



SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA
Ufficio Tecnico e Vigilanza 2

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 103 DEL 28/11/2024

OGGETTO: O.S. n. 87/2024. Intervento identificato ATER Teramo ERP 568 di Cortino (TE) frazione Pagliaroli. Subentro dell'USR all'ATER nell'attività di progettazione dell'intervento, con presa d'atto e ratifica delle modifiche nel frattempo intervenute da progetto di riparazione del danno a progetto di demolizione e ricostruzione per le cause sopravvenute e non preventivabili al momento della Programmazione dell'intervento ex OCSR n°86/2020. CUP: G34J18000680001

IL DIRIGENTE

VISTO il DL n°189/2016 e successive modificazioni ed integrazioni, con il quale sono state adottate le prime disposizioni per *"Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016"*;

VISTI i successivi provvedimenti mediante i quali sono stati ulteriormente estesi gli effetti dello stato di emergenza ed in particolare:

- ✓ le delibere del Consiglio dei Ministri del 27 e del 31 ottobre 2016, del 20 gennaio 2017 e del 10 febbraio 2017,
- ✓ l'articolo 16-sexies, comma 2, del decreto-legge 20 giugno 2017, n. 91, convertito con modificazioni dalla legge 3 agosto 2017, n. 123, recante *"Disposizioni urgenti per la crescita economica nel Mezzogiorno"*;
- ✓ la delibera del Consiglio dei ministri del 22 febbraio 2018;
- ✓ il decreto legge 29 maggio 2018, n. 55 convertito, con modificazioni, dalla legge 24 luglio 2018, n. 89, recante *"Ulteriori misure urgenti a favore delle popolazioni dei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016"*;
- ✓ l'art. 1 del Decreto Legge 24 ottobre 2019, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla Legge 12 dicembre 2019, n. 156, recante *"Disposizioni urgenti per l'accelerazione e il completamento delle ricostruzioni in corso nei territori colpiti da eventi sismici"*;
- ✓ l'art. 57 del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito con modificazioni dalla Legge 13 ottobre 2020, n. 126 – *"Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia"*;
- ✓ l'art. 1, commi 412 e 413, della legge 30 dicembre 2023, n. 213 *"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026"* che ha prorogato al 31/12/2024 la scadenza della gestione straordinaria di cui all'art. 1, comma 4, del decreto legge 17 ottobre 2016 n° 189;

VISTO l'articolo 2 del decreto legge n. 189/2016, convertito dalla legge n. 229/2016, recante la disciplina delle *"Funzioni del Commissario straordinario e dei Vice Commissari"*, nonché l'articolo 3 del medesimo decreto legge, recante l'istituzione degli *"Uffici speciali per la ricostruzione post sisma 2016"*;

VISTA l'Ordinanza n°1 del 10 novembre 2016 del Commissario del Governo per la Ricostruzione, con cui è stato approvato lo schema di Convenzione per la costituzione degli Uffici Speciali per la Ricostruzione (da ora in poi USR) nelle quattro Regioni i cui territori erano interessati dagli eventi calamitosi;



VISTO il Decreto n°1/SISMA/2017 del Presidente della Regione Abruzzo nella veste di Vice Commissario per la Ricostruzione, con cui sono state adottate le prime misure per la costituzione

ATTESO che:

- ✓ con deliberazione di Giunta Regionale n° 586 del 18 ottobre 2017 è stata approvata la Convenzione per la costituzione dell'USR Abruzzo;
- ✓ con deliberazione di Giunta Regionale n° 386 del 14 luglio 2020 è stato autorizzato il Direttore dell'Ufficio Speciale a rivalutare l'assetto organizzativo approvato con la DGR n. 261/2019 adeguandolo alle nuove funzioni di semplificazione amministrativa;
- ✓ con Decreti del Direttore USR 2016 n. 1877 del 21 ottobre 2021, n. 2198 del 25 novembre 2021, n. 1168 del 11 maggio 2022, n. 2378 del 18 ottobre 2022, n. 48 del 13 gennaio 2023, n. 1351 del 30 giugno 2023, si è proceduto alla riformulazione dell'assetto organizzativo e delle declaratorie dei Servizi dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Sisma 2016 Abruzzo;
- ✓ con D.G.R. n° 523 del 30/08/2024 è stato affidato l'incarico di Direttore dell'USR in favore del Dott. Vincenzo Rivera fino al 31/12/2024;

VISTA l'O.S. n. 7/2021, adottata dal Commissario Straordinario per la Ricostruzione dei danni del sisma 2016 ai sensi dell'art.11 comma 2 del D.L. 76/2020 per accelerare la ricostruzione dei Centri Storici del Comune di Cratere Sisma 2016, rubricata *"Interventi di ricostruzione del patrimonio edilizio ATER Teramo"*;

CONSIDERATO che con O.S. n. 87/2024 sono state adottate modifiche alla predetta OS n. 7/2021, la più importante delle quali è l'attribuzione all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dell'Abruzzo 2016 del ruolo di soggetto attuatore di quattordici degli interventi già finanziati all'ATER Teramo con OCSR n°86/2020 e O.S. n°7/2021 e riuniti, per distinguerli da quelli rimasti in capo all'ATER, in un Allegato 1-bis, interventi tra i quali rientra anche quello individuato come ERP 568 sito nella frazione Pagliaroli nel Comune di Cortino per un importo complessivo di finanziamento pari a € 554.403,38;

CONSIDERATO che i commi 2, 3, 4, 5 dell'art. 6 della preindicata O.S. n. 87/2024 prevedono espressamente:

"2. Al fine di consentire lo svolgimento da parte dell'USR Abruzzo delle attività conseguenti alle modifiche ed integrazioni apportate all'Ordinanza Speciale n. 7 del 6 maggio 2021 dal comma che precede, le prestazioni previste dai contratti stipulati dall'ATER di Teramo afferenti la realizzazione degli interventi elencati nell'Allegato n. 1-bis, qualora non già integralmente eseguite alla data di adozione della presente Ordinanza, sono rese nei confronti dell'USR Abruzzo.

3. L'USR Abruzzo subentra nella titolarità dei rapporti attivi e passivi dei contratti afferenti alla realizzazione degli interventi elencati nell'Allegato n. 1-bis. (...).

4. L'ATER Teramo trasferisce all'USR Abruzzo entro 30 giorni dalla pubblicazione della presente Ordinanza ed in base alle indicazioni operative dello stesso USR, le risorse finanziarie già assentite all'ente per la realizzazione degli interventi di cui all'Allegato n. 1-bis e non già spese, in coerenza con la rendicontazione resa di cui al comma precedente.

5. Gli oneri dei contratti eventualmente stipulati dall'ATER di Teramo e dal sub Commissario in attuazione delle facoltà riconosciute dagli articoli 3 e 4 dell'Ordinanza Speciale n. 7 del 6 maggio 2021, sono dai medesimi soggetti ricondotti a carico dei quadri economici dei soli interventi di propria competenza come individuati nel riformulato Allegato n. 1 alla presente Ordinanza";

CONSIDERATO che, con Decreto USR n. 2274 del 18/10/2024, è stato individuato il Responsabile unico del progetto nella persona del dott. Piergiorgio Tittarelli, Dirigente del Servizio ricostruzione pubblica, ai sensi dell'art. 15 del Codice dei contratti pubblici vigente, per tutto il complesso degli interventi previsti dall'ordinanza speciale n. 87 indicata;



DATO ATTO che, avendo l'USR richiesto la trasmissione dei documenti al fine di adempiere ai compiti assegnati con la predetta O.S. n°87/2024, l'ATER ha provveduto a più riprese a consegnare i fascicoli cartacei, nonché a trasmettere via pec tutti i documenti informatizzati, degli interventi di cui all'Allegato 1 bis, tra cui anche quello in parola ERP 568 di Pagliaroli;

RILEVATO che nel frattempo l'USR aveva già avviato dei contatti informali con i diversi professionisti incaricati precedentemente dall'ATER, per acquisire una conoscenza diretta dello stato di avanzamento del lavoro svolto e per conoscere la eventuale disponibilità di ognuno alla prosecuzione dei rispettivi incarichi in essere;

CONSIDERATO che, in relazione all'intervento in questione, identificato come ERP 568 ATER Teramo, dalla consultazione del fascicolo ricevuto da ATER è emersa la seguente situazione:

- sono state programmate risorse pari a € 554.403,38 come da prima stima previsionale di finanziamento inserita nell'OCSR n. 86/2020, confluita nell'OCSR ricognitiva della programmazione degli interventi pubblici n. 109/2020 e confermata nell'O.S. n7/2021 relativa al Patrimonio Edilizio dell'ATER Teramo;
- il RUP nominato dall'ATER era l'Ing. Marcozzi;
- l'ATER Teramo aveva conferito con Decreto direttoriale n°170/2021 un "*incarico professionale di progettazione definitiva ed esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione*" all'Ing. Luigi Del Sordo per l'importo di € 17.429,77 al netto di IVA e Cassa, derivante da un ribasso del 45% sull'importo a base di gara per le motivazioni riportate nel contesto del predetto provvedimento a cui si rinvia;
- non è stato stipulato il relativo contratto;
- già in fase di avvio dell'esecuzione dell'incarico da svolgere era emersa una situazione di difficile superamento per via di una difformità edilizia dell'edificio realizzato talmente grave rispetto alle norme da non apparire sanabile nemmeno con provvedimenti successivi;
- avendo chiesto chiarimenti in proposito, l'ATER aveva ricevuto comunicazione da parte della Struttura Commissariale di un parere pronunciato dal Consigliere Giuridico, Prof. Avv. Pierluigi Mantini, su un caso simile, con il quale veniva ammessa la possibilità di superare l'insanabile difformità edilizia, attraverso una sostituzione edilizia (demolizione e ricostruzione) dell'immobile difforme danneggiato dal sisma;
- sulla base di questa nuova opportunità, l'ATER ha inoltrato, con nota prot.635 del 01 febbraio 2022 la relativa richiesta di autorizzazione alla sostituzione edilizia e aveva fatto predisporre al progettista un progetto definitivo che prevedeva la demolizione e ricostruzione del predetto edificio, il cui importo però era notevolmente superiore a quello inizialmente stanziato in via previsionale dal Commissario con OCSR n°86/2020;
- per quanto attiene a quest'ultimo specifico aspetto, l'USR, avendo ricevuto dall'ATER il progetto per l'istruttoria, aveva fatto presente la circostanza del notevole aumento del costo dell'intervento alla Struttura Commissariale ed al Sub Commissario con due note, una del 12/07/2023 prot. n°302939/23 e una successiva del 21/09/2023 prot. n°0386911, con cui appunto chiedeva autorizzazione a procedere con l'istruttoria che avrebbe comportato un notevole aumento della richiesta di finanziamento;
- nonostante la esplicita richiesta di una risposta scritta, né Commissario né Sub Commissario avevano però risposto, autorizzando così implicitamente a proseguire, come era stato specificato nell'ultima nota del 21/09/2023;
- in tutto il periodo di tempo intercorso fino ad oggi, il progettista incaricato, interfacciandosi con l'ATER ed anche l'USR per il prosieguo dell'istruttoria, anche attraverso la richiesta di integrazioni e approfondimenti, era arrivato a predisporre anche il progetto esecutivo;



- nel frattempo, come ricordato, con O.S. n°87/2024, il Commissario Straordinario ha trasferito la competenza in merito a questo specifico intervento dall'ATER Teramo all'USR Abruzzo, che si è subito attivato per riprendere il corso della progettazione e avviare prima possibile i lavori;
- che in data 14/11/2023 si è svolto un incontro presso la sede dell'USR nel corso del quale l'Ing. Luigi Del Sordo ha rappresentato appunto di aver concluso il suo incarico con la trasmissione del progetto esecutivo e di essere pertanto in attesa di veder definita la sua posizione;

CONSIDERATO come, con Decreto n. 1309/2022 l'Ufficio scrivente abbia *"liquidato e pagato, ai sensi dell'art. art. 8, comma 1, dell'O.C.S.R. n. 117/2021, a titolo di anticipazione del 40% del contributo per l'intervento di riparazione con miglioramento sismico dell'immobile di edilizia residenziale pubblica ERP n. 568 sito nella frazione di Pagliaroli del comune di Cortino (TE), la somma di € 221.761,35 in favore del soggetto attuatore ATER di Teramo"*;

CONSIDERATO che l'ATER, sebbene abbia provveduto alla consegna della documentazione e dei fascicoli relativi agli interventi di cui all'Allegato 1-bis introdotto dall'O.S. n. 87/2024 indicata, non ha inviato ancora la relazione puntuale ivi prevista dall'art. 6, comma 3, né l'Ufficio ha potuto, conseguentemente, ottemperare quanto ai profili finanziari alle disposizioni del successivo comma 4;

RITENUTO che, all'esito degli incontri svolti e della documentazione fornita da ATER, si possa ritenere conclusa la fase della progettazione dell'intervento, per cui si deve avviare adesso una nuova fase di richiesta di attribuzione del maggiore finanziamento necessario per realizzare la nuova costruzione e demolire la vecchia, provvedendo, all'esito della accettazione da parte del Commissario e del trasferimento delle risorse, a definire la situazione del progettista incaricato;

RITENUTO, altresì, di dover riconoscere, sia pure a posteriori per la mancata adozione sia di un provvedimento ricognitivo di tutto il succedersi della situazione descritta, sia conseguentemente di un contratto, la legittimità dell'attività svolta dal progettista inizialmente incaricato dall'ATER, sulla base del principio "dell'utiliter versum", ossia dell'avvalimento da parte della pubblica amministrazione dell'attività svolta dal privato, perché l'attività stessa era pienamente rispondente agli obiettivi ed interessi della PA, in questo caso dell'ATER Teramo, per riacquisire la possibilità di utilizzare l'edificio danneggiato dal sisma 2016, anche attraverso una progettazione di demolizione e ricostruzione dell'edificio anziché la sua semplice riparazione;

DATO ATTO, pertanto, che sulla base del rapporto inizialmente instaurato e del succedersi degli eventi, sarà legittimo sottoscrivere con il Dott. Ing. Luigi Del Sordo un contratto pro forma a posteriori con cui, calcolando la parcella per l'attività di progettazione espletata – Progetto Definitivo ed Esecutivo vecchio codice – in riferimento al nuovo importo dei lavori risultante del QTE e decurtata del ribasso iniziale che era del 45% sull'importo di base, possa essere pagato il compenso per l'attività progettuale ormai compiuta e grazie alla quale all'ATER Teramo, per il tramite dell'USR nella veste di Soggetto Attuatore, verrà attribuito dal Commissario Straordinario un finanziamento quattro volte superiore a quello inizialmente stanziato con OCSR n°86/2020;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 50/2016 recante *"Codice dei contratti pubblici"*;
- il D.Lgs. n. 36/2023 recante *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*;
- la L. n. 241/1990 recante *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"*;
- il D.Lgs. n° 33/2013, *"Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"*, e



successive modificazioni;

- la normativa “anticorruzione” con particolare riferimento all’obbligo di astensione disciplinato dall’art. 6-bis della legge n. 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

DECIDE

per le motivazioni esposte:

1. di **prendere atto** dell’avvenuta consegna del fascicolo, cartaceo e digitale, relativo all’intervento di riparazione del danno con miglioramento sismico dell’edificio residenziale pubblico sito a Cortino (TE) nella frazione di Pagliaroli, identificato come ERP n°568, già finanziato con OCSR n° 86/2020 confluito senza modifiche nell’OCSR n°109/2020 e nell’O.S. n. 7/2021, per un importo di € 554.403,38, integralmente di proprietà ATER Teramo;
2. di **far constare** che alla data del presente provvedimento l’ATER Teramo non ha ancora ottemperato alla disposizione di cui all’art. 6, comma 3, dell’O.S. n. 87/2024 inviando la prescritta relazione, nonostante sia spirato il termine ivi previsto e comma 4;
3. di **rinvviare** l’indicazione operativa delle modalità di trasferimento dei fondi da parte dell’ATER Teramo, di cui all’art. 6, comma dell’O.S. n. 87/2024, all’esito dell’acquisizione della relazione di cui al punto che precede;
4. di **prendere atto** dell’avvenuto conferimento da parte di ATER Teramo dell’incarico di progettazione definitiva ed esecutiva e del coordinamento della sicurezza in fase progettuale dei lavori di riparazione dei danni da sisma dell’edificio di esclusiva proprietà ATER sito a Cortino (TE) nella frazione di Pagliaroli identificato come ERP n°568, all’Ing. Luigi Del Sordo, giusta determinazione direttoriale n°170 del 30 marzo 2021;
5. di **prendere atto** che, per tutte le motivazioni riportate nella narrativa che precede, non è stato possibile procedere ad una progettazione per riparazione del danno per l’insanabile difformità edilizia del manufatto e di essersi quindi proceduto a far predisporre un progetto definitivo ed esecutivo per l’integrale sostituzione edilizia dell’edificio, che fosse rispettoso delle norme di legge;
6. di **autorizzare** quindi con il presente provvedimento il subingresso dell’USR nel rapporto instauratosi con il progettista, Dott. Ing. Luigi Del Sordo, dandosi atto che con successivo provvedimento sarà approvato lo schema di lettera commerciale o contratto di servizio per regolamentare, anche se a posteriori, l’attività espletata e determinare il compenso spettante alla luce della nuova situazione nel frattempo venutasi a creare;
7. di **riservarsi** ogni determinazione in tema finanziario all’esito della puntuale rendicontazione da parte dell’ATER Teramo delle somme effettivamente e compiutamente spese;
8. di **dare atto** che sussistono le condizioni per il subingresso, ad ogni effetto di legge, dell’USR Abruzzo 2016 nel rapporto posto in essere tra ATER Teramo e il professionista incaricato, subingresso che viene formalizzato con l’adozione del presente provvedimento che viene controfirmato per accettazione anche dal Professionista e dall’ATER Teramo;
9. di **trasmettere** il presente atto all’ATER Teramo e all’Ing. Luigi Del Sordo per i provvedimenti di conseguenza;
10. di **pubblicare** il presente atto all’Albo Pretorio e sulla sezione Amministrazione Trasparente del sito dell’USR.

**Il Dirigente del Servizio Ricostruzione
Pubblica USR 2016**

Dott. Piergiorgio Tittarelli

(f.to digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005)