

ALLEGATO
ISTRUTTORIA TECNICA

ORDINANZA COMMISSARIALE N. 120 DEL 13 AGOSTO 2021

“Disciplina sulla concessione di contributi per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel gennaio 2017, ulteriori disposizioni relative alla sovrapposizione tra sisma 2009 e 2016, e disposizioni relative agli immobili di interesse culturale e paesaggistico di cui all’ordinanza n. 116/2021”.

Comune di Campli (TE)

“Risagomatura scarpate e ripristino della fruibilità della strada attraverso il rifacimento del piano di sottofondo e della pavimentazione in fraz. Pastinella”

CUP: E77H21014040001

ID_N00013 dell’Ord. 120/2021

RELAZIONE ISTRUTTORIA TECNICA

EX ART. 9, COMMA 4, dell’Ordinanza n. 120/2021

Inquadramento dell’intervento

Soggetto Attuatore	Comune di Campli (TE)
Ente Proprietario	Comune di Campli (TE)
Id Ord. 120/2021	ID_N00013
Nome e tipologia intervento	risagomatura scarpate e ripristino della fruibilità della strada attraverso il rifacimento del piano di sottofondo e della pavimentazione in fraz. Pastinella
Indirizzo	Frazione Pastinella
Livello di progettazione	ESECUTIVO
R.U.P	Ing. Barbalato Luigi

Costo e copertura finanziaria

Costo dell’intervento	€ 200.000,00	<i>Importo lavori progetto esecutivo:</i> € 144.677,45
Finanziamento dell’intervento	art. 4 del D.L 189/16 art. 57, comma 3-octies, del D.L. 104/2020	
Ordinanze di finanziamento	Ordinanza Commissariale n. 120/2021	
Altri finanziamenti	nessuno	

Riferimenti normativi e atti vari

D.L. n. 189/2016	art. 4 art.14	commi 3, 4 commi 1 e 2
D.L. n. 104/2020	art. 57	comma 3-octies
OCSR n. 111 del 23/12/2020	<i>“Norme di completamento ed integrazione della disciplina sulla ricostruzione privata”.</i>	

OCSR n. 120 del 13/08/2021	<i>“Disciplina sulla concessione di contributi per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel gennaio 2017, ulteriori disposizioni relative alla sovrapposizione tra sisma 2009 e 2016, e disposizioni relative agli immobili di interesse culturale e paesaggistico di cui all’ordinanza n. 116/2021”.</i>
DCSR n. 176 del 28/03/2022	<i>“Ordinanza commissariale n. 120/2021 “Disciplina sulla concessione di contributi per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel gennaio 2017. Trasferimento del contributo riconosciuto agli Uffici Speciali per la ricostruzione delle Regioni”</i>
DVCSR n. 1/2022/SISMA del 03/05/2022	<i>“Art. 57, comma 3-octies, del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104 ed Ordinanza del 13 agosto 2021, n. 120 del Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 agosto 2016. Art. 5, comma 2, OCSR 120/2021 – Adozione Piano Opere Pubbliche.”</i>
Decreto Direttoriale USR n. 1158 dell’11/05/2022	<i>“Art. 57, comma 3-octies, del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104 ed Ordinanza del 13 agosto 2021, n. 120 del Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 agosto 2016. Costituzione Gruppo di lavoro”.</i>
Decreto Direttoriale USR n. 1497 del 22/06/2022	<i>“Art. 57, comma 3-octies, del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104 ed Ordinanza del 13 agosto 2021, n. 120 e ss.mm.ii. del Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 agosto 2016. Piano OOPP – Erogazione Prima Anticipazione”.</i>
DCSR n. 303 del 16/06/2022	<i>“Ordinanza commissariale n. 120/2021 “Disciplina sulla concessione di contributi per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel gennaio 2017” Approvazione del Piano delle Opere Pubbliche ex art. 5, comma 2 e trasferimento delle risorse relative al Il acconto di euro 24.000.000,00, ex art.12, comma 2, lettera b), all’Ufficio Speciale per la ricostruzione della Regione Abruzzo”.</i>
Decreto Direttoriale USR n. 175 del 02/02/2023	<i>“Art. 57, comma 3-octies, del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104 ed Ordinanza del 13 agosto 2021, n. 120 del Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 agosto 2016. Modifica Decreto n. 1158 del 11.05.2022.”</i>
Decreto Commissariale n. 588 del 07/08/2023	<i>“ Ordinanza commissariale n. 120/2021 “Disciplina sulla concessione di contributi per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel gennaio 2017” Approvazione del Piano delle Opere Pubbliche rimodulato ex art. 5, comma 2 della Regione Abruzzo”.</i>
Decreto Commissariale n. 547 del 31/07/2024	<i>“ Ordinanza commissariale n. 120/2021 “Disciplina sulla concessione di contributi per gli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel gennaio 2017” – Approvazione del Piano delle Opere Pubbliche rimodulato ex art. 5, comma 2 della Regione Abruzzo”.</i>

Soggetti coinvolti

Soggetto attuatore	Comune di Campli (TE)	
RUP	Ing. Barbalato Luigi	
Progettista e direzione lavori	Geom. Gabriele Di Domenico	Incarico: Determinazione n. 1121 del 06/11/2023

Trasferimento anticipazione

Decreto Direttoriale USR n. 1497 del 22/06/2022	<p><i>“Art. 57, comma 3-octies, del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104 ed Ordinanza del 13 agosto 2021, n. 120 e ss.mm.ii. del Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 agosto 2016. Piano OOPP – Erogazione Prima Anticipazione”</i></p> <p>Importo trasferito € 20.000,00 (pari al 10% del costo dell'intervento)</p>
---	---

1. Premessa

L'intervento intitolato "Risagomatura scarpate e ripristino della fruibilità della strada attraverso il rifacimento del piano di sottofondo e della pavimentazione in fraz. Pastinella", di cui è soggetto attuatore il Comune di Campli (TE), è finanziato per un importo complessivo pari a € 200.000,00 – a valere sulle risorse disponibili sulla contabilità speciale di cui all'articolo 4, comma 3, del D.L. n. 189/2016 – come disposto dal D.L. 104/2020 e dall'OCSR n. 120/21.

L'intervento sopra precisato risulta inserito nel Piano delle Opere pubbliche, adottato dall'USR competente e approvato con Decreto commissariale n. 303 del 16/06/2022. Con Decreto n. 176 del 28/03/2022 il Commissario Straordinario ha trasferito, ai sensi dell'art.12, comma 1, lett. a), OCSR n. 120/2021, all'USR della Regione Abruzzo l'importo di € **48.000.000,00**, corrispondente al 60 % dell'intero contributo riconosciuto pari a 80 milioni di euro. Con il Decreto commissariale n. 303 del 16/06/2022, tra l'altro, sono state trasferite a questo USR le risorse, ammontanti a € **24.000.000,00**, corrispondenti al 30% dell'intero contributo di cui all'art. 2 dell'OCSR n. 120/2021.

Il Soggetto attuatore per l'intervento in oggetto, ai sensi dell'art. 10, comma 1, lett. a), dell'OCSR n. 120/2021, con Decreto USR n. 1497 del 22/06/2022 ha ricevuto la somma di € 20.000,00, pari al 10% del costo dell'intervento complessivamente considerato e con Determinazione n. gen. 1121 del 06/11/2023, assunta dal Responsabile dell'Area IV – Governo del Territorio. Ing. Barbalato Luigi, ha nominato progettista il geom. Gabriele Di Domenico.

Dato atto che, in tema di controlli ANAC, gli affidamenti per i servizi tecnici di cui sopra rinvencono la propria disciplina nell'art. 4 del vigente "Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma Italia centrale" e pertanto sono soggetti a controllo postumo mediante monitoraggio sono stati trasmessi, dallo scrivente USR, con il report bimestrale n.31.

2. Motivazione dell'atto

Con pec prot. n. 3157 del 16/02/2024, acquisita al protocollo USR n. 0065182 del 19/02/2024, il Comune di Campli ha depositato gli atti progettuali inerenti l'intervento in argomento.

Con nota prot. 0132095/24 del 27/03/2024 l'USR Sisma 2016 Abruzzo ha comunicato al Soggetto Attuatore che la verifica preliminare della progettazione trasmessa risultava positivamente esitata, chiedendo nel contempo la trasmissione di quanto previsto all'art. 9, comma 4, dell'OCSR n. 120/2021.

Il Comune di Campli con pec prot. n. 18735 del 01/10/2024, acquisita al protocollo USR n. 0382887 del 02/10/2024, ha depositato gli atti progettuali rimodulati inerenti l'intervento in argomento e con pec prot. n. 19379 del 11/10/2024, acquisita al protocollo USR n. 0396944/24 del 14/10/2024, ha depositato il verbale di verifica e di validazione del progetto esecutivo e la Deliberazione di Giunta Comunale di approvazione in ottemperanza dell'art. 9, comma 4, dell'OCSR n. 120/2021.

2.1. Profilo tecnico

Il Soggetto Attuatore, con la citata corrispondenza ha trasmesso la seguente documentazione:

1. Progetto esecutivo:
 - a. Relazione Tecnica Generale;
 - b. Documentazione Fotografica;
 - c. Inquadramento Territoriale;
 - d. Planimetria con individuazione degli interventi;
 - e. Individuazione per occupazione suoli privati;
 - f. Piano di manutenzione dell'opera;
 - g. Piano di Sicurezza e Coordinamento;
 - h. Cronoprogramma;
 - i. Computo Metrico Estimativo;
 - j. Stima dei Costi della Sicurezza;
 - k. Quadro incidenza manodopera;
 - l. Quadro Tecnico Economico;
 - m. Schema di Contratto;
 - n. Capitolato speciale di appalto;
 - o. Relazione criteri ambientali minimi;
2. Verbale di verifica e di validazione del progetto esecutivo;
3. Deliberazione della Giunta Comunale n. 1341 del 09/10/2024 di approvazione del progetto esecutivo.

L'intervento in argomento consiste nella realizzazione di opere inerenti la sistemazione del manto stradale nel tratto di Via Comunale Santa Maria di Pastignano, fraz. Pastinella, come di seguito esplicitato:

- **Tratto A**
 - demolizione del manto stradale esistente;
 - realizzazione della fondazione stradale in misto per uno spessore granulare stabilizzato con cemento 325, spessore 20 cm;
 - realizzazione di blinder per uno spessore di 8 cm;
 - realizzazione di tappetino stradale per uno spessore di 5 cm.
- **Tratto B**
 - scavo di sbancamento;
 - realizzazione della fondazione stradale in misto per uno spessore granulare stabilizzato con cemento 325, spessore 20 cm;
 - realizzazione di blinder per uno spessore di 8 cm;
 - realizzazione di tappetino stradale per uno spessore di 5 cm.
- **Tratto C**

- demolizione del manto stradale esistente;
- realizzazione della fondazione stradale in misto per uno spessore granulare stabilizzato con cemento 325, spessore 20 cm;
- realizzazione di blinder per uno spessore di 8 cm;
- realizzazione di tappetino stradale per uno spessore di 5 cm.

Le opere saranno infine completate con un sistema di regolarizzazione delle acque bianche con successivo convogliamento fino al fosso più idoneo e realizzazione di idonei muretti laterali di sostegno.

L'intervento risulta ricompreso nel seguente quadro economico:

QUADRO TECNICO ECONOMICO		
A) LAVORI:		
A.1) IMPORTO DEI LAVORI A BASE DI GARA	€	120.932,31
A.2) INCIDENZA MANODOPERA (MDO) non soggetti a ribasso	€	21.288,45
A.3) ONERI PER LA SICUREZZA SPECIALI (CSS) non soggetti a ribasso	€	2.456,69
TOTALE LAVORI COMPRESO ONERI PER LA SICUREZZA (A)	€	144.677,45
B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE:		
B1) IVA su A al 22%	€	31.829,04
B2) Contributo ANAC	€	35,00
B3) Spese Servizi Tecnici Progettazione, D.L e Contabilità	€	10.985,55
B4) C.P. 5% su B3	€	549,28
B5) IVA 22% DI B3+B4	€	2.537,66
B6) Imprevisti ed accantonamenti max 10,00% di A	€	6.492,47
B7) Incentivo funzioni tecniche art.45 D.lgs 36/2023 2,00% di A.3	€	2.893,55
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE (B)	€	55.322,55
IMPORTO TOTALE PROGETTO (A+B)	€	200.000,00

Si precisa che il contributo ANAC non è dovuto ai sensi dell'art. 1 comma 2 della delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023 e pertanto la somma prevista nel QTE al punto B.2 che può in ogni caso essere spostata sulla voce imprevisti B.6.

Si invita il Soggetto Attuatore al rispetto di quanto di seguito indicato:

- considerato che l'importo lavori risulta inferiore alle soglie di cui all'art. 3 dell' "Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma Italia centrale" l'intervento in argomento sarà sottoposto ai controlli postumi e pertanto si invita la stazione appaltante ad inviare, prontamente, gli atti di affidamento relativi all'impresa esecutrice.

3. Conclusioni

Visti i seguenti articoli dell'OCSR n. 120/2021:

- l'art. 1 che assegna agli USR regionali la competenza istruttoria "finalizzata alla concessione dei contributi a favore dei soggetti pubblici, per i danni conseguenti agli eventi meteorologici della seconda decade di gennaio 2017";
- l'art. 2 con cui si è proceduto allo stanziamento delle risorse in favore della Regione Abruzzo nella misura di 80 milioni di euro;

- l'art. 3 che ricomprende tra i soggetti beneficiari dei contributi di cui al punto che precede anche i soggetti pubblici;
- l'art. 5 con cui si stabiliscono le condizioni per l'accesso ai contributi per il patrimonio pubblico e, in particolare, al comma 2 si prevede l'adozione da parte dell'USR competente del piano delle opere pubbliche, approvato poi con decreto commissariale;
- l'art. 9 che testualmente recita: *"1. A seguito dell'approvazione del Piano di cui all'art. 6, comma 2, da parte del Commissario Straordinario, gli Uffici Speciali procedono all'avvio delle procedure per la realizzazione degli interventi attraverso l'individuazione dei soggetti attuatori.*
2. Per gli interventi di cui al comma 1, i soggetti attuatori predispongono il progetto esecutivo degli interventi in conformità alle previsioni di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.
3. Nel caso in cui l'intervento sia cofinanziato, nel quadro economico dell'intervento deve essere evidenziato l'ammontare delle risorse aggiuntive rispetto al contributo concesso.
*4. I soggetti attuatori, prima dell'inizio dei lavori, **provvedono a depositare presso il competente Ufficio Speciale il progetto esecutivo di cui al comma 2, unitamente alla verifica preventiva della progettazione ed alla sua validazione**, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 50/2016. Inoltre, il progetto esecutivo **deve essere corredato di tutte le autorizzazioni, pareri o nulla osta resisi necessari per la sua approvazione.***
5. Le economie derivanti dai ribassi d'asta, conseguenti all'espletamento delle procedure di gara per l'affidamento dei lavori, possono essere utilizzate per finanziare le varianti di cui all'art. 106 del decreto legislativo 50/2016. In assenza di varianti, le economie tornano nelle disponibilità degli Uffici speciali per l'aggiornamento del Piano di cui all'art. 6, comma 2, per la successiva verifica ed approvazione del Commissario Straordinario.
6. Per gli interventi già realizzati, gli Enti coinvolti trasmettono la documentazione agli Uffici Speciali, secondo le modalità stabilite da questi ultimi, che procedono alla verifica documentale relativamente sia ai certificati di regolare esecuzione e collaudi che ai titoli di spesa";

Visto il Decreto USR n. 1497 del 22/06/2022, con cui sono stati nominati i soggetti attuatori degli interventi e sono state trasferite le somme a titolo di anticipazione nella misura del 10% del contributo riconosciuto a ciascuno di essi;

Verificato, ex art. 9, comma 3, dell'OCSR n. 120/2021, che l'intervento risulta finanziato esclusivamente sulle risorse indicate dall'art. 4 del decreto legge n. 186/2016, in attuazione di quanto disposto dall'art. 57, comma 3-octies, del decreto legge n. 104/2020 e dall'OCSR n. 120/2021;

Dato atto che, in tema di controlli Anac, gli affidamenti per i servizi di progettazione rinvengono la propria disciplina nell'art. 3 del vigente "Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma Italia centrale";

Verificata la completezza e la regolarità degli atti acclusi al fascicolo;

Rilevata l'attinenza delle lavorazioni progettate con le finalità poste alla base dei contributi finanziati dall'OCSR n. 120/2021 in favore degli enti pubblici interessati dagli eccezionali eventi meteorologici del gennaio 2017;

Precisato che le verifiche svolte non sollevano il Soggetto Attuatore dalla piena ed esclusiva responsabilità sugli atti propri, sull'approvazione ed esecuzione delle opere e sul rispetto di quanto previsto dall'OCSR 120/2020;



Alla luce di quanto esposto nella motivazione che precede, gli istruttori preposti dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione del Sisma 2016 – Servizio Ricostruzione Pubblica, **non ravvisano motivi ostativi al proseguo delle attività sul progetto depositato**, denominato “Risagomatura scarpate e ripristino della fruibilità della strada attraverso il rifacimento del piano di sottofondo e della pavimentazione in fraz. Pastinella” codice ID_N00013 del Piano delle Opere Pubbliche rimodulato con Decreto commissariale del 31/07/2024, n. 547, ritenendo quindi di poter proporre al Dirigente del Servizio la presa d'atto del progetto medesimo, raccomandando quanto di seguito:

- il contributo ANAC non è dovuto ai sensi dell'art. 1 comma 2 della delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023 e pertanto la somma prevista nel QTE al punto B.15 può in ogni caso essere spostata sulla voce imprevisti B.6.
- considerato che l'importo lavori risulta inferiore alle soglie di cui all'art. 3 dell'“Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma Italia centrale” l'intervento in argomento sarà sottoposto ai controlli postumi e pertanto si invita la stazione appaltante ad inviare, prontamente, gli atti di affidamento relativi all'impresa esecutrice.

Teramo, li 21 novembre 2024

Il Responsabile
Servizio Ricostruzione Pubblica – Ufficio Tecnico e Vigilanza 2
(Ing. Caterina Mariani)
Firma autografa omessa ai sensi dell'art. 3 D.Lgs 39/1993