

Documento istruttorio su ammissibilità maggiori oneri per lavori di “Demolizione e ricostruzione del plesso scolastico Don Michelangelo Forti in frazione Nerito nel comune di Crognaleto”.CUP: G48E18000090006

Motivazione del procedimento

Premesso che:

- Con OCSR n. 33/2017 è stato approvato il Programma straordinario per la riapertura delle scuole nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016; disciplina della qualificazione dei professionisti, dei criteri per evitare la concentrazione degli incarichi nelle opere pubbliche e determinazione del contributo relativo alle spese tecniche;
- Con OCSR n. 51/2018 è stato approvato l’attuazione dell’articolo 13 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e s.m.i. interventi di ricostruzione su edifici pubblici e privati già interessati da precedenti eventi sismici.
- Con OCSR n. 56/2018 è stato definito il secondo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016;
- Con OCSR n. 109/2020 è stato approvato mediante l'Allegato 1, parte integrante dell'ordinanza medesima, un unico elenco delle opere pubbliche conseguente alla rimodulazione dei programmi già adottati con le Ordinanze del Commissario Straordinario n.27 del 2017, n.33 del 2017, n.37 del 2017, n.56 del 2018, n.64 del 2018 e n.86 del 2020;
- Con OS n. 31/2021 è stato approvato il Programma straordinario di Ricostruzione e definizione delle modalità di attuazione degli interventi finalizzati al recupero delle strutture scolastiche dei comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria;
- Con OCSR n. 114/2021 all’art. 3 comma 1 è stato istituito un fondo di accantonamento destinato a finanziare gli eventuali maggiori oneri scaturenti dalla approvazione dei progetti medesimi rispetto agli importi stimati con le ordinanze speciali. Il Fondo, denominato “Fondo di accantonamento per le ordinanze speciali” è istituito a valere sul fondo di cui all’articolo 4 del decreto legge n.189 del 2016 per un ammontare di 20 milioni di euro;
- Con OCSR n. 126/2022 all’art. 4 comma 6, al fine di finanziare gli eventuali maggiori oneri per l’attuazione degli interventi oggetto di ordinanze speciali, adottate ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del decreto legge 76 del 2020, rispetto agli importi stimati in sede di programmazione degli interventi stessi, è stato incrementato il "Fondo di accantonamento per le ordinanze speciali" di cui all'articolo 3 dell'OCSR 114/2021 di 40 milioni di euro;
- La circolare CGRTS-0026177-P-26/10/2022 ha fornito indirizzi e chiarimenti in merito alle modalità di accesso e assegnazione delle risorse ai Fondi di cui all’art. 4 per la ricostruzione pubblica (ordinanze commissariali e ordinanze speciali) e per gli Edifici di culto;

Considerato che:

- l’intervento di “Demolizione e ricostruzione del plesso scolastico Don Michelangelo Forti in Frazione Nerito” in Crognaleto, era ricompreso nel programma di ricostruzione previsto dalle OCSR n. 33 del 11/07/2017 (intervento n. 12 Regione Abruzzo), aggiornato nell’importo con OCSR n. 51/2018, e confluito poi nell’OCSR n. 109/2020 (Allegato 1 ID 6) con un importo programmato pari ad € 1.417.500,00;
- Con l’OS n. 31/2021 è stata accolta la richiesta di stanziamento delle somme ulteriori avanzata dall’USR fino all’importo di € 1.930.162,50 (al lordo del conto termico stimato nella Ord. n.31/21). Tale incremento, così come riportato nell’Allegato 2 della Ordinanza n. 31/21, si è reso necessario al fine di garantire la demolizione e ricostruzione dell’edificio secondo i vigenti parametri di legge applicando i valori unitari minimi consentiti applicabili alle opere di demolizione e ricostruzione già utilizzati per il censimento SOSE;



- Il Comune di Crognaleto aveva trasmesso, con nota PEC del 12/09/2022 registrata al prot. USR n. RA/0330704, il progetto definitivo denominato “Demolizione e ricostruzione del plesso scolastico Don Michelangelo Forti in frazione Nerito nel comune di Crognaleto”, successivamente integrato dopo l’istruttoria da parte dell’USR, per un importo di **€ 2.498.857,76**, con necessità quindi di maggiori oneri rispetto all’importo previsto con l’O.S. 31;
- Con Determinazione dirigenziale n.63 del 12/07/2023, l’USR esprimeva il proprio parere favorevole, condizionato all’autorizzazione da parte del Commissario Straordinario, in merito al maggior costo del progetto definitivo, rideterminato complessivamente in € 2.498.857,76 a fronte dell’importo programmato con O.S. 31/2021 pari ad € 1.930.162,50 secondo lo schema sotto indicato, in cui si evidenziava la necessità di attingere al “Fondo integrativo per la ricostruzione pubblica” di **€ 333.819,11**, al netto dell’importo stimato per il Conto Termico;

Id. O.C. 109/20	Intervento	Comune/ Soggetto Attuatore	Importo programmato O.C. 109/20	Importo incremento O.S. 31/2021 All. 2	Conto Termico - prenotazione GSE n. CT00698965	Fondo c. 3, art. 4, O.C. 126/22	Determina USR Abruzzo	Importo totale intervento
6	Complesso scolastico Forti	Comune di Crognaleto (TE)	€ 1.417.500,00	€ 358.863,75	€ 388.674,90	€ 333.819,11	n. 63 del 12/07/2023	€ 2.498.857,76

- con Decreto n. 750 del 13/10/2023 il Commissario Straordinario assegnava per l’intervento in oggetto, il contributo integrativo necessario pari ad **€ 333.819,11** trovando copertura finanziaria nel citato “Fondo integrativo per la ricostruzione pubblica” di cui all’art. 4, comma 3 dell’Ordinanza Commissariale n. 126 del 28 aprile 2022 e ss.mm.ii.;
- in data 04/07/2024 veniva trasmesso dal Comune di Crognaleto il progetto nel livello esecutivo, con nota registrata al prot. USR n. RA/0277034;
- Il progetto esecutivo prevede, per la realizzazione dell’opera, un importo totale pari ad **€ 2.843.381,49**, evidenziando la necessità di un’ulteriore somma per finanziare completamente l’opera.

Per tutto quanto sopra questo USR ha proceduto all’istruttoria del progetto esecutivo, al fine di verificare la congruità tecnico-economica dello stesso.

Esito del procedimento

Questo ufficio come ricordato in premessa, ha già espresso il proprio parere favorevole sull’ammissibilità del progetto definitivo nell’ambito della richiesta di maggiori oneri al Commissario Straordinario, rilevando in quella fase la necessità di maggiori oneri per **€ 333.819,11** rispetto al finanziamento originario, somma concessa successivamente dal Commissario Straordinario con Decreto n.750 del 13/10/2023.

Alla luce della nuova presentazione del progetto esecutivo da parte del Comune di Crognaleto, lo scrivente ufficio ha valutato la completezza degli elaborati tecnici e amministrativi con esito positivo.

Dall’istruttoria condotta emerge che il progetto esecutivo denominato “Demolizione e ricostruzione del plesso scolastico Don Michelangelo Forti in Frazione Nerito” presenta un QTE pari a **€ 2.843.381,49** onnicomprensivo di lavori e somme a disposizione a fronte di € 1.776.363,75 inizialmente previsti in programmazione dalle Ordinanze n. 109/2020 e O.S. n. 31/2021, oltre agli oneri finanziati con il conto termico pari ad € 388.674,90, definendo, dunque, una maggiorazione totale dei costi di € 678.342,84.

I maggiori oneri, pari ad **€ 344.523,73**, in seguito alla presentazione del progetto esecutivo, derivano principalmente, come dichiarato dal RUP, da un necessario aggiornamento dei prezzi al prezzario corrente per garantire l’appaltabilità dell’opera. Essi tengono conto altresì dell’errata utilizzazione nella progettazione definitiva di voci di prezzario non aggiornate che poi sono state invece adeguate.



L'ufficio ha provveduto quindi ad effettuare i controlli e le verifiche preliminari previsti dal comma 3 dell'art. 4 dell'Ordinanza n. 126/2022 e comma 2 dell'art. 4 dell'O.S. n. 31/2021, al fine di determinare le effettive necessità economiche aggiuntive.

Dato atto che è stata verificata:

- L'assenza di copertura derivante dalle economie realizzate da altre opere oggetto della medesima programmazione nell'ambito del plafond a disposizione di ciascun Vice Commissario;
- Che il soggetto attuatore abbia esperito tutte le attività necessarie per l'accesso all'incentivo del Conto Termico presso il GSE;
- Che la maggior somma richiesta deriva dall'insufficienza del contributo stanziato in fase di programmazione, sottostimato per la realizzazione e l'appaltabilità dell'intervento in parola e non invece dalla realizzazione di opere nuove o aggiuntive rispetto a quelle preesistenti danneggiate dal sisma;

gli istruttori a ciò espressamente incaricati, esprimono parere favorevole sull'ammissibilità dell'intervento per complessivi **€ 2.843.381,49**. La somma necessaria da reperire sul "*Fondo integrativo per la ricostruzione pubblica*", di cui all'art. 4 comma 3 dell'O.C.S.R. 126/2022, ammonta quindi ad **€ 344.523,73**, e l'intervento ha la seguente copertura economica:

Id. O.C. 109/20	Intervento	Comune/ Soggetto Attuatore	Importo programmato O.C. 109/20 (A)	Importo incremento O.S. 31/2021 All. 2 (B)	Conto Termico - pre notazione GSE n. CT00698965 (C)	Fondo c. 3, art. 4, O.C. 126/22 (D)	Fondo c. 3, art. 4, O.C. 126/22 (E)	Importo totale intervento (A+B+C+D+E)
6	Complesso scolastico Forti	Comune di Crognaleto (TE)	€ 1.417.500,00	€ 358.863,75	€ 388.674,90	€ 333.819,11 (Decreto n.750/2023)	€ 344.523,73	€ 2.843.381,49

Al fine di meglio rappresentare la sintesi dell'istruttoria condotta si rappresenta di seguito un quadro comparativo del QTE analizzato.



ALLEGATO B				
Ufficio Speciale per la Ricostruzione sisma 2016/17 - REGIONE ABRUZZO ORDINANZA SPECIALE N. 31 DEL 31 DICEMBRE 2021 PROVINCIA DI TERAMO COMUNE DI CROGNALETO				
Demolizione e ricostruzione del plesso scolastico Don Michelangelo Forti in Frazione Nerito nel comune di Crognaleto PROGETTO DEFINITIVO CUP: G48E18000090006 QUADRO TECNICO ECONOMICO				
		RIB %	PROGETTO ESECUTIVO	POST PROCEDURE DI GARA EFFETTUATI
	Somme a base d'appalto			
A	Lavori a carico del contributo sisma e GSE			
A.1.1	Importo lavori		€ 2.178.332,05	€ 2.178.332,05
A.1.2	Oneri sicurezza (non soggetti a ribasso)		€ 32.032,91	€ 32.032,91
A.1.3	Oneri manodopera (non soggetti a ribasso)		€ 419.473,76	€ 419.473,76
A.1.3	Ribasso d'Asta (.....%)			
A.1.4	Importo lavori (al netto del ribasso e comprensivo degli oneri della sicurezza)		€ 2.178.332,05	€ 2.178.332,05
	IMPORTO LAVORI		2.178.332,05 €	2.178.332,05 €
B	Somme a disposizione dell'amministrazione			
	Somme a disposizione dell'amministrazione a carico del contributo sisma			
B.1	Imprevisti (iva esclusa)	5,00%	€ 108.916,60	€ 108.916,60
B.2	Progettazione Preliminare, Definitiva, Esecutiva e C.S.P.	64,95%	€ 180.477,67	€ 61.323,67
B.2.1	Cassa Previdenza (4%)		€ 7.219,11	€ 2.452,95
B.2.2	I.V.A. (22%)		€ 41.293,29	€ 14.030,86
B.3	D.L. e C.S.E.		€ 139.657,85	€ 137.910,92
B.3.1	Cassa Previdenza (4%)		€ 5.586,31	€ 5.516,44
B.3.2	I.V.A. (22%)		€ 31.953,72	€ 31.554,02
B.4	Servizi tecnici di Studio di interesse Archeologico preliminare come risultante dell'affidamento e già liquidato		€ 1.206,34	€ 1.206,34
B.4.1	Rivalsa INPS (4%)		€ 48,25	€ 48,25
B.4.2	I.V.A. (Esente)		€ 0,00	€ 0,00
B.5	Collaudo Strutturale e Amministrativo		€ 16.824,70	€ 12.244,26
B.5.1	Cassa Previdenza (4%)		€ 672,99	€ 489,77
B.5.2	I.V.A. (22%)		€ 3.849,49	€ 2.801,49
B.6	Indagini Geognostiche e Geofisiche		€ 3.968,46	€ 3.968,46
B.6.1	I.V.A. (22%)		€ 873,06	€ 873,06
B.7	Supporto RUP per verifica e validazione del Progetto Esecutivo		€ 7.531,80	€ 5.452,52
B.7.1	Cassa Previdenza (4%)		€ 301,27	€ 218,10
B.7.2	I.V.A. (22%)		€ 1.723,28	€ 1.247,54
B.8	Prove sui Materiali		€ 4.000,00	€ 4.000,00
B.8.1	I.V.A. (22%)		€ 880,00	€ 880,00
B.9	Servizi e oneri accatastamento		€ 2.500,00	€ 2.500,00
B.10	Oneri per la risoluzione delle interferenze		€ 6.000,00	€ 6.000,00
B.11	Incentivi art. 113 D.Lgs 50/2016	2,00%	€ 43.566,64	€ 43.566,64
B.12	I.V.A. su lavori	10,00%	€ 217.833,21	€ 217.833,21
B.13	Arrotondamenti		€ 14,36	€ 14,36
	TOTALE PARZIALE B		826.884,04 €	665.049,44 €
	ECONOMIE di ribasso d'asta (servizi e lavori)			161.834,60 €
	Totale PROGETTO (A+B)		3.005.216,09 €	2.843.381,49 €
CALCOLO MAGGIORI ONERI DA ATTINGERE AL FONDO INTEGRATIVO PER LA RICOSTRUZIONE PUBBLICA DI CUI ALL'ART. 4 C3 ORD. 126/2022				
A) IMPORTO TOTALE PROGETTO (COMPRESO ONERI CONTO TERMICO)				2.843.381,49 €
B) ONERI CONTO TERMICO DI PROGETTO (come da modello di richiesta prenotazione GSE n. CT00698965)				388.674,90 €
C) (A-B) IMPORTO TOTALE PROGETTO AL NETTO DEGLI ONERI PER IL CONTO TERMICO				2.454.706,59 €
D) IMPORTO PROGRAMMATO COME DA ORDINANZA (AL NETTO DEL GSE STIMATO IN ORD.31)				1.776.363,75 €
E) IMPORTO MAGGIORI ONERI DECRETO N. 750 del 13/10/2023 (FONDO C.3,ART4,O.C.126/22)				333.819,11 €
F) (C-D-E) IMPORTO AGGIUNTIVO DA FINANZIARE CON IL FONDO SPECIALE PER LE COMPENSAZIONI				344.523,73 €

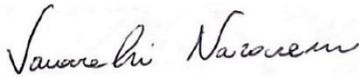


CONCLUSIONI

Per le motivazioni espresse, si propone l'adozione di conforme Determinazione dirigenziale sulla necessità e ammissibilità del maggiore costo riferito all'intervento di "Demolizione e ricostruzione del plesso scolastico Don Michelangelo Forti in Frazione Nerito nel comune di Crognaleto" soggetto attuatore Comune di Crognaleto, ai fini della richiesta e successivo trasferimento delle risorse da parte del Commissario Straordinario.

L'Istruttore

Ing. Nazareno Vanarelli



(firma autografa)

**Il Responsabile dell'Ufficio
Tecnico e Vigilanza 2**

Ing. Caterina Mariani

(Firma autografa omessa ai sensi dell'art.3D.Lgs 39/1993)

L'Istruttore

Arch. Valterio Mastrangelo



(firma autografa)