



SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA

Ufficio Tecnico e Vigilanza 2

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 95 DEL 19/11/2024

OGGETTO: O.S. n° 22/2021 - Procedura negoziata senza bando, ex art. 5, comma 1, lett. b) dell'ordinanza speciale n°22/2021, in deroga all'art. 50, comma 1, lett. d) del decreto legislativo 31 marzo 2023, n° 36, per l'affidamento del contratto dei lavori di "Demolizione e ricostruzione dell'edificio sede della scuola dell'infanzia denominata 'Gemma Marconi' di proprietà della ASP 1 di Teramo". CUP: B45E21002550001 – CIG: B305B43246. Aggiudicazione.

IL DIRIGENTE

PREMESSO che con Determinazione dirigenziale n° 68 del 11/09/2024 è stata avviata la procedura negoziata con aggiudicazione sulla base del prezzo più basso, indetta sulla base della deroga concessa dall'articolo 5 dell'Ordinanza Speciale n°22/2021, per l'affidamento dei lavori di "Demolizione e ricostruzione dell'edificio sede della scuola dell'infanzia denominata 'Gemma Marconi' di proprietà della ASP 1 di Teramo", intervento per il quale l'USR Abruzzo 2016 è stato individuato come soggetto attuatore con Ordinanza Speciale n°22 del 13 agosto 2021;

DATO ATTO che, per la gestione della procedura negoziata in argomento, l'USR Abruzzo ha utilizzato la piattaforma certificata di eProcurement "www.acquistinretepa.it" gestita da Consip S.p.a., mediante lo strumento della RdO semplice;

DATO ATTO che, come stabilito nella lettera di invito, il termine per la presentazione delle offerte era fissato alle ore 23:59 del 25/09/2024 e che entro il suddetto termine, a fronte dei n° 5 operatori economici inviati, sono pervenute n° 2 offerte dei seguenti concorrenti:

- Di Teodoro Costruzioni s.r.l.
- M.F. s.n.c. di Salvi Fabrizio & C.

DATO ATTO che con determinazione dirigenziale n° 75 del 27 settembre 2024 si è proceduto alla costituzione del Seggio di gara ai sensi dell'art. 93 comma 7 de Codice per la verifica della documentazione amministrativa, l'ammissione definitiva dei concorrenti, la successiva apertura delle offerte economiche presentate dai concorrenti ammessi e l'individuazione del miglior offerente, così costituito:

- Ing. Caterina Mariani, in qualità di presidente
- Ing. Biagino Masiello, in qualità di componente
- Dott.ssa Giuliana Marroncelli, in qualità di componente

e che, come previsto nella lettera di invito, il Seggio di gara si è riunito per la prima seduta pubblica il giorno 30/09/2024 alle ore 10:30;

DATO ATTO che, sulla base delle dichiarazioni appositamente rese e conservate agli atti, nei confronti dei suddetti componenti del Seggio di Gara non sussistono cause di conflitti d'interesse di cui all'art. 16 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n° 36 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;

VISTO il verbale n° 1 della seduta del 30/09/2024 durante la quale il Seggio di gara ha svolto le seguenti operazioni:

- apertura ed esame della busta contenente la documentazione amministrativa prodotta da n° 2



concorrenti che hanno presentato offerta per la partecipazione alla gara;

- ammissione definitiva alle successive fasi di gara di entrambi i concorrenti;
- apertura dell'offerta economica presentata dai n° 2 concorrenti definitivamente ammessi e formulazione della graduatoria provvisoria, come di seguito indicata, con proposta di aggiudicazione in favore dell'operatore economico primo classificato:

Posizione	Ragione Sociale	Ribasso offerto
1°	M.F. s.n.c. di Salvi Fabrizio & C.	5,16%
2°	Di Teodoro Costruzioni s.r.l.	3,11%

DATO ATTO che con nota PEC del 07/10/2024, acquisita al prot. Unico RA n° 0389904 del 08/10/2024 è pervenuta la rinuncia alla partecipazione alla procedura di gara in oggetto da parte del concorrente collocato in prima posizione in quanto l'operatore economico ha dichiarato di voler ritirare la propria partecipazione *"considerando la propria organizzazione aziendale, visti i carichi di lavoro sopraggiunti, acquisiti con la partecipazione e l'aggiudicazione di gare di appalto precedenti e con la conferma di commesse private, non potendo garantire, la corretta esecuzione di tutti i lavori per la gara in oggetto e il rispetto del cronoprogramma in caso di aggiudicazione"*;

VISTO il verbale n° 2 della seduta del 15/10/2024 durante la quale il Seggio di gara, prendendo atto dell'intervenuta rinuncia del concorrente collocato in prima posizione, ha revocato la proposta di aggiudicazione precedentemente formulata proponendo contestualmente al RUP l'aggiudicazione dell'appalto in favore del concorrente collocato in seconda posizione;

DATO ATTO che sono state eseguite con esito positivo le verifiche in merito al possesso in capo all'operatore economico Di Teodoro Costruzioni s.r.l. dei requisiti di partecipazione previsti dal disciplinare di gara mediante l'utilizzo del fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE 2.0) e delle altre banche dati a disposizione della stazione appaltante;

DATO ATTO che l'operatore economico è iscritto nell'anagrafe antimafia degli esecutori di cui all'art. 30 del D.L. n. 189/2016 e ss.mm.ii. con scadenza 01/09/2025;

DATO ATTO che l'operatore economico risulta in posizione regolare rispetto agli obblighi contributivi, come da attestazione DURC prot. INPS_42667040 del 26/09/2024 con scadenza 24/01/2025;

VERIFICATI gli adempimenti e le modalità di cui all'art. 3 della Legge n. 136 del 13/08/2010, in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari dell'operatore economico aggiudicatario;

DATO ATTO che:

- con determinazione dirigenziale n° 65 del 4 settembre 2024 si è proceduto all'affidamento dell'incarico per la direzione lavori in favore dell'ing. Piergiuseppe Lenzi;
- con determinazione dirigenziale n° 85 del 28 ottobre 2024 si è proceduto all'affidamento dell'incarico per il coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione in favore del geom. Giorgio Di Giovangiaco;

DATO ATTO che la garanzia provvisoria non è dovuta, ai sensi dell'art. 53, comma 1, del Codice;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 53 del Codice, è richiesta la garanzia definitiva nella misura del 5 per cento dell'importo contrattuale, nelle forme e con le modalità di cui all'art. 117 dello stesso codice;

VISTO l'articolo 32 del decreto legge n. 189/2016, che disciplina il controllo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) sulle procedure del Commissario straordinario ed estende il presidio di alta sorveglianza, di cui all'articolo 30 del decreto legge 24 giugno 2014, n° 90, convertito con modificazioni dalla legge 11 agosto 2014, n° 114, agli interventi di ricostruzione pubblica;



DATO ATTO che è stato sottoscritto il nuovo Accordo di vigilanza (nel seguito, anche, “Accordo”), vigente dal 24 luglio 2023, di aggiornamento del previgente Accordo di alta sorveglianza del 2 febbraio 2021, al fine di razionalizzare il sistema dei controlli, adeguandolo alle modifiche normative intervenute, così da concentrare il supporto dell’ANAC sulla verifica degli interventi di maggiore rilevanza, fermo restando il presidio di legalità previsto dall’art. 32 del decreto legge n° 189/2016;

RILEVATO che, ai sensi dell’art. 3, comma 1, lett. b), dell’Accordo per l’esercizio dei compiti di alta sorveglianza in vigore, gli atti relativi agli affidamenti dei contratti pubblici di lavori pari o superiori a un milione di euro sono assoggettati alla verifica preventiva di legittimità di competenza dell’ANAC, e che pertanto, in virtù del disposto del successivo comma 2 dello stesso articolo, l’Ufficio è tenuto a inviare all’autorità competente gli atti ivi elencati puntualmente per ciascuna fase dell’affidamento del contratto;

PRESO ATTO del positivo parere preventivo reso con prot.n. 0063355 del 05/06/2024 da ANAC, in virtù dell’Accordo in precedenza richiamato, in merito alla verifica della documentazione di gara trasmessa per l’espletamento della procedura dei lavori di che trattasi;

CONSIDERATO che, al termine delle procedure di gara, gli atti relativi sono stati trasmessi alla Unità Operativa Speciale di ANAC per richiedere il parere preventivo di legittimità sulle procedure stesse nonché sulla ditta risultata aggiudicataria, giusto prot. RA n. 041827524 del 29/10/2024;

DATO ATTO che, dalla data di trasmissione dei documenti, sono decorsi i 10 giorni lavorativi di cui all’ art. 7 del richiamato Accordo, senza che sia pervenuta risposta e che, avvalendosi della facoltà consentita dal medesimo articolo dell’Accordo, lo scrivente Dirigente ha comunicato ad ANAC, con ulteriore nota prot. n. 044177824 del 14/11/2024, di voler proseguire l’iter di affidamento in virtù del “silenzio assenso”;

RICHIAMATI gli artt. 17, 18 e 55, comma 2, del Codice, secondo cui i termini dilatori di cui all’art. 18, commi 3 e 4, non trovano applicazione nei contratti di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea;

VISTO il Decreto Direttoriale n° 1475 dell’11 luglio 2024, con cui lo scrivente Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica, Dott. Piergiorgio Tittarelli, già individuato dal Direttore dell’USR, Dott. Vincenzo Rivera, RUP di questo e altri interventi di ricostruzione di competenza dell’USR con un primo decreto n°1509 del 7 settembre 2021, è stato riconfermato dal Direttore dell’USR nel ruolo di Responsabile Unico del Progetto di tutte le opere attribuite all’USR con l’Ordinanza Speciale n° 22 nella veste di Soggetto Attuatore, anche alla luce della nuova normativa in tema di appalti pubblici introdotta dal D.lgs. n° 36/2023 Nuovo codice dei contratti pubblici;

TENUTO conto dell’avvenuta acquisizione delle dichiarazioni sull’insussistenza di conflitti di interesse di cui all’art. 42 del D.lgs. n° 50/2016 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell’art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n° 62 da parte del RUP e di tutti i componenti del gruppo di lavoro a supporto, individuato con le Determinazioni Dirigenziali n° 10 del 21 gennaio 2022 e n° 34 del 13/07/2022;

CONSIDERATO che, per gli affidamenti di contratti di appalti pubblici nell’ambito della ricostruzione pubblica a seguito degli eventi sismici del 2016 e 2017, sia l’amministrazione sia l’operatore economico sono esentati dall’obbligo di contribuzione in favore dell’ANAC, in virtù del disposto, per l’anno in corso, dell’art. 1, comma 2, lett. a), della Deliberazione dell’Autorità del 19/12/2023, n° 610, adottata in attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n° 266;

DATO ATTO che il C.U.P. assegnato è B45E21002550001 e che il CIG è B305B43246;

DATO ATTO che il valore complessivo dell’appalto era pari a 1.915.266,91 euro, importo comprensivo:

1. dell’ammontare dei costi della manodopera quantificati in 259.469,65 euro;
2. dell’ammontare dei costi relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso quantificati in 63.912,40 euro;

ATTESO che le spese relative al presente affidamento trovano copertura all’interno del quadro economico



dell'opera, che risulta interamente finanziata con i fondi stanziati con l'ordinanza speciale n° 22/2021, incrementati con l'ordinanza speciale n° 77/2024 a valere sulle risorse di cui all'art. 4 del decreto legge n° 189 del 2016, oltre che con il cofinanziamento approvato dal GSE;

DATO ATTO che, a seguito dell'introduzione delle nuove disposizioni in materia di patente a crediti di cui all'art. 27 del Testo Unico della Sicurezza, come modificato dal D.L. 19/2024, a partire dal 1° ottobre 2024, le imprese e i lavoratori autonomi che operano nei cantieri temporanei o mobili sono tenuti al possesso della patente a punti e che, pertanto, prima della stipula del contratto, occorrerà verificare l'avvenuto adempimento da parte dell'appaltatore alle nuove disposizioni normative;

RITENUTO, per tutto quanto sopra espresso, che nulla osta alla aggiudicazione dell'appalto dei lavori in oggetto;

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n° 36, recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";

VISTO il decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, "Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165" e in particolare l'art. 2 che estende gli obblighi previsti nel medesimo codice di comportamento a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n° 241 "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013, n° 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

VISTA la normativa "anticorruzione" con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6 bis della Legge n° 241/1990, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n° 62/2013;

DETERMINA

per le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di **prendere atto** dei verbali del Seggio di gara n° 1 del 30/09/2024 e n° 2 del 15/10/2024 il cui contenuto è stato esplicitato nelle premesse, allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;
2. di **aggiudicare**, sulla base delle risultanze dei suddetti verbali, l'appalto dei lavori di "Demolizione e ricostruzione dell'edificio sede della scuola dell'infanzia denominata 'Gemma Marconi' di proprietà della ASP 1 di Teramo" all'operatore economico **Di Teodoro Costruzioni s.r.l.** – P.IVA: 01609100670, con sede legale in Teramo viale della Resistenza, 26;
3. di **dare atto** che il sopracitato operatore economico, ad esito dell'apertura delle offerte economiche, è risultato secondo classificato nella procedura negoziata in argomento ed è stato proposto per l'aggiudicazione a seguito della rinuncia alla partecipazione da parte dell'operatore economico primo classificato in graduatoria;
4. di **dare atto** che l'appalto dei lavori è aggiudicato con un ribasso di 3,11% sull'importo a base di gara pari a 1.851.354,51 €, importo comprensivo dei costi per la manodopera e al netto dei costi per la sicurezza non soggetti a ribasso;
5. di **dare atto** che le operazioni relative alla procedura si sono svolte attraverso la piattaforma telematica gestita da Consip s.p.a., mediante lo strumento della RdO Semplice ID 4636632;
6. di **dare atto** che la stazione appaltante ha eseguito le verifiche in merito al possesso in capo all'operatore economico aggiudicatario dei requisiti generali e speciali previsti dal disciplinare di gara mediante



l'utilizzo del fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE 2.0) e delle altre banche dati a disposizione della stazione appaltante e che le suddette verifiche si sono tutte concluse con esito positivo;

7. di **dare atto** che risulta rispettato il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D. Lgs. 36/2023 in quanto l'operatore economico selezionato non risulta essere affidatario di altri contratti di appalto conferiti in precedenza dall'USR Abruzzo nella veste di soggetto attuatore;
8. di **dare atto** che le risorse necessarie all'affidamento dei lavori in oggetto sono quelle quantificate nel seguente quadro economico:

Importo lavori a base di gara	1.851.354,51 €
Ribasso	3,11%
Importo lavori ribassato	1.793.777,38 €
Costi sicurezza	63.912,40 €
Importo totale lavori	1.857.689,78 €
IVA 10%	185.768,98 €
TOTALE	2.043.458,76 €

9. di **dare atto** che l'appalto è interamente finanziato con i fondi stanziati con l'ordinanza speciale n° 22/2021, incrementati con l'ordinanza speciale n° 77/2024 a valere sulle risorse di cui all'art. 4 del decreto legge n° 189 del 2016, oltre che con il cofinanziamento approvato dal GSE;
10. di **dare atto** che, con nota prot. RA n. 044177824 del 14/11/2024 lo scrivente ha comunicato alla UOS di ANAC l'intenzione di procedere nell'iter di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 7 comma 2 dell'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza, siglato in data 21 luglio 2023 essendo trascorso senza riscontro il termine di dieci giorni lavorativi dall'invio degli atti relativi all'aggiudicazione;
11. di **dare atto** che il contratto verrà stipulato in forma scritta conformemente a quanto stabilito dall'articolo 18 del Codice dei contratti pubblici e che sono a carico dell'aggiudicatario tutte le spese contrattuali, gli oneri fiscali quali imposte e tasse - ivi comprese quelle di registro ove dovute - relative alla stipulazione del contratto;
12. di **disporre** la pubblicazione del presente provvedimento nell'albo pretorio online e nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del Portale Istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.lgs. n° 33/2013.

Il Dirigente del Servizio Ricostruzione
Pubblica USR 2016

Dott. Pierni Tittarelli

(f.to digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005)