliche.”</i>
Decreto Direttoriale USR n. 1158 dell’11/05/2022	<i>“Art. 57, comma 3-octies, del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104 ed Ordinanza del 13 agosto 2021, n. 120 del Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 agosto 2016. Costituzione Gruppo di lavoro”.</i>
Decreto Direttoriale USR n. 1497 del 22/06/2022	<i>“Art. 57, comma 3-octies, del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104 ed Ordinanza del 13 agosto 2021, n. 120 e ss.mm.ii. del Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 agosto 2016. Piano OOPP – Erogazione Prima Anticipazione”.</i>
DCSR n. 303 del 16/06/2022	<i>“Ordinanza commissariale n. 120/2021 “Disciplina sulla concessione di contributi per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel gennaio 2017” Approvazione del Piano delle Opere Pubbliche ex art. 5, comma 2 e trasferimento delle risorse relative al II acconto di € 24.000.000,00, ex art.12, comma 2, lettera b), all’Ufficio Speciale per la ricostruzione della Regione Abruzzo”.</i>
Decreto Direttoriale USR n. 175 del 02/02/2023	<i>“Art. 57, comma 3-octies, del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104 ed Ordinanza del 13 agosto 2021, n. 120 del Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 agosto 2016. Modifica Decreto n. 1158 del 11.05.2022.”</i>
Decreto Commissariale n. 588 del 07/08/2023	<i>“Ordinanza commissariale n. 120/2021 “Disciplina sulla concessione di contributi per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel gennaio 2017” Approvazione del Piano delle Opere Pubbliche rimodulato ex art. 5, comma 2 della Regione Abruzzo”.</i>

Soggetti coinvolti

Soggetto attuatore	Comune di Torricella Sicura	
RUP	Geom. Raniero Bilanzola	
Progettista, Direzione Lavori, C.S.P., C.S.E.	Ing. Domenico Pala	Determinazione n. 89 del 27/03/2023



Trasferimento anticipazione

Decreto Direttoriale USR n. 1497 del 22/06/2022	<i>“Art. 57, comma 3-octies, del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104 ed Ordinanza del 13 agosto 2021, n. 120 e ss.mm.ii. del Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 agosto 2016. Piano OOPP – Erogazione Prima Anticipazione”</i> Importo trasferito € 25.000,00 (pari al 10% del costo dell'intervento)
--	--

1. Premessa

Il Comune di Torricella Sicura (TE) è assegnatario di un finanziamento, a titolo previsionale, di 250.000,00 € a valere sull'Ordinanza n°120/2021 del Commissario Straordinario per la Ricostruzione dei danni del sisma 2016 per la riparazione dei danni causati dalla eccezionale nevicata del mese di gennaio 2017, intervento intitolato “Strada comunale dell'Olivata: messa in sicurezza mediante manutenzione straordinaria del piano viario a seguito degli eccezionali eventi meteorologici”.

L'intervento sopra precisato risulta inserito nel Piano delle Opere Pubbliche, adottato dall'USR competente e approvato con Decreto commissariale n. 303 del 16/06/2022. Con Decreto commissariale n. 176 del 28/03/2022 il Commissario Straordinario ha trasferito, ai sensi dell'art.12, comma 1, lett. a), Ordinanza commissariale n. 120/2021, all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Abruzzo l'importo di **€ 48.000.000,00** (quarantottomilioni/00), corrispondente al 60 % dell'intero contributo riconosciuto pari a 80 milioni di €. Con il Decreto commissariale n. 303 del 16/06/2022, tra l'altro, sono state trasferite a questo USR le risorse, ammontanti a **€ 24.000.000,00** (ventiquattromilioni/00), corrispondenti al 30% dell'intero contributo di cui all'art. 2 dell'Ord. Comm. 120/2021.

Il Soggetto Attuatore, per l'intervento in oggetto, ha ricevuto finora, ai sensi dell'art. 10, comma 1, lett. a), dell'Ordinanza 120/2021, ha ricevuto la somma di **€ 25.000,00** (Decreto Direttoriale USR n. 1497 del 22/06/2022), pari al 10% del costo dell'intervento complessivamente considerato, a valere sulle anticipazioni trasferite dal Commissario Straordinario all'USR con Decreti commissariali n. 176 del 28/03/2022 e n. 303 del 16/06/2022.

Con Determinazione R.G. n. 89 del 27/07/2023 il Comune di Torricella ha nominato progettista, direttore dei lavori, CSP e CSE l'Ing. **Domenico Pala**, con Studio Tecnico in frazione Palozza, piazza della Libertà, Tossicia (TE), partita IVA per un importo delle prestazioni pari ad € 11.960,00 (oltre IVA e CNPAIA), per complessivi € 15.174,85 al netto del ribasso proposto del 8 % rispetto all'importo a base di affidamento di € 13.000,00.

2. Motivazione dell'atto

La presente istruttoria è finalizzata alla presa d'atto del progetto predisposto dal Comune beneficiario del finanziamento, così come disciplinato dall'art.9 dell'Ordinanza n°120/2021, progetto trasmesso dal Comune di Torricella Sicura con la nota prot. RA n. 0135888 del 29/03/2024.

2.1 Profilo tecnico

Il Soggetto Attuatore, con la citata nota, ha trasmesso il progetto esecutivo dell'intervento che risulta composto dei seguenti elaborati:



n.	ID ELABORATO	TITOLO
1	EE.01	Elenco elaborati
2	RE.01	Relazione illustrativa
3	RE.02	Documentazione fotografica
4	RE.03	Quadro economico
5	RE.04	Computo metrico estimativo
6	RE.05	Elenco Prezzi
7	RE.06	Stima incidenza manodopera
8	RE.07	Relazione Piano di Sicurezza e Coordinamento
9	RE.08	Costi della Sicurezza
10	RE.09	Cronologia dei lavori
11	RE.10	Planimetria cantiere
12	RE.11	Valutazione e analisi dei rischi
13	EG.1	Inquadramento territoriale
14	EG.2	Elaborato grafico di progetto "Planimetria Tratto 1"
15	EG.3	Elaborato grafico di progetto "Planimetria Trattati 2,5,7"
16	EG.4	Elaborato grafico di progetto "Planimetria Trattati 3,4"
17	EG.5	Elaborato grafico di progetto "Planimetria Tratto 6"
18	C.01	Schema di contratto
19	C.02	Capitolato speciale d'appalto

A seguito della verifica positiva del progetto, con nota protocollo/RA n. 0218722 del 28/05/2024, lo scrivente Ufficio ha chiesto al Soggetto Attuatore di trasmettere gli ulteriori atti a corredo del progetto esecutivo, così come elencati dall'art. 9, comma 4 della OCSR 120/2021.

Con nota prot. n. 0004824 del 29/05/2024, acquisita al protocollo/RA n. 00222177 del 30/05/2024, il Comune di Torricella Sicura (TE) ha trasmesso le seguenti integrazioni:

1. Verbale di verifica e di validazione del progetto esecutivo;
2. Deliberazione di Giunta Comunale n. 36 del 16/04/2024 di approvazione del Progetto Esecutivo.

La strada oggetto di intervento collega il Capoluogo alla frazione di Villa Tofo e funge, oltre che importante collegamento per i residenti, anche da punto di collegamento per attività commerciali e ricettive che insistono sul posto, rappresentando l'unica via asfaltata per raggiungere alcune abitazioni situate lungo la strada.

Ha un'estensione di circa 3.8 km e rappresenta per il territorio comunale un'alternativa alla strada SP48. Dalle indagini eseguite dal progettista incaricato, l'accumulo dell'abbondante nevicata del 2017 ha causato dei danni strutturali significativi alla superficie stradale, comportando la formazione di numerose buche, crepe e avvallamenti su gran parte di essa, che l'hanno resa pericolosa da percorrere. Inoltre l'acqua si è infiltrata nel terreno sottostante durante il periodo di scioglimento, compromettendo ulteriormente la stabilità della strada e danneggiando le fondamenta stradali, cosa quest'ultima che è stata causa degli ulteriori cedimenti del terreno sotto la superficie.

La principale causa del dissesto della strada appare essere stata con tutta probabilità l'inadeguatezza dei sistemi raccolta acque, perché, senza cunette abbastanza capienti per la raccolta delle acque piovane, la neve disciolta e le precipitazioni piovose non hanno trovato un canale di scolo sufficiente per defluire e, di conseguenza, hanno contribuito a causare rigonfiamenti ed erosione della superficie stradale.



Alla luce dei danni emersi dal sopralluogo effettuato, le lavorazioni proposte in progetto per il ripristino della piena e sicura funzionalità viaria consistono in:

- ripristino delle linee di raccolta acque piovane mediante la realizzazione di zanelle gettate in opera con cordoli prefabbricati e l’inserimento di caditoie a bocca di lupo;
- bonifica delle fondazioni stradale mediante l’asportazione, ove necessario, del manto stradale e del relativo terreno avvallato e con l’inserimento di misto granulometrico di cava stabilizzato e compattato a ripristinare il piano viario;
- posa in opera di alcuni tratti di conglomerato bituminoso di collegamento di tipo “binder”;
- posa in opera di conglomerato bituminoso per lo strato di usura tipo “tappetino”.

Gli interventi sopra descritti sono inseriti nel seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO		
A	LAVORI	
A.1	LAVORI A MISURA	€ 200 059,00
A.2	LAVORI A CORPO	€ 0,00
A.3	LAVORI IN ECONOMIA	€ 0,00
A.4	TOTALE IMPORTO DEI LAVORI (A1+A2+A3)	€ 200 059,00
	COSTI DELLA SICUREZZA (NON SOGGETTI A RIBASSO D'ASTA COMPRESI IN A4)	€ 5 783,71
	COSTI DELLA MANODOPERA (NON SOGGETTI A RIBASSO COMPRESI IN A4)	€ 26 822,06
	IMPORTO DEI LAVORI A BASE D'ASTA	€ 167 453,23
	TOTALE LAVORI (A.1+A2+A3)	€ 200 059,00
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B.1	IVA 10% IMPORTO LAVORI (SU A.8)	€ 20 005,90
B.2	Art. 45(incentivi per funzioni tecniche) DLGS_36/2023 (2%)	€ 4 001,18
B.3	SPESE TECNICHE PROGETTISTA(D.L., MISURE E CONTABILITA)	€ 11 960,00
B.3.1	Rivalsa parziale contr. previd. CNPAIA (4% SU B.3)	€ 478,40
B.3.2	IVA 22% SPESE TECNICHE	€ 2 736,45
B.4	Imprevisti e/o lavori di completamento IVA inclusa	€ 10 759,07
B.5	Sommano in Amministrazione (B.1+B.2+B.3+B.4)	€ 49 941,00
IMPORTO DEL PROGETTO DEFINITIVO/ESECUTIVO (A.4 + B.5)		€ 250 000,00

3. Conclusioni

Alla luce della narrativa che precede, gli Istruttori dell’USR Abruzzo incaricati dell’analisi del presente progetto, visto:

- l’art. 1 dell’Ordinanza commissariale n. 120/2021, il quale assegna agli USR regionali la competenza istruttoria “finalizzata alla concessione dei contributi a favore dei soggetti pubblici, per i danni conseguenti agli eventi metereologici della seconda decade di gennaio 2017”;
- l’art. 2 dell’Ordinanza commissariale n. 120/2021, con il quale si è proceduto allo stanziamento delle risorse in favore della Regione Abruzzo nella misura di 80 milioni di €;



- l'art. 3 dell'Ordinanza commissariale n. 120/2021, il quale ricomprende tra i soggetti beneficiari dei contributi di cui al punto che precede anche i soggetti pubblici;
- l'art. 5 dell'Ordinanza commissariale n. 120/2021, con cui si stabiliscono le condizioni per l'accesso ai contributi per il patrimonio pubblico e, in particolare, al comma 2 si prevede l'adozione da parte dell'USR competente del piano delle opere pubbliche, approvato poi con decreto commissariale;
- l'art. 9 dell'Ordinanza commissariale n. 120/2021, che testualmente:
 - “1. A seguito dell'approvazione del Piano di cui all'art. 6, comma 2, da parte del Commissario Straordinario, gli Uffici Speciali procedono all'avvio delle procedure per la realizzazione degli interventi attraverso l'individuazione dei soggetti attuatori.*
 - 2. Per gli interventi di cui al comma 1, i soggetti attuatori predispongono il progetto esecutivo degli interventi in conformità alle previsioni di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.*
 - 3. Nel caso in cui l'intervento sia cofinanziato, nel quadro economico dell'intervento deve essere evidenziato l'ammontare delle risorse aggiuntive rispetto al contributo concesso.*
 - 4. I soggetti attuatori, prima dell'inizio dei lavori, provvedono a depositare presso il competente Ufficio Speciale il progetto esecutivo di cui al comma 2, unitamente alla verifica preventiva della progettazione ed alla sua validazione, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 50/2016. Inoltre, il progetto esecutivo deve essere corredato di tutte le autorizzazioni, pareri o nulla osta resisi necessari per la sua approvazione.*
 - 5. Le economie derivanti dai ribassi d'asta, conseguenti all'espletamento delle procedure di gara per l'affidamento dei lavori, possono essere utilizzate per finanziare le varianti di cui all'art. 106 del decreto legislativo 50/2016. In assenza di varianti, le economie tornano nelle disponibilità degli Uffici speciali per l'aggiornamento del Piano di cui all'art. 6, comma 2, per la successiva verifica ed approvazione del Commissario Straordinario.*
 - 6. Per gli interventi già realizzati, gli Enti coinvolti trasmettono la documentazione agli Uffici Speciali, secondo le modalità stabilite da questi ultimi, che procedono alla verifica documentale relativamente sia ai certificati di regolare esecuzione e collaudi che ai titoli di spesa”;*
- il Decreto USR n. 1497 del 22/06/2022, con cui sono stati nominati i soggetti attuatori degli interventi e sono state trasferite le somme a titolo di anticipazione nella misura del 10% del contributo riconosciuto a ciascuno di essi;

Evidenziato che il Soggetto Attuatore prima dell'avvio delle procedure di gara dovrà tener conto delle disposizioni di cui all'art. 41, comma 14, del D.lgs. 36/2023, ovvero la non assoggettabilità a ribasso dei costi della manodopera;

Verificato, ex art. 9, comma 3, dell'OCSR n. 120/2021, che l'intervento risulta finanziato esclusivamente sulle risorse indicate dall'art. 4 del decreto legge n. 186/2016, in attuazione di quanto disposto dall'art. 57, comma 3-octies, del decreto legge n. 104/2020 e dall'OCSR n. 120/2021;

Dato atto che, in tema di controlli Anac, gli affidamenti per i servizi di progettazione rinviengono la propria disciplina nell'art. 4 del vigente “Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma Italia centrale” e pertanto sono soggetti a controllo postumo mediante monitoraggio, saranno trasmessi, dallo scrivente USR, con il prossimo report bimestrale utile;

Verificata la completezza e la regolarità degli atti acclusi al fascicolo;



Rilevata l'attinenza delle lavorazioni progettate con le finalità poste alla base dei contributi finanziati dall'ordinanza n. 120/2021 in favore degli enti pubblici interessati dagli eccezionali eventi meteorologici del gennaio 2017;

Precisato che le verifiche svolte non sollevano il Soggetto Attuatore dalla piena ed esclusiva responsabilità sugli atti propri, sull'approvazione ed esecuzione delle opere e sul rispetto di quanto previsto dall'OCSR 120/2020;

non ravvisano motivi ostativi al proseguo delle attività sul progetto depositato, denominato "Strada comunale dell'Olivata: messa in sicurezza mediante manutenzione straordinaria del piano viario a seguito degli eccezionali eventi meteorologici", codice ID_N00273 del Piano delle Opere Pubbliche rimodulato con decreto commissariale del 07/08/2023, n. 588, ritenendo quindi di poter proporre al Dirigente del Servizio di rilasciare il nulla osta sul progetto medesimo con le seguenti prescrizioni e/o raccomandazioni:

- la liquidazione delle anticipazioni, ai sensi dell'art. 10, comma 1, lettera b) potrà essere erogata a seguito della presentazione di formale richiesta e del rendiconto di almeno il 75% delle somme già anticipate;
- considerato che l'importo lavori risulta inferiore alle soglie di cui all'art. 3 dell'"Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma Italia centrale" l'intervento in argomento sarà sottoposto ai controlli postumi e pertanto si invita la stazione appaltante ad inviare, prontamente, gli atti di affidamento.

Teramo, li 03/06/2024

L' Istruttore
Ing. Marianna Mincarelli



(firma autografa)

Il Responsabile dell'Ufficio Tecnico e Vigilanza 2
Ing. Caterina Mariani



(firma autografa)