



Decreto n. 27 del 10-01-2025

Oggetto: Affidamento diretto ai sensi dell'articolo 50 del d.lgs n.36/2023 del servizio di posta "Pick Up Mail" e "Conto di credito" relativo al ritiro/consegna a domicilio della corrispondenza postale dell'USR Abruzzo per l'annualità 2025. CIG: B4FAE1F188

IL DIRETTORE

VISTI:

- il Decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 18 ottobre 2016, n. 244, recante "interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016" e ss.mm.ii.;
- l'art. 3, comma 1, del citato Decreto-legge n. 189/2016 il quale stabilisce, ai fini della gestione dell'attività di ricostruzione, l'istituzione da parte delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, unitamente ai Comuni interessati, di un ufficio comune, denominato "Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016";

CONSIDERATO CHE:

- con deliberazione di Giunta regionale n. 766 del 22 novembre 2016 è stata approvata la convenzione per l'istituzione dell'Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016 per la Regione Abruzzo per l'esercizio associato di funzioni, attività e servizi comunali, ai sensi dell'art. 30 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 3, comma 1 del Decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189;
- con Decreto n. 1/2017/SISMA il Presidente della Regione Abruzzo nella qualità di Vice Commissario del Governo per la Ricostruzione definisce le prime fasi per la costituzione dell'USR 2016 Abruzzo;
- con D.G.R. n. 500 del 14/08/2019 è stata conferito, a far data dal 01.09.2019, l'incarico di Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Sisma 2016 al Dott. Vincenzo Rivera;
- il Decreto n. 1351 del 30/06/2023 con il quale è stata disposta la riformulazione dell'assetto organizzativo e delle competenze dell'Ufficio Speciale Ricostruzione 2016 della Regione Abruzzo;

DATO ATTO che

- con Decreto sisma n.10 del 23/12/2024 il Presidente della Regione Abruzzo- Vice Commissario del Governo per la Ricostruzione Sisma 2016 - ha disposto la proroga dell'incarico di direttore dell'USR in favore del Dott. Vincenzo Rivera, fino al 31/12/2025;
- con D.G.R. n. 920 del 30/12/2024 è stato preso atto del Decreto sopra indicato;

DATO ATTO ALTRESI' che:

- la scadenza della gestione Straordinaria di cui all'Art.1, comma 4 del D.L. 17/10/2016, n. 189, così come previsto dalla legge di Bilancio n. 207 del 30/12/2024 (art.1 comma 653), è stata prorogata al 31/12/2025;
- il soprarichiamato art.1 comma 653 estende sino al 31 dicembre 2025 le previsioni di cui agli articoli 3, 50 e 50-bis del decreto-legge n. 189 del 2016, nei limiti di spesa ivi indicati;

CONSIDERATO CHE

- l'utilizzo dei servizi postali è indispensabile per l'attività svolta dagli uffici dell'U.S.R. Abruzzo e per la sua attività istituzionale, e consiste nella raccolta, gestione, affrancatura e recapito della



corrispondenza, ordinaria o raccomandata e per la quale sono obbligatorie spese previste dalle norme vigenti, anche al fine di evitare danni patrimoniali gravi e contenzioso certi per l'Ente;

- sono in costante aumento le richieste di accesso agli atti, ragione per cui si rende necessario e indifferibile, come da normativa, inviare notifiche ai controinteressati tramite strumenti digitali oppure raccomandate ordinarie postali ai sensi dell'articolo 22 della legge 241/1990;
- con Decreto del Direttore dell'U.S.R. n. 2065 del 02.10.2023 è stato affidato il servizio di consegna e ritiro a domicilio della corrispondenza in parola alla società Poste Italiane spa, stabilendo che la durata della convenzione avesse come termine ultimo il 31 dicembre 2023, scadenza della gestione straordinaria di cui all'art.1, comma 4 del D.L. n. 189/2016;
- al fine di garantire la continuità operativa di Servizi istituzionali e indifferibili dell'U.S.R. Abruzzo si è prorogato sino al 31.12.2024, su richiesta di Poste Italiane (Prot. RA N. 0371109/24), i servizi denominati "Pick Up" e "Conto di Credito" per gli Uffici di Teramo e L'Aquila in quanto erano stati sottoscritti con una validità temporale diversa dalla Convenzione con Poste Italiane: il servizio "Pick Up" era in scadenza il giorno 04.10.2024 ed il servizio "Conto di Credito" il giorno 01.10.2024;

VALUTATA l'opportunità di affidare all'esterno il servizio in oggetto per il raggiungimento dei fini istituzionali in materia di corrispondenza istituzionale e riscontro agli accessi agli atti di ogni tipo ed in particolare per l'accesso documentale di cui alla legge n. 241/1990;

CONSIDERATO che

- l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Abruzzo aveva in passato fatto ricorso, utilizzando una convenzione relativa ai servizi postali in uso alla Regione Abruzzo, ad una società privata di servizi postali, il cui servizio di consegna delle raccomandate prevedeva una sola raccolta settimanale della posta, ragione per la quale non è possibile dare immediato riscontro alle richieste di accesso documentale ai sensi della legge 241/1990;
- sono state rilevate nei primi mesi del 2023 dall'Ufficio "Assistenza Giuridica, Anticorruzione e Trasparenza" numerose inefficienze nella consegna delle raccomandate per cui tale modalità di espletamento del servizio non consente il rispetto dei tempi procedurali di cui alla legge 241/1990 né la possibilità di intervenire nel procedimento amministrativo ai contro-interessati pregiudicando uno dei principi cardine della legge sul procedimento amministrativo;

ATTESO che le Pubbliche Amministrazioni sono tenute ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni ed accordi quadro stipulati e messi a disposizione dalla Consip SpA;

VERIFICATO che all'interno del mercato elettronico della P.A. non è presente alcun fornitore che effettui il servizio indicato in oggetto, né alcuna convenzione Consip attiva per tale tipologia di fornitura e che si rende indispensabile procedere a tale affidamento diretto per il regolare funzionamento dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Abruzzo;

VISTA la nota Prot. RA n. 0006297/25 del 09/01/2025 con cui Poste Italiane ha trasmesso i contratti per i rinnovi dei servizi "Posta PICK UP-versione aprile 2024" e del "Conto di Credito – versione aprile 2024" per l'Ufficio di L'Aquila e per l'ufficio di Teramo, specificando che le condizioni economiche non sono variate;

RICHIAMATO l'art. 50 del D.Lgs 36/2023 che dispone al comma 1: *"Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità:*

a)



b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”;

RILEVATO CHE

- sulla base dei dati estratti dai decreti di liquidazione delle fatture per l'anno 2024, sono state sinora sostenute spese per il servizio in parola, pari ad € 255,72, pertanto la spesa annua presunta stimabile ammonta ad euro 300,00 inferiore al limite di € 5.000 stabilito da Linee Guide Anac;
- il fornitore in parola garantisce ampia professionalità e il conseguente affidamento consente di derogare al divieto del reinvitto del contraente uscente, come disposto dalle Linee Guida Anac n.4 e nel *“Vademecum informativo per gli affidamenti diretti”* che testualmente recita: *“in un’ottica di ulteriore semplificazione ed accelerazione sono fatti salvi dall’applicazione del principio di rotazione gli affidamenti di importo fino a 5.000 euro”*;
- per la specificità organizzativa dell’Usr Abruzzo in quanto Struttura temporanea con contabilità di sola cassa, non si può procedere ad affidamenti pluriennali ed oltre l’annualità, pertanto si ritiene conveniente, per le motivazioni di seguito indicate, procedere a nuovo affidamento al fornitore uscente:
 - per l’effettiva assenza di valide alternative a Poste Italiane in termini organizzativi e professionali in quanto il fornitore Poste Italiane garantisce un servizio di raccolta della posta da inviare dedicato con servizio *“a chiamata”* per l’invio delle raccomandate e non un solo passaggio settimanale: tale condizione è imprescindibile per il rispetto dei tempi procedurali delle notifiche ai contro-interessati delle richieste di accesso agli atti di cui alla legge n.241/1990;
 - per l’accurata esecuzione del precedente contratto;
 - per la necessità di garantire la continuità del servizio al fine dell’espletamento di attività fondamentali e previste da specifica normativa sugli accessi agli atti di cui alla Legge n.241/1990;

RITENUTO sulla scorta di quanto sopra emarginato di dover ottemperare agli obblighi di cui alla legge n. 241/1990 ed in particolare di quanto contenuto nel comma 1 e comma 2 dell’articolo 22 (Definizioni e principi in materia di accesso);

RICHIAMATI

- la Legge n. 241/1990 recante *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”* che disciplina, tra l’altro, nel Capo V rubricato *“Accesso ai documenti amministrativi”*, il diritto di accesso ai documenti amministrativi;
- il D.L. n. 33/2013 recante *“Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”* e le sue successive modificazioni;
- il Testo Unico della Ricostruzione Privata approvato con Ordinanza n. 130 del 15/12/2022 del Commissario Straordinario sisma 2016, secondo cui *“(..) la ricostruzione è retta dai principi di speditezza e semplificazione amministrativa, nonché di legalità (..) partecipazione e trasparenza dell’azione amministrativa”*;

ACCERTATO che alla presente procedura di acquisizione è stato attribuito il CIG derivato B4FAE1F188;

Tutto ciò premesso,



DECRETA

- 1.c he le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2.d **i procedere**, in forza delle motivazioni svolte in premessa, qui integralmente trasfuse, all'affidamento diretto del servizio di Poste Italiane spa (con sede in Roma 00144 - Viale Europa 190 – C.F. 97103880585 – P.IVA 0111460100) denominato “Posta Pick Up” e “Conto di credito” (per gli Uffici di L’Aquila e di Teramo) per l’invio di raccomandate e/o posta ordinaria necessaria per l’assolvimento dei compiti istituzionali dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione Abruzzo;
- 3.d **i stabilire** che la convenzione in essere decorrerà dalla data di sottoscrizione da parte del legale rappresentante dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione Abruzzo e comunque termina il 31 dicembre 2025, scadenza della gestione straordinaria di cui all’art.1 comma 653 della Legge n. 207 del 30.12.2024;
- 4.d **i stabilire** che la somma complessiva presunta è di € 300,00 (IVA esente) e grava sui fondi accreditati sulla contabilità speciale, codice IBAN: omissis, intestata al Vice Commissario Straordinario di cui all’art. 4 c. 4 del D.L. n. 189/16 ZONA ABRUZZO;
- 5.d **i demandare** al Direttore, in qualità di legale rappresentante dell’ente, la firma delle proposte contrattuali “Pick up mail” e “Conto di credito” in parola;
- 6.d **i autorizzare** l’Ufficio “Economico Finanziario-Trattamento stipendiale” alla liquidazione degli oneri pattuiti ad avvenuto servizio e su presentazione di regolare fattura elettronica;
- 7.d **i autorizzare** l’Ufficio “Protocollo Risorse Umane e Valutazione” a notificare il presente provvedimento al Dott. Cristian Scurti (Referente “Mercato Business e Pubblica Amministrazione dell’Area Territoriale Centro Sud” di Poste Italiane) al seguente indirizzo email: cristian.scurti@posteitaliane.it;
- 8.d **i pubblicare** integralmente il presente decreto nel sito internet dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione Abruzzo, non essendovi dati da omettere o minimizzare in applicazione della vigente normativa in materia di riservatezza dei dati.

L’estensore

Dott. Marino Fiorà
(*firmato elettronicamente*)

Il Responsabile dell’Ufficio Economico e Finanziario Trattamento Stipendiale

Dott.ssa Alessandra D’Antonio
(*firmato digitalmente*)

Il Responsabile dell’Ufficio “Assistenza giuridica, Anticorruzione e Trasparenza”

Dott.ssa Federica Lancione
(*firmato elettronicamente*)

Il Direttore dell’USR-Abruzzo

Dott. Vincenzo Rivera
(*firma digitale ARUBA n° 6130940000299005*)