



**SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA**

*Ufficio Tecnico e Vigilanza 2*

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**N. 13 DEL 22/01/2025**

**OGGETTO: O.S. n° 22/2021 – Affidamento diretto dei lavori di messa in sicurezza degli accessi danneggiati dell'edificio denominato "Casa dello Sport" sito in Teramo, via Taraschi, di proprietà della Regione Abruzzo. CUP: B49I25000050001 CIG: B54E951518 - Decisione di contrarre ai sensi dell'art. 17 del decreto legislativo n° 36/2023.**

**IL DIRIGENTE**

**VISTO:**

- il D.L. n. 189/2016, convertito in Legge n. 229 del 15 dicembre 2016, e successive modificazioni ed integrazioni, recante *"Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016"*;
- i successivi provvedimenti mediante i quali sono stati ulteriormente estesi gli effetti dello stato di emergenza ed in particolare:
  - le delibere del Consiglio dei Ministri del 27 e del 31 ottobre 2016, del 20 gennaio 2017 e del 10 febbraio 2017;
  - l'art. 1, commi 653 e 673 della Legge di Bilancio dello Stato n. 207/2024, con cui sono state prorogate al 31.12.2025, la scadenza della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, commi 4, del D.L. n.189/2016 e lo stato di emergenza di cui all'articolo 1, comma 4 novies, del D.L. 189/2016;
- l'O.C.S.R. n° 1/2016 del Commissario del Governo per la Ricostruzione, con cui è stato approvato lo schema di Convenzione per la costituzione degli Uffici Speciali per la Ricostruzione (da ora in poi USR) nelle quattro Regioni i cui territori erano interessati dagli eventi calamitosi;
- il Decreto n° 1/SISMA/2017 del Presidente della Regione Abruzzo nella veste di Vice Commissario per la Ricostruzione, con cui sono state adottate le prime misure per la costituzione dell'USR 2016 Abruzzo;
- l'articolo 14 del D.L. n. 189/2016, convertito dalla legge n. 229/2016, che disciplina la *"Ricostruzione Pubblica"*;

**ATTESO** che:

- con DGR n. 586/2017 è stata approvata la Convenzione per la costituzione dell'USR Abruzzo;
- con D.G.R. n. 920 /2024 la Giunta regionale ha preso atto del Decreto del Presidente della Regione Abruzzo n. 10 /2024, che in qualità di Vice Commissario di Governo per la Ricostruzione Post sisma 2016, ha prorogato l'incarico al Direttore dell'USR sino al 31.12.2025;

**VISTA** l'O.S. n. 22/2021 *"Interventi di ricostruzione di scuole, della Sede della Prefettura di Teramo e di altri edifici pubblici e del patrimonio immobiliare della ASL di Teramo"*;

**CONSIDERATO** che, nel contesto dell'Ordinanza sopra richiamata, l'USR Abruzzo è individuato come Soggetto Attuatore, tra gli altri, anche dell'intervento di miglioramento sismico dell'edificio di proprietà della Regione Abruzzo, denominato "Casa dello Sport", adibito a sede di uffici pubblici e di Palestra per usi sportivi e ricreativi, sito in Teramo alla via Taraschi, per un importo stimato di € 2.089.500,00;



**VISTO** il Decreto n. 1475/2024 con il quale è stato individuato, ai sensi dell'art. 15 del vigente Codice dei contratti pubblici, il Responsabile unico del progetto (RUP), per l'intervento in oggetto, nella persona del dott. Piergiorgio Tittarelli, Dirigente del Servizio ricostruzione pubblica dell'Ufficio, senza soluzione di continuità rispetto alla nomina di cui al Decreto 7 n. 1509/2021;

**CONSIDERATO** che, a seguito di specifici incontri avuti con il Servizio "Patrimonio" della Regione Abruzzo, ente proprietario dell'immobile, lo scrivente RUP ha potuto verificare la documentazione relativa allo stesso e valutare il tipo di intervento necessario per rendere nuovamente agibile e funzionante la struttura;

**CONSIDERATO** che nello scorso novembre 2023 l'Ufficio, attesa l'urgenza di avviare i servizi di architettura e ingegneria per la progettazione dell'intervento, entrato in possesso dello stabile di proprietà regionale ma in uso a diverso Ente, con verbale dell'11 novembre ha proceduto alla inventariazione dei materiali/mobili/attrezzature interni, con annessa documentazione fotografica, e alla ricostruzione dello stato di consistenza dell'immobile;

**RICHIAMATE** le seguenti precedenti Determinazioni n. 43/2024 e n. 57/2027, nelle quali prendendo atto che l'immobile, non più impiegato dall'anno del sisma, versava in evidente stato di abbandono e che era stato oggetto di atti vandalici plurimi, per cui risultava del tutto urgente, quali servizi propedeutici anche all'espletamento dei rilievi e delle altre attività tecniche di progettazione, procedere alla cernita dei materiali presenti al fine di individuare quelli recuperabili, da accatastare in area apposita in attesa di trasporto in altro luogo, da quelli di scarto che si è reso necessario smaltire, oltre a una pulizia di massima dei locali;

**DATO ATTO** che i servizi sono stati eseguiti, come risulta dai rispettivi certificati di regolare esecuzione;

#### **VISTE**

l'Ordinanza del Sindaco di Teramo n. 222 del 03/09/2024, (protocollo RA n. 0345714 del 03/09/2024), emanata a seguito della constatazione di accessi nell'area con occupazione di modulo apposto nella proprietà comunale e dell'effrazione dell'immobile con la quale è ordinato di:

- *di procedere ad un immediato intervento di pulizia, sanificazione e ripristino delle aree immediatamente prospicienti l'edificio e comunque di pertinenza dello stesso, procedendo alla rimozione di rifiuti e alla bonifica della vegetazione infestante;*
- *ad una verifica della funzionalità delle recinzioni e dei cancelli/porte di ingresso (sia quelle fisse che quelle temporanee di cantiere già installate) al fine di prevenire accessi impropri, avendo cura di salvaguardare l'utilizzo del confinante impianto sportivo di proprietà comunale.*

la nota prot. RA 0434083 del 08/11/2024 del Dirigente del Servizio "Ricostruzione Pubblica" in cui segnalava alla Questura di Teramo, la ulteriore presenza di persone estranee all'interno dell'immobile regionale già a partire dal giorno mercoledì 6 novembre 2024, sollecitando la proprietà dell'immobile con interventi definitivi e risolutivi per lo sbarramento degli accessi;

la nota del Vice-Questore di Teramo del 28/12/2024 (acquisita con prot. RA n. 0503939 del 30/12/2024) in cui si chiedeva a codesto Ufficio Speciale Sisma di *"adottare tutte le misure efficaci volte ad impedire l'accesso all'edificio "Casa dello Sport" alle persone senza titolo, ricorrendo, anche, laddove possibile, alla copertura temporanea ma fissa di tutte le luci (porte e finestre) con mattoni che impediscano l'ingresso degli stessi in modo permanente"*;

la nota prot. RA n.0004451/25 del 08/01/2025 del Dirigente del Servizio "Ricostruzione Pubblica" di riscontro alla nota del Vice-Questore del 28/12/2024, in cui si comunicava alla Regione Abruzzo (proprietaria dell'immobile) ed alla Soprintendenza (competente per gli aspetti di tutela del bene vincolato) che *"senza una contraria disposizione scritta, nei prossimi sette giorni verranno avviati lavori "in somma urgenza" per la chiusura temporanea in via provvisoria di tutte le luci al pian terreno con l'apposizione di mattoncini e cemento"*;

**PRESO ATTO** che a seguito della nota prot. RA n.0004451/25 del 08/01/2025 non sono pervenute all'USR osservazioni dalla Regione Abruzzo e dalla Soprintendenza;

**RITENUTO** prioritari ed indifferibili i lavori di muratura per la chiusura definitiva degli accessi dell'immobile "Casa dello Sport" al fine di evitare illegittime intrusioni ed ulteriori danneggiamenti all'immobile in parola;

**CONSTATATO** che persistono le ragioni di tutela, di urgenza e di ripristino esposte e deducibili da quanto sopra riportato, per le quali si intende procedere all'affidamento dei lavori sopra descritti;

**DATO ATTO** che, da indagini di mercato condotta dall'ufficio è stata individuata la seguente impresa idonea allo svolgimento dei lavori e iscritta nell'elenco dell'anagrafe antimafia degli esecutori di cui all'art. 30 del decreto legge n° 189/2016 per i lavori edili di chiusura accessi in muratura:

- Impresa edile artigiana "Giovanni D'Alessio", con sede in Frazione Monticelli – Teramo, 64100, C.F. DLSGNN55S22L103U, P.I. 00655660678;

**VISTA** la nota pec del 21/01/2025 inviata alla Ditta Edile "Giovanni D'Alessio" con cui si chiedeva alla stessa di produrre un preventivo circa i lavori per le finestre da eseguirsi in muratura e per le finestre della Palestra da eseguirsi con pannelli in rete metallica, ad ulteriore garanzia di sicurezza di tutti gli accessi;

**VISTA** la nota di riscontro acquisita al protocollo RA n. 0022357 del 22.01.2025 con cui la Ditta Edile "Giovanni D'Alessio" ha formalizzato nuovo preventivo, per un importo pari a € 4.050,00, al netto dell'IVA, per le seguenti lavorazioni:

- intervento delle chiusure delle finestre poste al piano terra (già realizzate con pannelli Usb) con chiusure in muratura, riutilizzando i medesimi pannelli Usb per il rinforzo delle chiusure dei portoni di accesso;
- chiusura delle rimanenti finestre da eseguirsi ugualmente in muratura, e per le n. 6 finestre della Palestra da eseguirsi con pannelli in rete metallica, ad ulteriore garanzia di sicurezza di tutti gli accessi.

**RITENUTO** il preventivo congruo in considerazione dei prezzi di mercato;

**CONSIDERATO** procedere all'affidamento diretto dei lavori in esame, mediante acquisizione dello Smart CIG per affidamento diretto al di sotto della soglia di € 5.000,00 e scambio di lettere commerciali a mezzo pec ai sensi dell'art. 18 del Codice dei contratti pubblici, avvalendosi di quanto previsto da:

- Comunicato del Presidente dell'ANAC del 28 giugno 2024, recante "Adozione del provvedimento di proroga di alcuni adempimenti previsti con la Delibera n. 582 del 13/12/2023 e con il Comunicato del Presidente del 10/1/2024";
- Comunicato del Presidente dell'ANAC del 10/01/2024;

**DATO ATTO** che la garanzia provvisoria non è dovuta, ai sensi dell'art. 53, comma 1, del Codice;

**DATO ATTO** che la garanzia definitiva non è richiesta, ai sensi dell'art. 53, comma 4, in ragione della minima esposizione dell'Ufficio al rischio, in quanto l'esborso economico non solo è contenuto ma sotto il profilo temporale è peraltro rimandato al termine dell'esecuzione;

**DATO ATTO** che

il fornitore in parola garantisce ampia professionalità e il conseguente affidamento consente di derogare al divieto del reinvito del contraente uscente, come disposto dalle Linee Guida Anac n.4 e nel "Vademecum informativo per gli affidamenti diretti" che testualmente recita: "in un'ottica di ulteriore semplificazione ed accelerazione sono fatti salvi dall'applicazione del principio di rotazione gli affidamenti di importo fino a 5.000 euro";



il comma 6 dell'articolo 49 consente di derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000,00 euro;

**RILEVATO** che, ai sensi dell'articolo 3 dell'Accordo sottoscritto in data 24 luglio 2023, non sono sottoposti a verifica preventiva gli atti inerenti agli affidamenti di lavori, di importo inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 14 del D.L. n. 36/2023, fermi restando i poteri di vigilanza, segnalazione e sanzionatori istituzionalmente attribuiti all'ANAC dalla normativa vigente, nonché l'eventuale controllo a campione che l'ANAC può disporre su tali procedure, ai sensi dell'art. 4 dell'Accordo;

**DATO ATTO** che per l'appalto verranno impiegati i fondi stanziati dagli oneri derivanti dall'attuazione delle previsioni contenute nell'O.S. n. 22/2021, sulle risorse di cui all'art. 4, comma 4, del D.L. n. 189 del 2016, che offrono adeguata copertura, rappresentando tuttavia che l'Ufficio anticiperà le spese necessarie ma, qualora la Struttura Commissariale non dovesse ritenerle ammissibili perché non strettamente connesse al danno da sisma, si provvederà a richiederle all'ente proprietario dell'immobile;

**VISTO** il D.Lgs n. 36/2023, "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici come integrato e modificato dal decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209";

**VISTO** l'articolo 14 del D.L. n. 189/2016., recante disciplina della "Ricostruzione Pubblica";

**VISTO** il D.Lgs n.165/2001, "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

**VISTA** la Legge n. 241/1990, "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

**VISTO** il D.Lgs n. 33/2013, "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

**VISTA** la normativa "Anticorruzione" con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

#### DETERMINA

*per le ragioni esposte in premessa*

- 1) **di affidare**, ai sensi del comma 6 dell'articolo 49 del D.lgs n.36/2023, all'operatore economico D'Alessio Giovanni, con sede legale in Teramo, frazione Monticelli, snc, CF: DLSGNN55S22L103U e P.IVA: 00655660678, i lavori di messa in sicurezza con la chiusura in muratura degli accessi danneggiati dell'immobile denominato "Casa dello sport", CIG: B54E951518 - per l'importo di € 4.050,00, oltre IVA che trova copertura con i fondi stanziati per l'attuazione delle previsioni contenute nell'O.S. n. 22/2021, sulle risorse di cui all'art. 4, comma 4, del D.L. n. 189/2016 fatta salva l'eventuale rivalsa nei confronti della Regione Abruzzo qualora le spese effettuate non venissero considerate come legittime in quanto non afferenti ai lavori di riparazione del danno e miglioramento sismico dell'edificio;
- 2) **di dare atto** che, in relazione al valore dell'appalto, al di sotto della soglia di € 5.000,00, è legittimo il ricorso all'affidamento diretto, ai sensi di quanto previsto dai comunicati del Presidente dell'ANAC del 18.12.2024, tramite l'acquisizione dello smartCIG;
- 3) **di dare atto** che, l'operatore economico è iscritto all'anagrafe antimafia degli esecutori di cui all'art. 30 del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii.;
- 4) **di dare atto** che è stata applicata la deroga al principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.lgs. n.36/2023 in quanto ricorre la previsione di cui al comma 6 per affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000,00 euro;



- 5) **di dare atto** che, in ragione dell'importo, il presente affidamento, ai sensi dell'articolo 3 dell'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza, non è sottoposto a verifica preventiva, fermi restando i poteri di vigilanza, segnalazione e sanzionatori istituzionalmente attribuiti all'ANAC dalla normativa vigente, nonché l'eventuale controllo a campione che l'ANAC può disporre su tali procedure ai sensi dell'art. 4 del citato Accordo;
- 6) **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento nell'albo pretorio online e nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del Portale Istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.lgs. n. 33/2013.
- 7) **di trasmettere** il presente provvedimento al Comune di Teramo, al Servizio Patrimonio Regione Abruzzo, alla Struttura Commissariale, alla Soprintendenza di L'Aquila e Teramo, alla Questura di Teramo e alla Prefettura di Teramo, per quanto di rispettiva competenza.

**Il Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica**  
**Dott. Piergiorgio Tittarelli**  
*(f.to digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005)*