

SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA

Ufficio Tecnico e Vigilanza 1

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 4 DEL 13/01/2025

OGGETTO: O.S. n° 87/2024 e O.S. n°7/2021 “Interventi di ricostruzione del patrimonio edilizio dell’ATER Teramo”. Affidamento diretto dell’esecuzione delle indagini strutturali propedeutiche alla progettazione degli interventi di miglioramento sismico degli edifici di edilizia residenziale pubblica: ERP n. 557 sito nel Comune di Teramo in via Elio De Cupis n. 24 CUP G43B17000370001 - CIG B51ECEA712;

ERP n. 558 sito nel Comune di Teramo in via Elio De Cupis n. 36: CUP G44J18000940001 - CIG B51EBC11FC.

IL DIRIGENTE

VISTO il D.L. n° 189/2016 e successive modificazioni ed integrazioni, con il quale sono state adottate le prime disposizioni per “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016” ed in particolare gli art. 2 e 3;

VISTI i successivi provvedimenti mediante i quali sono stati ulteriormente estesi gli effetti dello stato di emergenza ed in particolare:

- l’art. 1 del DL n. 123/2019 convertito L. n. 156/2019 recante “Disposizioni urgenti per l’accelerazione e il completamento delle ricostruzioni in corso nei territori colpiti da eventi sismici”;
- l’art. 57 del DL n. 104/2020 convertito con modificazioni L. n. 126/2020 “Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell’economia”;
- l’art. 1 comma 673, della legge 30 dicembre 2024, n. 207 “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027” che ha prorogato al 31/12/2025 la scadenza della gestione straordinaria di cui all’art. 1, comma 4, del decreto legge 17 ottobre 2016 n° 189;
- l’OCSR n°1/2016 di approvazione dello schema di Convenzione per la costituzione degli Uffici Speciali per la Ricostruzione nelle quattro Regioni i cui territori erano interessati dagli eventi calamitosi;
- il Decreto n°1/SISMA/2017 del Presidente della Regione Abruzzo nella veste di Vice Commissario per la Ricostruzione, con cui sono state adottate le prime misure per la costituzione dell’USR 2016 Abruzzo;

ATTESO che:

- con DGR n° 586/2017 è stata approvata la Convenzione per la costituzione dell’USR Abruzzo;
- con DGR n° 261/2019 è stato approvato il nuovo assetto organizzativo ed il nuovo organigramma del predetto USR;
- con Decreti del Direttore USR 2016 n. 1877 del 21 ottobre 2021, n. 2198 del 25 novembre 2021, n. 1168 del 11 maggio 2022, n. 2378 del 18 ottobre 2022, n. 48 del 13 gennaio 2023, n. 1351 del 30 giugno 2023, si è proceduto alla riformulazione dell’assetto organizzativo e delle declaratorie dei Servizi dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione Sisma 2016 Abruzzo;
- con Decreto del Presidente della Regione Abruzzo n. 10 del 23/12/2024 è stato affidato l’incarico di Direttore dell’USR in favore del Dott. Vincenzo Rivera fino al 31/12/2025;

VISTO il D. Lgs. n. 36/2023 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;

DATO ATTO che con OCSR n°86/2020 il Commissario Straordinario ha approvato il programma di finanziamento degli interventi sugli edifici di residenza pubblica appartenenti alle ATER danneggiati dal sisma 2016 e successivi;

VISTA l’Ordinanza Speciale n°7/2021 adottata dal Commissario ai sensi dell’art.11 comma 2 del D.L. 76/2020 per accelerare la ricostruzione di tutti gli edifici appartenenti all’ATER Teramo attribuendo la facoltà di ricorrere a particolari deroghe alle norme del codice contratti;

CONSIDERATO che all'O.S. 7/2021 era allegato un elenco ricognitivo (All.1) di tutti gli interventi già finanziati con OCSR n°86/2020 e per ognuno di essi era stato indicato il relativo finanziamento per la parte di ricostruzione della quota pubblica, calcolato all'epoca dell'adozione dell'OCSR n°86/2020 sulla base di un importo parametrico stimato come sufficiente per la riparazione del danno e calcolato in rapporto alla superficie lorda dell'edificio;

VISTA l'O.S. n°87/2024 con cui il Commissario ha individuato con l'allegato n.1-bis alcuni edifici, precedentemente inclusi nell'Allegato n.1 all'O.S. 7/2021, per la cui attuazione degli interventi ha trasferito la competenza all'USR Abruzzo, nell'intento di fornire un supporto alla notevole attività posta a carico degli uffici dell'ATER Teramo e accelerare la ricostruzione degli edifici danneggiati;

VISTO l'allegato n.1-bis, dell'O.S. n.7/2021 che riporta l'elenco degli edifici, l'indirizzo, il CUP, e l'importo previsto in programmazione e nello specifico le denominazioni degli edifici di competenza dell'USR: ERP 568, ERP 533, ERP 582, ERP 634, ERP 481, ERP 497, ERP 503, ERP 505, ERP 506, ERP 598, ERP 613, ERP 542, ERP 557 ed ERP 558;

RILEVATO che nell'ambito dei quattordici interventi di cui sopra, conseguentemente a quanto appreso dal passaggio di consegne e la trasmissione dei fascicoli di ufficio, per i due edifici individuati come ERP n.557 e ERP n.558 siti nel Comune di Teramo in via Elio De Cupis nn. 24 e 36 risulta necessario procedere, preliminarmente alla progettazione vera e propria, all'affidamento dell'incarico per lo svolgimento indagini strutturali, propedeutiche alla stessa;

DATO ATTO che, per tutti gli interventi previsti dall'O.S. n. 87/2024, il RUP è il Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica, dott. Piergiorgio Tittarelli, giusta Decreto USR n°2274/2024 di nomina e che, sulla base della dichiarazione rilasciata dall'interessato, non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'articolo 16 del Codice, né situazioni per le quali è previsto l'obbligo di astensione ai sensi dell'articolo 7 del DPR n. 62/2013, e successive modificazioni;

CONSIDERATO che per tutti tali incarichi di servizi l'USR può avvalersi, nell'ottica della velocizzazione della ricostruzione, della deroga per l'affidamento diretto ai sensi dell'art.5 comma 1 lett. a dell'OS n°7/2021;

VISTO l'articolo 32 del D.L. n. 189/2016 che disciplina il controllo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione sulle procedure del Commissario straordinario ed estende il presidio di alta sorveglianza, di cui all'articolo 30 del DL n. 90/2014 convertito con modificazioni dalla L. n. 114/2014 agli interventi di ricostruzione pubblica;

VISTO il nuovo Accordo di vigilanza vigente dal 24 luglio 2023, che sostituisce il precedente e stabilisce le modalità operative del controllo preventivo e successivo dell'ANAC sugli atti adottati dai Soggetti Attuatori della Ricostruzione;

RILEVATO che, ai sensi dell'articolo 3 dell'Accordo suddetto, non sono sottoposti a verifica preventiva gli atti inerenti agli affidamenti di servizi e forniture, ivi inclusi i servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria, di importo inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 14 del decreto legge n. 36/2023, fermi restando i poteri di vigilanza, segnalazione e sanzionatori istituzionalmente attribuiti all'ANAC dalla normativa vigente, nonché l'eventuale controllo a campione che l'ANAC può disporre su tali procedure, ai sensi dell'art. 4 dell'Accordo;

CONSIDERATO che, trattandosi di affidamento di un contratto di appalto pubblico di servizi nell'ambito della ricostruzione pubblica a seguito degli eventi sismici del 2016 e 2017, sia l'amministrazione sia l'operatore economico sono esentati dall'obbligo di contribuzione in favore dell'ANAC, in virtù del disposto, per l'anno in corso, dell'art. 1, comma 2, lett. a), della Deliberazione dell'Autorità del 19/12/2023, n° 610, adottata in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n° 266;

VISTA l'O.C.S.R. n°145/2023, recante *"Disposizioni in materia di ricostruzione pubblica ai sensi del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36"*, secondo cui:

- a decorrere dal 1 luglio 2023 tutti i richiami al D.lgs. n. 50/2016 o al codice dei contratti pubblici, contenuti in ordinanze, ordinanze speciali, decreti o atti comunque denominati del Commissario Straordinario del Governo devono intendersi riferiti, ove compatibili, alle corrispondenti disposizioni del D.lgs. n. 36/2023 o, in mancanza, ai principi desumibili dallo stesso decreto legislativo;
- a decorrere dal 1° luglio 2023, restano valide le deroghe a disposizioni del D.lgs. n. 50/2016 o al codice dei contratti dei contratti pubblici. Le deroghe dovranno intendersi riferite, ove compatibili, alle corrispondenti disposizioni del D.lgs. n. 36/2023 o, in mancanza, ai principi desumibili dallo stesso decreto legislativo;
- le ordinanze, le ordinanze speciali, i decreti o gli atti comunque denominati del Commissario Straordinario devono essere interpretati secondo i principi e i canoni ermeneutici elencati al Titolo I, della Parte I, del Libro

I, del D.lgs. n. 36/2023;

PRESO ATTO che l'USR, quale organo strumentale della Regione Abruzzo, costituito per gli specifici compiti connessi alla ricostruzione così come delineati dal D.L. n° 189/2016, ha inteso avvalersi della speciale esenzione all'obbligo di qualificazione ai sensi dell'art. 62 del Codice, con esplicita comunicazione trasmessa all'Anac ed è pertanto abilitato a svolgere qualsiasi tipologia di appalto;

CONSIDERATO che a seguito di ricerche di mercato condotte dallo scrivente RUP, mediante consultazione del mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA) per individuare gli operatori economici attivi sul territorio che operassero nell'ambito dell'esecuzione delle prove strutturali, è stata individuata la ditta TECNOMETER S.A.S. – p. iva 00548830678, che risulta abilitata per il bando "Servizi", categoria "Test di laboratorio esecuzione e certificazione prove su materiali costruzione terre e rocce", la quale offre ampie garanzie di idoneità, capacità e serietà e che risulta regolarmente iscritta all'anagrafe antimafia delle imprese esecutrici di cui all'art. 30 del D.L. n. 189/2016 e ss.mm.ii;

DATO ATTO che l'affidamento della prestazione in oggetto risulta essere presupposto essenziale per dare avvio all'attività di progettazione e che, per quanto attiene al rispetto del principio di rotazione, è possibile procedere all'affidamento con l'operatore economico di cui sopra;

CONSIDERATO che, nell'ottica della accelerazione consentita con l'adozione dell'OS n. 87/2024, è possibile affidare l'incarico per i due distinti edifici come se si trattasse di un unico incarico, essendo identico l'oggetto del contratto e cioè la richiesta di indagini per un approfondimento sullo stato di attuale manutenzione delle parti strutturali dei due edifici e che la distinzione che seguirà più avanti è dovuta solo ad esigenze di rendicontazione delle somme spese per i due distinti interventi su due differenti fonti di finanziamento;

RITENUTO pertanto di poter conferire l'incarico in oggetto, la ditta TECNOMETER S.A.S. – p. iva 00548830678, con sede in Via F.lli Faci s.n.c., zona industriale Sant'Atto (TE), risulta regolarmente iscritta all'anagrafe antimafia delle imprese esecutrici di cui all'art. 30 del D.L. n. 189/2016 e ss.mm.ii;

DATO ATTO che, poiché in assenza del progetto non si dispone di un quadro tecnico economico ancora in via di elaborazione, il Responsabile del progetto ha fatto predisporre dai professionisti tecnici incaricati della progettazione un piano delle indagini, sulla cui base si è proceduto alla determinazione dell'importo presuntivo per l'affidamento dei servizi in oggetto come di seguito riportato:

FASI PRESTAZIONALI	Corrispettivi
INDAGINI STRUTTURALI	
	ERP 557
A1) Computo metrico (allegato)	21.145,73 €
A2) Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso)	0,00 €
A3) Oneri per la Manodopera (non soggetti a ribasso) a detrarre	1.095,95 €
Importo a base d'asta (A1-A2-A3)	20.149,78 €
	ERP 558
A1) Computo metrico (allegato)	25.139,95 €
A2) Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso)	0,00€
A3) Oneri per la Manodopera (non soggetti a ribasso) da detrarre	1.319,26 €
Importo a base d'asta (A1-A2-A3)	23.820,69 €

RITENUTO di poter proporre un ribasso pari al 20% sul valore dei lavori in affidamento, in applicazione analogica di quanto statuito dall'art. 3 comma 2 dell'O.C.S.R. n. 105/2020, avendo in definitiva un ammontare del corrispettivo come da schema di seguito dettagliato:

ERP 557

Importo a base d'asta	20.149,78 €
Proposta Riduzione forfettaria del 20%	-4.029,96 €
Importo (ridotto)	16.119,82 €
Importo A3 (non soggetto a ribasso)	1.095,95 €
Valore economico dell'appalto al netto della riduzione forfettaria proposta (compresi gli oneri sicurezza e manodopera non soggetti a ribasso)	17.215,77 €

ERP 558

Importo a base d'asta	23.820,69 €
Proposta Riduzione forfettaria del 20%	- 4.764,14 €
Importo (ridotto)	19.056,55 €
Importo A3 (non soggetto a ribasso)	1.319,26 €
Valore economico dell'appalto al netto della riduzione forfettaria proposta (compresi gli oneri sicurezza e manodopera non soggetti a ribasso)	20.375,81 €

VISTE le seguenti offerte presentate dall'operatore economico sul portale Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione:

- **ERP 557** – RDO n. 4936308 di accettazione incondizionata dell'offerta economica proposta dalla stazione appaltante per l'affidamento dei servizi in oggetto con un ribasso del 20%, per un importo complessivo di € **17.215,77** al netto di IVA;
- **ERP 558** – RDO n. 4936529 di accettazione incondizionata dell'offerta economica proposta dalla stazione appaltante per l'affidamento dei servizi in oggetto con un ribasso del 20% per un importo complessivo di € **20.375,81** al netto di IVA;

ATTESO che le spese relative al presente affidamento trovano copertura all'interno dei finanziamenti già preventivati nell'O.S. n°7 e che saranno meglio specificati a seguito della predisposizione dei quadri economici di ciascuna opera;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 17, comma 2, del Codice, la decisione di contrarre in caso di affidamento diretto *"individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alla ragione della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale"* e che la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre;

RICHIAMATE le pertinenti disposizioni del Codice dei contratti e in particolare:

- i principi generali di cui alla Parte I, Titolo I del Codice dei contratti, nonché gli articoli 19 "Principi e diritti digitali" e 20 in tema di "Principi in materia di trasparenza";
- il libro II, parte I, che individua la disciplina applicabile ai contratti di importo inferiore alle soglie europee;
- l'art. 41. Relativo alla progettazione;
- l'allegato I.7 recante *"Contenuti minimi del quadro esigenziale, del documento di fattibilità delle alternative progettuali, del documento di indirizzo della progettazione, del progetto di fattibilità tecnica ed economica e del progetto esecutivo"*;
- l'articolo 49, relativo al rispetto del principio di rotazione degli affidamenti;
- il libro II, parte V, Titolo IV in materia di requisiti di partecipazione e selezione dei partecipanti;

TENUTO CONTO che, nel caso di specie, in ragione dell'importo dell'affidamento inferiore alla soglia di cui all'art. 52 del Codice, trova applicazione l'art. 91 dello stesso;

VISTE le dichiarazioni sostitutive, ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000, rese dall'operatore economico in merito al possesso dei requisiti per l'affidamento dei contratti pubblici ex artt. 94, 95, 96, 97, 98 e 100 del D. Lgs 36/2023, in merito alla Clausola di Pantouflage, ai sensi dell'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. n. 165/2001 (comma aggiunto dall'art.

1, comma 42, lett. I), L. n. 190/2012) riservandosi in accordo all'art. 52 del D.lgs. 36/2023 di verificare la veridicità dei requisiti dichiarati dell'operatore economico;

RICHIAMATO l'art. 52 del D.lgs. 36/2023, la Stazione Appaltante si riserva di verificare la veridicità dei requisiti dichiarati dell'operatore economico;

VERIFICATI gli adempimenti e le modalità di cui all'art. 3 della L. n. 136/2010, in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari dell'operatore economico incaricato;

LETTO l'art. 50, e in particolare il comma 6 in tema di esecuzione anticipata del contratto, e l'Art. 55, comma 2, del codice dei contratti;

RITENUTO di procedere all'affidamento diretto, mediante lo strumento della Richiesta di Offerta "RDO" su MePA, dell'appalto in oggetto e la seguente documentazione già accettata dall'operatore economico individuato unitamente alla proposta di affidamento:

- capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- modello formulazione offerta;
- modello comunicazione conto corrente Tracciabilità flussi finanziari;
- modello dichiarazioni sostitutive sul possesso dei requisiti per l'affidamento dei contratti pubblici ex artt. 94, 95, 96, 97, 98 e 100 del codice dei contratti;

DATO ATTO che la garanzia provvisoria non è dovuta, ai sensi dell'art. 53, comma 1, del Codice;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 53, comma 4, del Codice, non è richiesta la garanzia definitiva in quanto si ritiene che la tipologia e l'entità, anche in termini economici, del lavoro affidato, unite al ridotto termine temporale previsto per la sua esecuzione, nonché la previsione del pagamento in unica soluzione a conclusione dell'intera prestazione con assenza di anticipazioni e/o pagamenti intermedi, siano elementi sufficienti a limitare l'esposizione della stazione appaltante ai rischi derivanti dalla mancata esecuzione della prestazione;

CONSTATATO che l'operatore economico incaricando è munito di adeguata polizza assicurativa per la copertura dei rischi legati alle attività professionali essendo titolare di polizza n° 733525097 rilasciata dalla compagnia Allianz S.p.A. per un massimale R.C. Generale di importo € 5.000.000,00;

DATO ATTO che, in ragione dell'importo, il presente affidamento, ai sensi dell'art. 3 dell'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza attualmente in vigore, non è sottoposto a verifica preventiva, fermi restando i poteri di vigilanza, segnalazione e sanzionatori istituzionalmente attribuiti all'ANAC dalla normativa vigente, nonché l'eventuale controllo a campione che l'ANAC può disporre su tali procedure ai sensi dell'art. 4 del citato Accordo;

CONSIDERATO che le risorse necessarie all'affidamento dell'intero lotto in oggetto sono quelle quantificate nel seguente dettaglio economico:

	R.d.O. ERP 557	17.215,77 €
IVA (22%)		3.787,47 €
Totale lordo oneri complessivi relativi all'affidamento		21.003,24 €
	R.d.O. ERP 558	20.375,81 €
IVA (22%)		4.482,67 €
Totale lordo oneri complessivi relativi all'affidamento		24.858,48 €
	TOTALE COMPLESSIVO	45.861,72 €

DATO ATTO che l'appalto è interamente finanziato con i fondi stanziati dagli oneri derivanti dall'attuazione delle previsioni dell'OS n° 87/2024 sulle risorse di cui all'art. 4 del D.L. n° 189/2016, che offrono adeguata copertura;

VISTI:

- il Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n° 62;
- la Legge 7 agosto 1990, n° 241 "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

- il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n° 33;
- la legge “anticorruzione” con particolare riferimento all’obbligo di astensione di cui all’art. 6bis della Legge 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n° 62/2013;

DETERMINA

per le motivazioni esposte che si intendono qui integralmente richiamate:

1. **di affidare** l’incarico di redazione delle indagini strutturali per gli edifici ERP 557 e 558 di proprietà dell’ATER Teramo, alla ditta TECNOMETER S.A.S. – P.IVA 00548830678, con sede in Via F.lli Faci s.n.c., zona industriale Sant’Atto (TE), che risulta regolarmente iscritta all’anagrafe antimafia delle imprese esecutrici di cui all’art. 30 del D.L. n. 189/2016 e ss.mm.ii, per l’importo complessivo di **€ 45.861,72**, al netto del ribasso forfettario del 20% sull’importo derivante dal prezziario e IVA inclusa, come di seguito dettagliato:

	R.d.O. ERP 557	17.215,77 €
IVA (22%)		3.787,47 €
Totale lordo oneri complessivi relativi all’affidamento		21.003,24 €
	R.d.O. ERP 558	20.375,81 €
IVA (22%)		4.482,67 €
Totale lordo oneri complessivi relativi all’affidamento		24.858,48 €
	TOTALE COMPLESSIVO	45.861,72 €

1. **di approvare** la documentazione di gara, per singola RDO, che si compone dei sottoelencati documenti già accettati dall’operatore economico in sede di formulazione dell’offerta:
 - a. capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
 - b. modello formulazione offerta;
 - c. modello comunicazione conto corrente Tracciabilità flussi finanziari;
 - d. modello dichiarazioni sostitutive sul possesso dei requisiti per l’affidamento dei contratti pubblici ex artt. 94, 95, 96, 97, 98 e 100 del codice dei contratti;
2. **di dare atto** che:
 - le risorse necessarie all’affidamento del servizio in oggetto trovano copertura negli stanziamenti già previsti in O.S. n°7/2021 e ribaditi nell’O.S. 87/2024 e saranno meglio specificate nei quadri tecnici economici relativi ai singoli interventi;
 - si è proceduto alla scelta del contraente mediante affidamento diretto ai sensi dell’art. 5 dell’O.S. n° 7/2021, senza previa consultazione di più operatori economici, su piattaforma MePA;
 - trattandosi di contratto sotto la soglia comunitaria, ai sensi dell’art. 55, comma 2, del Codice, è possibile procedere alla stipula del contratto, non trovando applicazione nel caso di specie i termini dilatori previsti dall’art. 18, commi 3 e 4, del Codice;
 - risulta rispettato il principio di rotazione di cui all’art. 49 del D. Lgs. n°36/2023;
 - in ragione dell’importo, il presente affidamento, ai sensi dell’articolo 3 dell’Accordo per l’esercizio dei compiti di alta sorveglianza, non è sottoposto a verifica preventiva, fermi restando i poteri di vigilanza, segnalazione e sanzionatori istituzionalmente attribuiti all’ANAC dalla normativa vigente, nonché l’eventuale controllo a campione che l’ANAC può disporre ai sensi dell’art. 4 del citato Accordo;
3. **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento nell’albo pretorio online e nell’apposita sezione “Amministrazione Trasparente” del Portale Istituzionale dell’USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.lgs. n° 33/2013.

Il Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica

dott. Piergiorgio Tittarelli

(f.to digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005)