SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA

Ufficio Tecnico e Vigilanza 1

DETERMINA DIRIGENZIALE
N. 90 DEL 08/11/2024

OGGETTO: O.S. n. 87 del 3 ottobre 2024. Intervento di riparazione del danno con miglioramento sismico dell'edificio di proprietà di ATER Teramo, identificato come ERP 503, sito in Teramo via Giovanni XXIII nn.79-81. Presa d'atto del subentro dell'USR all'ATER Teramo. CUP: G43B17000430001.

IL DIRIGENTE

VISTO il D.L. n°189/2016 convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n° 229, e successive modificazioni, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016";

VISTO l'articolo 2 del decreto legge n° 189/2016 citato, recante la disciplina delle "*Funzioni del Commissario straordinario e dei Vice Commissari*", nonché l'articolo 3 del medesimo decreto legge, recante l'istituzione degli "*Uffici speciali per la ricostruzione post sisma 2016*";

VISTA l'OCSR n° 1/2016 del Commissario straordinario del Governo per la ricostruzione, con cui è stato approvato lo schema di Convenzione per la costituzione degli Uffici Speciali per la Ricostruzione (d'ora in poi USR) nelle quattro Regioni i cui territori erano interessati dagli eventi calamitosi;

VISTO il Decreto n°1/SISMA/2017 del Presidente della Giunta regionale d'Abruzzo nella veste di Vice Commissario di Governo per la ricostruzione, con cui sono state adottate le prime misure per la costituzione dell'USR 2016 Abruzzo;

ATTESO che**:**

- con deliberazione della Giunta regionale del 18 ottobre 2017, n° 586, è stata approvata la Convenzione per la costituzione dell'USR Abruzzo;
- con la deliberazione della Giunta regionale del 14 maggio 2019, n°261, è stato approvato il nuovo assetto organizzativo ed il nuovo organigramma del predetto USR;
- con decreti direttoriali del 21 ottobre 2021, n° 1877, del 25 novembre 2021, n° 2198, del 11 maggio 2022, n° 1168, del 18 ottobre 2022, n° 2378, del 13 gennaio 2023, n° 48, del 30 giugno 2023, n° 1351, si è proceduto alla riformulazione dell'assetto organizzativo e delle declaratorie dei Servizi dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Sisma 2016 Abruzzo;
- con deliberazione di Giunta regionale 30/08/2024, n° 523, è stato conferito l'incarico in discorso in favore del dott. Vincenzo Rivera sino al 31/12/2024, salvo proroghe;

VISTO l'art. 14 del decreto legge n° 189/2016, convertito con modificazioni dalla legge n° 229/2016, che disciplina la "*Ricostruzione Pubblica*";

VISTO l'Allegato 2 al decreto legge n° 189/2016, al cui art. 1 il Comune di Teramo è individuato tra i territori colpiti dal sisma del 26 e del 30 ottobre 2016;

VISTA l'O.S. n. 7/2021, rubricata "*Interventi di ricostruzione del patrimonio edilizio ATER Teramo*", adottata dal Commissario Straordinario per la Ricostruzione ai sensi dell'art. 11 comma 3 del D.L. 76/2020 per l'accelerazione della ricostruzione dei centri storici nei comuni del Cratere Sisma 2016;

CONSIDERATO che con l'O.S. n. 87 del 3 ottobre 2024 con cui il Commissario Straordinario ha adottato delle modifiche all'O.S. n. 7/2021, la più importante delle quali è l'attribuzione della competenza ad effettuare la riparazione dei danni da sisma di quattordici edifici di proprietà ATER, già inseriti nelle Ordinanze n°86/2020 e O.S. 7/2021, e riassunti in un elenco che costituiscono il nuovo Allegato 1-bis all'ordinanza stessa, tra i quali rientra quello identificato come ERP 503, via Giovanni XXIII nn. 79 – 81 di Teramo;

VISTO l'art. 6, commi 2, 3, 4, 5, della preindicata O.S. n. 87/2024, che prevede espressamente:

"*2. Al fine di consentire lo svolgimento da parte dell'USR Abruzzo delle attività conseguenti alle modifiche ed integrazioni apportate all'Ordinanza Speciale n. 7 del 6 maggio 2021 dal comma che precede, le prestazioni previste dai contratti stipulati dall'ATER di Teramo afferenti la realizzazione degli interventi elencati nell'Allegato n. 1-bis, qualora non già integralmente eseguite alla data di adozione della presente Ordinanza, sono rese nei confronti dell'USR Abruzzo.*
3. L'USR Abruzzo subentra nella titolarità dei rapporti attivi e passivi dei contratti afferenti alla realizzazione degli interventi elencati nell'Allegato n. 1-bis. (…).
4. L'ATER Teramo trasferisce all'USR Abruzzo entro 30 giorni dalla pubblicazione della presente Ordinanza ed in base alle indicazioni operative dello stesso USR, le risorse finanziarie già assentite all'ente per la realizzazione degli interventi di cui all'Allegato n. 1-bis e non già spese, in coerenza con la rendicontazione resa di cui al comma precedente.
5. Gli oneri dei contratti eventualmente stipulati dall'ATER di Teramo e dal sub Commissario in attuazione delle facoltà riconosciute dagli articoli 3 e 4 dell'Ordinanza Speciale n. 7 del 6 maggio 2021, sono dai medesimi soggetti ricondotti a carico dei quadri economici dei soli interventi di propria competenza come individuati nel riformulato Allegato n. 1 alla presente Ordinanza";

CONSIDERATO che, con Decreto n. 2274 del 18/10/2024, è stato individuato il Responsabile unico del Progetto nella persona del dott. Piergiorgio Tittarelli, Dirigente del Servizio ricostruzione pubblica, ai sensi dell'art. 15 del Codice dei contratti pubblici vigente, per tutto il complesso degli interventi previsti dall'O.S. n. 87/2024 indicata;

DATO ATTO che, in risposta alla richiesta dell'USR di trasmissione della documentazione afferente agli interventi trasferiti in competenza, l'ATER Teramo ha trasmesso in più riprese la stessa, sia in formato cartaceo, sia in formato informatizzato;

RILEVATO che nel frattempo l'USR, in un'ottica di accelerazione dell'attività di ricostruzione, ha indetto una riunione con tutti i professionisti incaricati dall'ATER della progettazione degli interventi, sia per verificare lo stato di avanzamento dei lavori, sia per verificare la volontà a proseguire nell'incarico ricevuto;

CONSIDERATO che in relazione all'intervento in questione, dall'esame della documentazione trasmessa emerge la seguente situazione di fatto:

- le risorse programmate per l'intervento di riparazione del danno e miglioramento sismico, per la sola porzione di edificio riferita alla proprietà pubblica dell'ATER Teramo, sono pari a € 2.475.443,88 come risultante dall'Allegato già incluso nell'ordinanza speciale n. 7/2021 (peraltro stanziate con ordinanza n. 109/2020);
- che il RUP nominato dall'ATER era l'arch. Milva Partiti (in sostituzione dell'ing. Berardo Nardi);
- l'ATER Teramo, a seguito di specifica procedura negoziata ha aggiudicato il contratto per "*incarico professionale di progettazione definitiva ed esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione e direzione lavori*" al RTP composto dall'Ing. Roberto Bove (mandatario), ing. Simona Angelone (mandante) e ing. Francesca Grassi (mandante);
- che per l'intervento in parola erano state svolte le indagini, i saggi ed i rilievi al cui termine l'RTP di progettazione aveva elaborato una relazione da cui si evinceva la necessità di una spesa superiore a quella programmata per il raggiungimento del coefficiente minimo di miglioramento sismico e,

peraltro, si era arrivati a formulare una proposta che individuava una spesa pressoché uguale per effettuare la sostituzione edilizia (demolizione e ricostruzione), ottenendo però in quest'ultimo caso un edificio molto più sicuro sismicamente e molto più efficiente dal punto di vista energetico,

- con determinazione del 23/01/2024, n. 4, l'USR aveva espresso il proprio parere favorevole in merito alla ipotesi progettuale connessa ai risultati delle indagini condotte sull'edificio presentata dall'ATER Teramo, in base alla quale potrebbe essere maggiormente conveniente "*la demolizione e ricostruzione dell'edificio denominato ERP n.503, ubicato in via Giovanni XXIII N.79/81 – Loc. Colleatterrato – TERAMO (TE), rispetto a quella iniziale di riparazione del danno con miglioramento sismico così come previsto con l'Ordinanza n°86/2020 e Ordinanza Speciale n°7/2021*";
- il Sub Commissario competente con propria nota (CGRTS-0007693-P 29/02/2024) aveva autorizzato, "*ai sensi dell'art. 3 comma 2 dell'Ordinanza Speciale n.7 del 06/05/2021, l'ATER Teramo, in qualità di soggetto attuatore, a procedere alla progettazione dell'intervento di demolizione e ricostruzione dell'immobile. L'esatta maggiore spesa per il suddetto intervento, nell'ambito dell'importo riconosciuto congruo dall'USR Abruzzo, sarà determinata in fase di approvazione del progetto nel livello definito per l'appalto. Ad essa si provvederà, nella stessa fase, secondo le previsioni dell'art. 9 dell'Ordinanza Speciale n.7 del 06/05/2021*.";
- in data 20 luglio 2024, il mandatario del RTP, ing. Bove, a mezzo PEC, ha rappresentato all'ATER che "*non avendo avuto nessun input da parte della Stazione Appaltante a procedere alla definizione della fase progettuale definitiva/esecutiva (Riparazione-Miglioramento Sismico oppure Sostituzione Edilizia) dopo quasi un anno dalla trasmissione della documentazione richiesta (ed in parte non dovuta da Contratto), essendo trascorsi tutti i tempi contrattuali previsti senza aver potuto ottemperare all'incarico di Progettazione, DL e CSE per cause indipendenti dal Sottoscritto, il Sottoscritto, suo malgrado, è costretto a rassegnare le dimissioni, non potendo procedere in alcun modo ad ottemperare a quanto previsto dall'incarico in Contratto del 19.09.2022. Si considera quanto prodotto progettualmente (Rilievo del danno, Piano di Indagini GEOSTRU, Analisi di Vulnerabilità) ristorato dall'acconto dovuto e liquidato al Sottoscritto in data 26 aprile 2023*.";

RILEVATO che, come primo atto della propria gestione, l'USR ha chiesto all'Amministratore del condominio l'indizione di una apposita Assemblea, che si è svolta il giorno 5 novembre 2024 presso lo studio dell'Amministratore, per illustrare anche ai proprietari degli appartamenti privati lo stato di fatto risultante dalle indagini e spiegare le ragioni della convenienza tecnica ed economica della ipotesi di sostituzione edilizia;

DATO ATTO che i condomini presenti e l'Arch. Partiti per l'ATER hanno condiviso la proposta di sostituzione edilizia, nonché anche l'ulteriore proposta del RUP di conferire nuovamente incarico all'ing. R. Bove, al fine di non disperdere le conoscenze nel frattempo acquisite e procedere speditamente ad una progettazione che preveda la demolizione e ricostruzione dell'edificio;

DATO ATTO, altresì, che nel corso della accennata assemblea straordinaria, peraltro, i condomini sono entrati in possesso della modulistica per la nomina del nuovo procuratore speciale individuato nella figura del dott. Vincenzo Rivera, allo stato non ancora sottoscritta e formalizzata;

CONSIDERATO che, nel fascicolo trasmesso all'USR dall'ATER, non si rinviene un atto con il quale l'Ente abbia preso atto delle indicate "*dimissioni*" rassegnate dal mandatario del RTP, nei termini esposti;

CONSIDERATO, ai fini contabili, come con decreto del 04/03/2022, n. 562 l'Ufficio scrivente abbia "*liquidato e pagato, ai sensi dell'art. art. 8, comma 1, dell'O.C.S.R. n. 117/2021, a titolo di anticipazione del 40% del contributo per l'intervento di riparazione con miglioramento sismico dell'immobile di edilizia residenziale pubblica ERP n. 503 sito in Teramo, la somma di € 990.177,55 in favore del soggetto attuatore ATER di Teramo*";

RILEVATO come il RTP sopra menzionato, controparte contrattuale dell'ATER, in data 26 aprile 2023 abbia ricevuto, a titolo di anticipazione contrattuale nella misura del 30% la somma di € 26.113,49, oltre Cassa previdenziale e IVA, a fronte del complessivo importo contrattuale di € 87.111,36, oltre IVA;

CONSIDERATO che l'ATER, sebbene abbia provveduto alla consegna della documentazione e dei fascicoli relativi agli interventi di cui all'Allegato 1-bis introdotto dall'ordinanza speciale n. 87 indicata, non ha inviato ancora la relazione puntuale ivi prevista dall'art. 6, comma 3, né l'Ufficio ha potuto, conseguentemente, ottemperare quanto ai profili finanziari alle disposizioni del successivo comma 4;

RITENUTO, all'esito delle considerazioni svolte, di prendere atto delle "*dimissioni*" formalizzate dal RTP, come sopra individuato, in data 20 luglio 2024, ritenendo per l'Ufficio estinto il contratto stipulato dall'ATER Teramo per i servizi di progettazione, direzione dei lavori e coordinamento della sicurezza per l'intervento de quo, non rilevando per l'Ufficio le garanzie e le polizze prestate dall'operatore economico;

RITENUTO, all'esito delle considerazioni svolte, di prendere atto – per quanto consta allo stato degli atti, con riserva ampia – della avvenuta liquidazione della somma pari a € 26.133,49 oltre Cassa previdenziale e IVA, a titolo di anticipazione contrattuale, rinviando a successivo provvedimento ogni determinazione in tema, anche all'esito della relazione prevista dall'art. 6, comma 3, dell'ordinanza speciale n. 87, che l'ATER Teramo dovrà trasmettere;

RITENUTO, in considerazione delle "*dimissioni*" rassegnate dai progettisti incaricati e della traslazione della competenza alla realizzazione dell'intervento in capo all'Ufficio di riservarsi ogni ampia valutazione per la realizzazione dello stesso, anche in merito alle diverse proposte progettuali susseguitesi, stante la programmazione dell'intervento di miglioramento sismico e l'autorizzazione del Sub-Commissario per il diverso intervento di demolizione e ricostruzione dell'edificio di cui si discorre;

VISTI:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante "*Codice dei contratti pubblici*";
- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*";
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*";
- il Regio decreto 16 marzo 1942, n. 262, recante "*Approvazione del testo del Codice civile*", e successive modificazioni;
- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n° 33 *"Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazione"*, e successive modificazioni;
- la normativa "anticorruzione" con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6-bis della legge n. 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- l'art. 1, commi 412 e 413, della legge 30 dicembre 2023, n° 213, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026" che ha prorogato al 31/12/2024 la scadenza della gestione straordinaria di cui all'art. 1, comma 4, del decreto legge 17 ottobre 2016 n° 189;

D E T E R M I N A

per le motivazioni esposte

1. di **prendere atto** dell'avvenuta consegna del fascicolo, cartaceo e digitale, relativo all'intervento di miglioramento sismico dell'edificio residenziale pubblico sito in Teramo, ERP n°503 via Giovanni XXIII

n.79/81, finanziato dall'ordinanza speciale n. 7 del 6 maggio 2021, per un importo di € 2.475.443,88, relativamente alla parte di proprietà pubblica dell'ATER Teramo;

2. di **far constare** che alla data del presente provvedimento l'ATER Teramo non ha ancora ottemperato alla disposizione di cui all'art. 6, comma 3, dell'ordinanza speciale n. 87/2024, inviando la prescritta relazione, nonostante sia spirato il termine ivi previsto e alla disposizione del comma 4;
3. di **rinviare** l'indicazione operativa delle modalità di trasferimento dei fondi da parte dell'ATER Teramo, di cui all'art. 6, comma 4, dell'ordinanza speciale n. 87/2024, all'esito dell'acquisizione della relazione di cui al punto che precede;
4. di **prendere atto** della avvenuta stipulazione del contratto di appalto di servizi di ingegneria e architettura relativi all'intervento de quo avente a oggetto la progettazione definitiva ed esecutiva, la direzione dei lavori e il coordinamento della sicurezza, in fase progettuale e in fase esecutiva, tra l'ATER Teramo e il raggruppamento temporaneo di professionisti rappresentato dall'ing. Roberto Bove, quale mandatario, in data 15 settembre 2022, registrato in data 19 settembre 2022, per un importo contrattuale pari a € 87.111,36, al netto del ribasso d'asta, oltre IVA;
5. di **prendere atto**, che allo stato degli atti, risulta erogata in favore del raggruppamento temporaneo di professionisti una somma pari a € 26.133,48, oltre Cassa previdenziale e IVA, a titolo di anticipazione contrattuale nella misura del 30 per cento dell'importo contrattuale;
6. di **riservarsi** ogni determinazione in tema finanziario all'esito della puntuale rendicontazione da parte dell'ATER Teramo delle somme effettivamente e compiutamente spese;
7. di **prendere atto** delle "*dimissioni*" dall'incarico professionale formalizzate in data 20 luglio 2024 dal raggruppamento temporaneo di professionisti, nei sensi espressi in parte motiva, potendo pertanto l'Ufficio procedere per la realizzazione dell'intervento in via del tutto autonoma, con riserva di ogni valutazione in relazione anche all'eventuale mutamento della natura dell'intervento in questione, giusta autorizzazione sub-commissariale di cui in parte motiva;
8. di **prendere atto** delle deliberazioni dell'Assemblea condominiale straordinaria tenuta in data 05 novembre 2024 presso lo studio dell'Amministratore del Condominio "Il Giardino", nei termini riportati in parte motiva;
9. di **notificare** il presente decreto all'ATER Teramo ed ai condomini degli appartamenti di proprietà privata per il seguito di competenza;
10. di **notificare** il presente decreto all'ing. Roberto Bove, nella Sua qualità di mandatario del Raggruppamento tecnico di professionisti, per opportuna conoscenza;
11. di **pubblicare** il presente atto all'albo pretorio online sul sito istituzionale dell'Ufficio Speciale Ricostruzione post sisma 2016 per l'Abruzzo.

Il Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica
Dott. Piergiorgio Tittarelli
*(*f.to digitalmente ai sensi del D.lgs. n. 82/2005*)*

Firmato digitalmente da: PIERGIORGIO TITTARELLI
Ruolo: DIRIGENTE REGIONE ABRUZZO
Data: 08/11/2024 09:16:03