

SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA

Ufficio Tecnico e Vigilanza 2

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 104 DEL 29/11/2024

OGGETTO: OS n° 22/2021: Affidamento diretto, ex art. 50, comma 1, lett. b) del d. lgs. n. 36/2023, del servizio di smaltimento e conferimento dei materiali di risulta e dei rifiuti propedeutico alla realizzazione dell'intervento di miglioramento sismico dell'edificio "Casa dello Sport" di proprietà della Regione Abruzzo. CUP: B42C21001420001 CIG: B4654A698E.

IL DIRIGENTE

VISTO il DL 17 n. 189/2016 convertito in Legge n. 229 del 15 dicembre 2016, e successive modificazioni ed integrazioni, recante *"Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016"*;

VISTI i successivi provvedimenti mediante i quali sono stati ulteriormente estesi gli effetti dello stato di emergenza ed in particolare:

- il decreto-legge 29 maggio 2018, n. 55 convertito, con modificazioni, dalla Legge 24 luglio 2018, n. 89 – *"Ulteriori misure urgenti a favore delle popolazioni dei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016"*;
- la Legge n. 145 del 2018 - *"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021"*;
- l'art. 1 del decreto-legge 24 ottobre 2019, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 dicembre 2019, n. 156 – *"Disposizioni urgenti per l'accelerazione e il completamento delle ricostruzioni in corso nei territori colpiti da eventi sismici"*;
- l'art. 57 del Decreto Legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito con modificazioni dalla Legge 13 ottobre 2020, n. 126 – *"Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia"*;
- l'art. 1, commi 412 e 413, della legge 30 dicembre 2023, n. 213 *"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026"* che ha prorogato al 31/12/2024 la scadenza della gestione straordinaria di cui all'art. 1, comma 4, del decreto legge 17 ottobre 2016 n° 189;

VISTO l'articolo 2 del Decreto Legge 189 del 2016, recante la disciplina delle *"Funzioni del Commissario straordinario e dei Vice Commissari"* nonché l'articolo 3 del medesimo decreto legge, recante l'istituzione degli *"Uffici speciali per la ricostruzione post sisma 2016"*;

VISTA l'OCSR n° 1/2016 con cui è stato approvato lo schema di Convenzione per la costituzione degli Uffici Speciali per la Ricostruzione nelle quattro Regioni i cui territori erano interessati dagli eventi calamitosi;

VISTO il Decreto n° 1/SISMA/2017 del Presidente della Regione Abruzzo nella veste di Vice Commissario per la Ricostruzione, con cui sono state adottate le prime misure per la costituzione dell'USR 2016 Abruzzo;

ATTESO che:

- con DGR n° 586 del 18 ottobre 2017 è stata approvata la Convenzione per la costituzione dell'USR Abruzzo;
- con Decreto del Direttore USR 2016 n. 843/2020 si è proceduto, in esecuzione della DGR n. 368/2020, alla ridefinizione dell'assetto organizzativo e declaratorie dei Servizi dell'USR post Sisma 2016 Abruzzo di cui l'ultima è intervenuta con Decreto del Direttore USR 2016 n. 1351 del 30 giugno 2023;
- con D.G.R. n° 523 del 30/08/2024 è stato affidato l'incarico di Direttore dell'USR in favore del Dott. Vincenzo Rivera fino al 31/12/2024, salvo proroghe;

VISTO l'articolo 14 del decreto legge n. 189/2016, convertito dalla legge n. 229/2016, che disciplina la "Ricostruzione Pubblica";

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" (nel seguito, Codice dei contratti);

VISTA l'OCSR n. 145/2023, recante "Disposizioni in materia di ricostruzione pubblica ai sensi del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36", secondo cui:

- ai sensi degli articoli 226, comma 5, e 229, comma 2, del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, a decorrere dal 1 luglio 2023 tutti i richiami al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 o al codice dei contratti pubblici, contenuti in ordinanze, ordinanze speciali, decreti o atti comunque denominati del Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, devono intendersi riferiti, ove compatibili, alle corrispondenti disposizioni del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 o, in mancanza, ai principi desumibili dallo stesso decreto legislativo;
- a decorrere dal 1° luglio 2023, restano valide le deroghe a disposizioni del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 o al codice dei contratti dei contratti pubblici contenute in ordinanze, ordinanze speciali, decreti o atti comunque denominati del Commissario Straordinario. Le deroghe dovranno intendersi riferite, ove compatibili, alle corrispondenti disposizioni del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 o, in mancanza, ai principi desumibili dallo stesso decreto legislativo;
- le ordinanze, le ordinanze speciali, i decreti o gli atti comunque denominati del Commissario Straordinario devono essere interpretati secondo i principi e i canoni ermeneutici elencati al Titolo I, della Parte I, del Libro I, del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36;
- nell'esercizio dei poteri di deroga previsti dalla legge, e allo scopo di evitare soluzioni di continuità o ritardi nell'avvio o nella prosecuzione degli interventi della ricostruzione pubblica alla luce del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, è disposto che fino alla data del 31 dicembre 2023, in deroga agli articoli 62 e 63 del medesimo decreto legislativo n. 36/2023, ogni stazione appaltante o centrale di committenza può effettuare qualsiasi procedura di affidamento di lavori, servizi e forniture a prescindere dalla qualificazione eventualmente posseduta;

VISTA l'OS n° 22/2021 "Interventi di ricostruzione di scuole, della Sede della Prefettura di Teramo e di altri edifici pubblici e del patrimonio immobiliare della ASL di Teramo";

CONSIDERATO che, nel contesto dell'Ordinanza sopra richiamata, l'USR Abruzzo è individuato come Soggetto Attuatore, tra gli altri, anche dell'intervento di miglioramento sismico dell'edificio di proprietà della Regione Abruzzo denominato "Casa dello Sport", adibito a sede di uffici pubblici e di Palestra per usi sportivi e ricreativi, sito in Teramo alla via Taraschi, per un importo stimato di € 2.089.500,00;

CONSIDERATO che alla base dell'adozione delle O.S. da parte del Commissario c'è il proposito del legislatore italiano di accelerare l'opera di ricostruzione di quegli edifici che sono stati danneggiati dal sisma e che sono di rilevanza strategica, o sono importanti per la ricostruzione e il ritorno alla normalità dei centri storici delle città all'interno dell'area del cratere sismico;

VISTO il Decreto n° 1509 del 7 settembre 2021, confermato con Decreto n° 2102 del 16 novembre 2021, con il quale il Direttore dell'USR Abruzzo ha nominato il dott. Piergiorgio Tittarelli, Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica dell'USR, Responsabile Unico del Procedimento di tutte le opere attribuite all'USR con l'O.S. n° 22 nella veste di Soggetto Attuatore;

TENUTO conto dell'avvenuta acquisizione della dichiarazione sull'insussistenza di conflitti di interesse di cui all'art. 42 del D.Lgs. 50/2016 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62 da parte del RUP;

CONSIDERATO che, a seguito di specifici incontri avuti con il Servizio Patrimonio della Regione Abruzzo, ente proprietario dell'immobile, lo scrivente RUP ha potuto verificare la documentazione relativa allo stesso e valutare il tipo di interventi necessari per rendere nuovamente agibile e funzionante la struttura;

CONSIDERATO che nello scorso novembre 2023, l'Ufficio, attesa l'urgenza di avviare i servizi di architettura e ingegneria

per la progettazione dell'intervento, entrato in possesso dello stabile di proprietà regionale ma in uso a diverso Ente, con verbale dell'11 novembre ha proceduto alla inventariazione dei materiali/mobili/attrezzature interni, con annessa documentazione fotografica, e alla ricostruzione dello stato di consistenza dell'immobile;

RILEVATO che l'immobile, non più impiegato dall'anno del sisma, versa in evidente stato di abbandono e che è stato oggetto di atti vandalici plurimi, per cui risulta del tutto urgente, quali servizi propedeutici anche all'espletamento dei rilievi e delle altre attività tecniche di progettazione, procedere allo smaltimento e conferimento dei materiali di risulta e dei rifiuti, oltre ad una pulizia di massima dei locali effettuata da altro operatore economico appositamente incaricato;

DATO ATTO che si è proceduto ad indagine di mercato al fine di individuare gli operatori economici presenti sul territorio interessati all'esecuzione del servizio richiesto, acquisendo dei preventivi utili anche ad avviare le necessarie interlocuzioni con gli operatori economici coinvolti per individuare le modalità più consone al soddisfacimento dei bisogni della stazione appaltante ed individuando, da ultimo, per le attività di smaltimento e conferimento dei materiali di risulta e dei rifiuti, l'operatore economico Te.Am. Teramo Ambiente S.p.A. - Partita IVA 00914920673 come quello più idoneo all'esecuzione del servizio in oggetto;

STIMATO ad esito dell'indagine di mercato di cui sopra un valore economico dell'appalto pari a € 10.000,00 oltre IVA;

RILEVATO che, in relazione al valore dell'appalto, è legittimo il ricorso all'affidamento diretto, anche senza previa consultazione di più operatori economici, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), del D.lgs. 31 marzo 2023 n. 36;

ATTESO che spese relative al presente affidamento trovano copertura all'interno del quadro economico dell'opera;

RICHIAMATE le pertinenti disposizioni del Codice dei contratti e, in particolare:

- i principi generali di cui alla Parte I, Titolo I del Codice dei contratti, nonché gli articoli 19 *"Principi e diritti digitali"* e 20 in tema di *"Principi in materia di trasparenza"*;
- il libro II, parte I, che individua la disciplina applicabile ai contratti di importo inferiore alle soglie europee;
- il libro II, parte V, Titolo IV in materia di requisiti di partecipazione e selezione dei partecipanti;
- l'articolo 49, relativo al rispetto del principio di rotazione degli affidamenti;
- l'allegato II.1 al Codice dei contratti, recante, ai sensi del citato articolo 50, comma 2, la disciplina degli elenchi degli operatori economici e indagini di mercato per gli affidamenti di contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

CONSIDERATO che ai sensi dell'articolo 17, comma 2, del Codice, la decisione di contrarre in caso di affidamento diretto *"individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alla ragione della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale"*;

DATO ATTO che:

- il fine che si intende perseguire è quello di procedere allo smaltimento e conferimento dei materiali di risulta e dei rifiuti, preventivamente individuati a seguito di pulizia dell'immobile e cernita dei materiali presenti, effettuata da altro operatore economico appositamente incaricato.
- Il servizio in oggetto è da considerarsi preliminare e propedeutico rispetto all'espletamento dei rilievi e delle altre attività tecniche finalizzate alla progettazione dell'intervento di riparazione e miglioramento sismico dell'edificio denominato *"Casa dello Sport"* sito a Teramo in Via Taraschi, di proprietà della Regione Abruzzo;
- l'oggetto del contratto è l'affidamento dei servizi di smaltimento e conferimento dei materiali di risulta e dei rifiuti, le cui clausole essenziali sono individuate nel Capitolato descrittivo e prestazionale allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- si intende procedere con affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023;
- le operazioni relative alla presente procedura si svolgono attraverso la piattaforma certificata di eProcurement *"www.acquistinretepa.it"* gestita da Consip s.p.a., mediante lo strumento della Trattativa Diretta MePA, e la stipula del contratto avviene mediante sottoscrizione digitale del documento d'ordine generato dallo stesso sistema MePA;

- l'operatore economico affidatario è abilitato su MePA nel bando "Servizi", categoria "servizi di gestione di rifiuti speciali non pericolosi";
- l'operatore economico in risposta alla trattativa diretta ID 4818578 ha offerto per l'affidamento dell'appalto in argomento un prezzo di € 9.500,00 al netto dell'IVA, rispetto all'importo base stimato dalla stazione appaltante in € 10.000,00 al netto dell'IVA;
- il termine complessivo per l'esecuzione delle prestazioni oggetto dell'appalto è fissato in **25 (venticinque)** giorni naturali e consecutivi, decorrenti dalla data di stipula del contratto o dalla data di consegna d'urgenza dell'esecuzione del contratto;

DATO ATTO che risulta rispettato il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D. Lgs. 36/2023 in quanto l'operatore economico individuato non risulta affidatario di altri appalti in precedenza conferiti dall'USR Abruzzo nella veste di soggetto attuatore;

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'art. 52 del d.lgs. 36/2023:

- nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a € 40.000,00, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e che la stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno;
- quando, in conseguenza della verifica, non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procede alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

VISTE le dichiarazioni sostitutive ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000 rese dall'operatore economico in merito al possesso dei requisiti per l'affidamento dei contratti pubblici ex artt. 94, 95, 96, 97, 98 e 100 del D. Lgs. 36/2023 ed in merito alla Clausola di Pantouflage, ai sensi dell'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. n. 165/2001 (comma aggiunto dall'art. 1, comma 42, lett. l), L. n. 190/2012);

DATO ATTO che l'operatore economico risulta in posizione regolare rispetto agli obblighi contributivi, come da DURC prot. INPS_43532098 del 14/11/2024 con scadenza 14/03/2025;

VERIFICATI gli adempimenti e le modalità di cui all'art. 3 della Legge n. 136 del 13/08/2010, in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari dell'operatore economico incaricato;

DATO ATTO che l'operatore economico risulta iscritto all'anagrafe antimafia degli esecutori di cui all'art. 30 D.L. 189/2016 e ss.mm.ii.;

RITENUTO di procedere all'affidamento diretto, mediante Trattativa Diretta su MePA, dell'appalto del servizio di smaltimento e conferimento dei materiali di risulta e dei rifiuti, propedeutico rispetto all'espletamento dei rilievi e delle altre attività tecniche finalizzate alla progettazione dell'intervento di riparazione e miglioramento sismico dell'edificio denominato "Casa dello Sport" sito a Teramo in Via Taraschi, di proprietà della Regione Abruzzo" e di approvare il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, già accettato dall'operatore economico, unitamente alla proposta di affidamento;

DATO ATTO che la garanzia provvisoria non è dovuta, ai sensi dell'art. 53, comma 1 del Codice;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 53, comma 4, del Codice dei contratti, la garanzia definitiva non è richiesta in quanto si ritiene che la tipologia e l'entità, anche in termini economici, del lavoro affidato, unite al ridotto termine temporale previsto per la sua esecuzione, nonché la previsione del pagamento in unica soluzione a conclusione dell'intera prestazione con assenza di anticipazioni e/o pagamenti intermedi, siano elementi sufficienti a limitare l'esposizione della stazione appaltante ai rischi derivanti dalla mancata esecuzione della prestazione, evitando pertanto di richiedere all'operatore economico la costituzione di garanzie con conseguente ritardo nell'espletamento dell'appalto affidato;

DATO ATTO che il C.U.P. assegnato è: B42C21001420001 ed il CIG è il: B4654A698E;

CONSIDERATO di potere quantificare nel seguente quadro economico le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in argomento:

Valore economico dell'appalto	10.000,00 €
Ribasso	500,00 €
Valore economico dell'appalto al netto del ribasso	9.500,00 €
IVA 22%	2.090,00 €
TOTALE	11.590,00 €

DATO ATTO che il servizio è interamente finanziato con le modalità stabilite dall'art. 8 dell'OS n. 22/2021, ovvero con le risorse a valere sulla contabilità speciale di cui all'art. 4, comma 4, del D.L. n. 189 del 2016, che offrono adeguata copertura;

VISTO il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

VISTO il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

VISTA la normativa "anticorruzione" con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

DETERMINA

per le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di **affidare** l'incarico di smaltimento e conferimento dei materiali di risulta e dei rifiuti, propedeutico all'espletamento dei rilievi e delle altre attività tecniche finalizzate alla progettazione dell'intervento di riparazione e miglioramento sismico dell'edificio denominato "Casa dello Sport" sito a Teramo in Via Taraschi, di proprietà della Regione Abruzzo", alla società Te.Am. Teramo Ambiente S.p.A. con sede legale in Teramo (TE) via M. Delfico n. 73, Codice fiscale / Partita IVA 00914920673, per un importo pari a € **9.500,00** oltre IVA;
2. di **dare atto** che, in relazione al valore dell'appalto, è legittimo il ricorso all'affidamento diretto, anche senza previa consultazione di più operatori economici, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), del D.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 specificando, altresì, che la ditta è stata individuata, mediante indagine di mercato e che la stessa risulta abilitata su piattaforma MePA nel bando "Servizi", categoria "servizi di gestione di rifiuti speciali non pericolosi";
3. di **dare atto**, altresì, che l'importo dell'affidamento è risultato dall'offerta presentata dall'operatore economico rispetto all'importo base di € 10.000,00 al netto di IVA, stimato dalla stazione appaltante;
4. di **dare atto** che le operazioni di gara si sono svolte attraverso la piattaforma telematica disposta da Consip spa, e che la stipula del contratto avverrà mediante sottoscrizione digitale del documento d'ordine relativo alla negoziazione ID 4818578, generato dallo stesso sistema;
5. di **approvare** il Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
6. di **dare atto** che ai sensi dell'art. 52 del d.lgs. 36/2023, trattandosi di procedura di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) di importo inferiore a € 40.000,00, il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti è stato attestato dall'operatore economico mediante dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà e che l'USR Abruzzo si riserva la facoltà di procedere alla verifica della veridicità di tali dichiarazioni e, qualora, in conseguenza della verifica, non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, di procede alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

7. di **dare atto** che risulta rispettato il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. 36/2023 in quanto l'operatore economico selezionato non risulta essere affidatario di altri incarichi conferiti in precedenza dall'USR Abruzzo nella veste di soggetto attuatore;
8. di **dare atto** che:
- il RUP per l'attuazione degli interventi di cui all'ordinanza speciale n. 22/2021 è il dott. Piergiorgio Tittarelli;
 - il C.U.P. è: B42C21001420001 e che il CIG è: B4654A698E;
9. di **dare atto** che le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in oggetto sono quelle quantificate nel seguente quadro economico:

Valore economico dell'appalto	10.000,00 €
Ribasso	500,00 €
Valore economico dell'appalto al netto del ribasso	9.500,00 €
IVA 22%	2.090,00 €
TOTALE	11.590,00 €

10. di **dare atto** che l'appalto è interamente finanziato con i fondi stanziati dagli oneri derivanti dall'attuazione delle previsioni contenute nell'O.S. n. 22/2021 sulle risorse di cui all'art. 4, comma 4, del D.L. n. 189 del 2016, che offrono adeguata copertura;
11. di **disporre** la pubblicazione del presente provvedimento nell'albo pretorio online e nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del Portale Istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.lgs. n° 33/2013.

Il Dirigente
del Servizio Ricostruzione Pubblica
Dott. Piergiorgio Tittarelli
(f.to digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005)