



SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA

Ufficio Tecnico e Vigilanza 1

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 29 del 24-02-2025

OGGETTO: Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. a) D.Lgs. 36/2023 dell'esecuzione delle indagini geognostiche propedeutiche alla progettazione degli interventi di miglioramento sismico degli edifici di edilizia economica popolare di proprietà dell'ATER siti nel comune di Teramo e denominati: "ERP 613" in Via Medoro Mazza nn.18/20, CUP: G44J18001030001 CIG: B59288DBEB; "ERP 481" in Via Dragonetti nn. 2/4 , CUP: G43B17000390001 CIG: B59242AD30; "ERP 557" in via Elio De Cupis n.24, CUP: G43B17000370001 CIG: B5925FF03C ed "ERP 558" in via Elio De Cupis n.36, CUP: G44J18000940001 CIG: B592763602.

IL DIRIGENTE

VISTO il D.L. n° 189/2016 e successive modificazioni ed integrazioni, con il quale sono state adottate le prime disposizioni per *"Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016"* ed in particolare gli art. 2 e 3;

VISTI i successivi provvedimenti mediante i quali sono stati ulteriormente estesi gli effetti dello stato di emergenza ed in particolare:

- l'art. 1 del DL n. 123/2019 convertito L. n. 156/2019 recante "Disposizioni urgenti per l'accelerazione e il completamento delle ricostruzioni in corso nei territori colpiti da eventi sismici";
- l'art. 57 del DL n. 104/2020 convertito con modificazioni L. n. 126/2020 "Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia";
- l'art. 1 comma 673, della legge 30 dicembre 2024, n. 207 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027" che ha prorogato al 31/12/2025 la scadenza della gestione straordinaria di cui all'art. 1, comma 4, del decreto legge 17 ottobre 2016 n° 189;
- l'OCSR n°1/2016 di approvazione dello schema di Convenzione per la costituzione degli Uffici Speciali per la Ricostruzione nelle quattro Regioni i cui territori erano interessati dagli eventi calamitosi;
- il Decreto n°1/SISMA/2017 del Presidente della Regione Abruzzo nella veste di Vice Commissario per la Ricostruzione, con cui sono state adottate le prime misure per la costituzione dell'USR 2016 Abruzzo;

ATTESO che:

- con DGR n° 586/2017 è stata approvata la Convenzione per la costituzione dell'USR Abruzzo;
- con DGR n° 261/2019 è stato approvato il nuovo assetto organizzativo ed il nuovo organigramma del predetto USR;
- con Decreti del Direttore USR 2016 n. 1877 del 21/10/2021, e successivi di cui in ultimo il n. 1351 del 30/06/2023, si è proceduto alla riformulazione dell'assetto organizzativo e delle declaratorie dei Servizi dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Sisma 2016 Abruzzo;
- con Decreto del Presidente della Regione Abruzzo n. 10 del 23/12/2024 è stato affidato l'incarico di Direttore dell'USR in favore del Dott. Vincenzo Rivera fino al 31/12/2025;

VISTO il D. Lgs. n. 36/2023 *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*;



DATO ATTO che con OCSR n°86/2020 il Commissario Straordinario ha approvato il programma di finanziamento degli interventi sugli edifici di residenza pubblica appartenenti alle ATER danneggiati dal sisma 2016 e successivi;

VISTA l'OS n° 7/2021 adottata dal Commissario per accelerare la ricostruzione di tutti gli edifici appartenenti all'ATER Teramo attribuendo la facoltà di ricorrere a particolari deroghe alle norme del codice contratti e che l'allegato n.1 alla stessa individua tutti gli interventi già finanziati con Ordinanza n°86/2020 indicando per ognuno di essi il relativo specifico finanziamento all'epoca stimato sufficiente per la riparazione del danno sulla base di una somma assurta come parametrica e calcolata in rapporto alla superficie lorda dell'edificio;

VISTA l'O.S. n°87/2024 con cui il Commissario ha individuato con l'allegato n.1-bis alcuni edifici, precedentemente inclusi nell'Allegato n.1 all'O.S. 7/2021, trasferendo la competenza a realizzare gli interventi post-sisma all'USR Abruzzo, nell'intento di fornire un supporto alla notevole attività posta a carico degli uffici dell'ATER Teramo e accelerare la ricostruzione degli edifici danneggiati;

VISTO l'allegato n. 1-bis, dell'O.S. n.7/2021 che riporta l'elenco degli edifici, l'indirizzo, il CUP, e l'importo previsto in programmazione e nello specifico le denominazioni degli edifici di competenza dell'USR: ERP 568, ERP 533, ERP 582, ERP 634, ERP 481, ERP 497, ERP 503, ERP 505, ERP 506, ERP 598, ERP 613, ERP 542, ERP 557 ed ERP 558 inclusi quelli oggetto del presente affidamento;

RILEVATO che nell'ambito dei quattordici interventi di cui sopra, conseguentemente a quanto appreso dal passaggio di consegne e dalla trasmissione dei fascicoli di ufficio, per gli edifici in oggetto, risulta necessario procedere all'affidamento dell'esecuzione delle indagini geognostiche, propedeutiche alla progettazione;

DATO ATTO che, per tutti gli interventi previsti dall'O.S. n. 87/2024, il Responsabile Unico del Progetto è il Dirigente del Servizio Ricostruzione pubblica, dott. Piergiorgio Tittarelli, giusta nomina di cui al Decreto del Direttore USR n°2274/2024, e che, sulla base della dichiarazione rilasciata dall'interessato, non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'articolo 16 del Codice, né situazioni per le quali è previsto l'obbligo di astensione ai sensi dell'articolo 7 del DPR n. 62/2013, e successive modificazioni;

CONSIDERATO che per tali incarichi di servizi l'USR può avvalersi, nell'ottica della velocizzazione della ricostruzione, della deroga per l'affidamento diretto ai sensi dell'art.5 comma 1 lett. a dell'O.S. n°7/2021;

VISTO l'articolo 32 del decreto legge n. 189/2016, che disciplina il controllo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) sulle procedure del Commissario Straordinario ed estende il presidio di alta sorveglianza, di cui all'articolo 30 del DL n. 90/2014, convertito con modificazioni dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, agli interventi di ricostruzione pubblica;

VISTO il nuovo Accordo di vigilanza vigente dal 24 luglio 2023, che sostituisce il precedente del 02/02/2021, che stabilisce le modalità operative del controllo preventivo e successivo dell'ANAC sugli atti adottati dai Soggetti Attuatori della Ricostruzione

RILEVATO che, ai sensi dell'articolo 3 dell'Accordo, non sono sottoposti a verifica preventiva gli atti inerenti agli affidamenti di servizi e forniture, ivi inclusi i servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria, di importo inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 14 del decreto legge n. 36/2023, fermi restando i poteri di vigilanza, segnalazione e sanzionatori istituzionalmente attribuiti all'ANAC dalla normativa vigente, nonché l'eventuale controllo a campione che l'ANAC può disporre su tali procedure, ai sensi dell'art. 4 dell'Accordo;

CONSIDERATO che con DPCM 28 settembre 2017 è stata resa esecutiva la delibera n. 359 adottata dall'Autorità nazionale anticorruzione in data 29 marzo 2017, concernente l'esonero per l'anno 2017 e per gli anni successivi dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità per l'affidamento di lavori, servizi e forniture espletati nell'ambito della ricostruzione, pubblica e privata, a seguito degli eventi sismici del 2016 e 2017.



VISTA l'O.C.S.R. n°145/2023, recante "Disposizioni in materia di ricostruzione pubblica ai sensi del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36", secondo cui:

- a decorrere dal 1 luglio 2023 tutti i richiami al D.lgs. n. 50/2016 o al codice dei contratti pubblici, contenuti in ordinanze, ordinanze speciali, decreti o atti comunque denominati del Commissario Straordinario del Governo devono intendersi riferiti, ove compatibili, alle corrispondenti disposizioni del D.lgs. n. 36/2023 o, in mancanza, ai principi desumibili dallo stesso decreto legislativo;
- a decorrere dal 1° luglio 2023, restano valide le deroghe a disposizioni del D.lgs. n. 50/2016 o al codice dei contratti dei contratti pubblici. Le deroghe dovranno intendersi riferite, ove compatibili, alle corrispondenti disposizioni del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 o, in mancanza, ai principi desumibili dallo stesso decreto legislativo;
- le ordinanze, le ordinanze speciali, i decreti o gli atti comunque denominati del Commissario Straordinario devono essere interpretati secondo i principi e i canoni ermeneutici elencati al Titolo I, della Parte I, del Libro I, del decreto legislativo 31 marzo 2023, n° 36;

PRESO ATTO che l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione, quale organo strumentale della Regione Abruzzo costituito per gli specifici compiti connessi alla ricostruzione così come delineati dal D.L. n° 189/2016, ha inteso avvalersi della speciale esenzione all'obbligo di qualificazione ai sensi dell'art. 62 del Codice, con esplicita comunicazione trasmessa all'Anac ed è pertanto abilitato a svolgere qualsiasi tipologia di appalto;

CONSIDERATO che seguito di ricerche di mercato condotte dallo scrivente RUP, mediante consultazione del mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA), al fine di individuare gli operatori economici attivi nell'ambito dell'esecuzione delle prove geognostiche è stata individuata la ditta GEO L'AQUILA SRL - P.IVA: 01788610663, con sede a L'Aquila in Via Casella n.14, che risulta abilitata per il bando "Lavori", categoria "OS 20-B: Indagini geognostiche", la quale offre ampie garanzie di idoneità, capacità e serietà e che risulta regolarmente iscritta all'anagrafe antimafia delle imprese esecutrici di cui all'art. 30 del D.L. n. 189/2016 e ss.mm.ii;

DATO ATTO che l'affidamento dei lavori in oggetto risulta essere presupposto essenziale per dare avvio all'attività di progettazione e che, per quanto attiene al rispetto del principio di rotazione, è possibile procedere all'affidamento con l'operatore economico di cui sopra e che, per realizzare l'accelerazione voluta con l'adozione dell'O.S. n. 87/2024, è opportuno affidare il lotto, composto dai quattro edifici, come se si trattasse di un incarico quantitativamente unico;

RITENUTO di poter conferire l'esecuzione dei lavori alla ditta GEO L'AQUILA SRL - P.IVA: 01788610663, con sede a L'Aquila in Via Casella n.14 che risulta regolarmente iscritta all'anagrafe antimafia delle imprese esecutrici di cui all'art. 30 del D.L. n. 189/2016 e ss.mm.ii;

DATO ATTO che, poiché non si dispone di un quadro tecnico economico in assenza del progetto ancora in via di elaborazione, il Responsabile del progetto ha fatto predisporre dai progettisti incaricati un piano delle indagini, sulla cui base si è proceduto alla determinazione dell'importo presuntivo per l'affidamento dei lavori in oggetto come di seguito riportato:

PRESTAZIONI DA AFFIDARE	CORRISPETTIVI
Indagini geognostiche	
	ERP 613 8.658,80 €
	ERP 481 11.748,50 €
	ERP 557 7.641,36 €
	ERP 558 7.641,36 €
TOTALE	35.690,02 €



RITENUTO di poter proporre un ribasso pari al 20% sul valore dell'affidamento in applicazione analogica di quanto statuito dall'art. 2 comma 3 dell'O.C.S.R. n. 105/2020, avendo in definitiva un ammontare del corrispettivo come da schema di seguito dettagliato:

ERP 613

A1) Computo metrico (allegato)	6.449,34 €
A2) Oneri per la Manodopera (non soggetti a ribasso)	2.209,46 €
Importo a base d'asta	8.658,80 €
Proposta Riduzione forfettaria del 20% (calcolata su importo A1)	-1.289,87 €
Importo A1 (ridotto)	5.159,47 €
Importo A2 (non soggetto a ribasso)	2.209,46 €
Valore economico dell'appalto al netto della riduzione forfettaria proposta (compresi gli oneri per la manodopera non soggetti a ribasso)	7.368,93 €
IVA 22%	1.621,16 €
TOTALE	8.990,09 €

ERP 481

A1) Computo metrico (allegato)	8.758,66 €
A2) Oneri per la Manodopera (non soggetti a ribasso)	2.989,84 €
Importo a base d'asta	11.748,50 €
Proposta Riduzione forfettaria del 20% (calcolata su importo A1)	-1.751,73 €
Importo A1 (ridotto)	7.006,93 €
Importo A2 (non soggetto a ribasso)	2.989,84 €
Valore economico dell'appalto al netto della riduzione forfettaria proposta (compresi gli oneri per la manodopera non soggetti a ribasso)	9.996,77 €
IVA 22%	2.199,29 €
TOTALE	12.196,06 €

ERP 557

A1) Computo metrico (allegato)	5.428,06 €
A2) Oneri per la Manodopera (non soggetti a ribasso)	2.213,30 €
Importo a base d'asta	7.641,36 €
Proposta Riduzione forfettaria del 20% (calcolata su importo A1)	-1.085,61 €
Importo A1 (ridotto)	4.342,45 €
Importo A2 (non soggetto a ribasso)	2.213,30 €
Valore economico dell'appalto al netto della riduzione forfettaria proposta (compresi gli oneri per la manodopera non soggetti a ribasso)	6.555,75 €
IVA 22%	1.442,26 €
TOTALE	7.998,01 €



ERP 558

A1) Computo metrico (allegato)	5.428,06 €
A2) Oneri per la Manodopera (non soggetti a ribasso)	2.213,30 €
Importo a base d'asta	7.641,36 €
Proposta Riduzione forfettaria del 20% (calcolata su importo A1)	-1.085,61 €
Importo A1 (ridotto)	4.342,45 €
Importo A2 (non soggetto a ribasso)	2.213,30 €
Valore economico dell'appalto al netto della riduzione forfettaria proposta (compresi gli oneri per la manodopera non soggetti a ribasso)	6.555,75 €
IVA 22%	1.442,26 €
TOTALE	7.998,01 €

VISTE le seguenti formulazioni dell'offerta economica presentate sul portale "acquistinretePA":

- **ERP 613** – RDO n. 5042448 di accettazione incondizionata dell'offerta economica proposta dalla stazione appaltante per l'affidamento dei servizi in oggetto con un ribasso del 20 % (venti per cento), per un importo di **€ 7.368,93** al netto di IVA;
- **ERP 481** – RDO n. 5042522 di accettazione incondizionata dell'offerta economica proposta dalla stazione appaltante per l'affidamento dei servizi in oggetto con un ribasso del 20 % (venti per cento), per un importo di **€ 9.996,77** al netto di IVA;
- **ERP 557** – RDO n. 5042524 di accettazione incondizionata dell'offerta economica proposta dalla stazione appaltante per l'affidamento dei servizi in oggetto con un ribasso del 20 % (venti per cento), per un importo di **€ 6.555,75** al netto di IVA;
- **ERP 558**– RDO n. 5042596 di accettazione incondizionata dell'offerta economica proposta dalla stazione appaltante per l'affidamento dei servizi in oggetto con un ribasso del 20 % (venti per cento), per un importo di **€ 6.555,75** al netto di IVA;

RITENUTO di procedere all'affidamento diretto, mediante lo strumento della Richiesta di Offerta "RDO" e di approvare la seguente documentazione accettata dall'operatore economico, unitamente alla proposta di affidamento:

- capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- modello formulazione offerta;
- modello comunicazione conto corrente Tracciabilità flussi finanziari;
- modello dichiarazioni sostitutive sul possesso dei requisiti per l'affidamento dei contratti pubblici ex artt. 94, 95, 96, 97, 98 e 100 del codice dei contratti;

RICHIAMATE le pertinenti disposizioni del Codice dei contratti e in particolare:

- i principi generali di cui alla Parte I, Titolo I del Codice dei contratti, nonché gli articoli 19 "Principi e diritti digitali" e 20 in tema di "Principi in materia di trasparenza";
- il libro II, parte I, che individua la disciplina applicabile ai contratti di importo inferiore alle soglie europee;
- l'art. 41. Relativo alla progettazione;
- l'allegato I.7 recante "*Contenuti minimi del quadro esigenziale, del documento di fattibilità delle alternative progettuali, del documento di indirizzo della progettazione, del progetto di fattibilità tecnica ed economica e del progetto esecutivo*";
- l'articolo 49, relativo al rispetto del principio di rotazione degli affidamenti;



- il libro II, parte V, Titolo IV in materia di requisiti di partecipazione e selezione dei partecipanti;
- l'articolo 66, relativo agli operatori economici per l'affidamento dei servizi di ingegneria, architettura e l'attività di progettazione;
- l'allegato II.12, parte V, recante "Requisiti per la partecipazione alle procedure di affidamento dei servizi di ingegneria e architettura";

TENUTO CONTO che, nel caso di specie, in ragione dell'importo dell'affidamento inferiore alla soglia di cui all'art. 52 del Codice, trova applicazione l'art. 91 dello stesso;

VISTE le dichiarazioni sostitutive, ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000, rese dall'operatore economico in merito al possesso dei requisiti per l'affidamento dei contratti pubblici ex artt. 94, 95, 96, 97, 98 e 100 del D. Lgs 36/2023, in merito alla Clausola di Pantouflage, ai sensi dell'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. n. 165/2001 (comma aggiunto dall'art. 1, comma 42, lett. l), L. n. 190/2012) ed in merito al non superamento del limite di concentrazione degli incarichi di cui all'art. 3 dell'OCSR n. 33/2017, trasmesse a corredo dell'offerta;

RICHIAMATO l'art. 52 del D.lgs. 36/2023, la Stazione Appaltante si riserva di verificare la veridicità dei requisiti dichiarati dell'operatore economico;

VERIFICATI gli adempimenti e le modalità di cui all'art. 3 della Legge n. 136 del 13/08/2010, in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari dell'operatore economico incaricato;

LETTI gli artt. 50, e in particolare il comma 6 in tema di esecuzione anticipata del contratto, e l'art. 55, comma 2, del codice dei contratti;

DATO ATTO che la garanzia provvisoria non è dovuta, ai sensi dell'art. 53, comma 1, del Codice e che la garanzia definitiva, ai sensi dell'art. 53, comma 4, del Codice dei contratti, non è richiesta in quanto si ritiene che la tipologia e l'entità, anche in termini economici, del lavoro affidato, unite al ridotto termine temporale previsto per la sua esecuzione, nonché la previsione del pagamento in unica soluzione a conclusione dell'intera prestazione con assenza di anticipazioni e/o pagamenti intermedi, siano elementi sufficienti a limitare l'esposizione della stazione appaltante ai rischi derivanti dalla mancata esecuzione della prestazione;

CONSTATATO che il l'operatore economico incaricando è munito di adeguata polizza assicurativa per la copertura dei rischi legati alle attività professionali essendo titolare di polizza n° 107084577 rilasciata dalla compagnia Groupama Assicurazioni S.p.A per un massimale R.C.T di importo € 2.500.000,00 e R.C.O. di importo € 1.500.000,00;

CONSIDERATO che le risorse necessarie all'affidamento dell'intero lotto in oggetto sono quelle quantificate nel seguente dettaglio economico:

	R.d.O. ERP 481	9.996,77 €
	R.d.O. ERP 613	7.368,93 €
	R.d.O. ERP 557	6.555,75 €
	R.d.O. ERP 557	6.555,75 €
Totale parziale		30.477,20 €
	IVA (22%)	6.704,98 €
Totale lordo complessivi relativi all'affidamento		37.182,18 €

DATO ATTO che l'appalto è interamente finanziato con i fondi stanziati dagli oneri derivanti dall'attuazione delle previsioni dell'OS n° 87/2024 sulle risorse di cui all'art. 4 del D.L. n° 189/2016, che offrono adeguata copertura e che le spese relative al presente affidamento trovano copertura all'interno dei quadri economici di ciascuna opera;



VISTI:

- il DPR n° 62/2013 e in particolare l'art. 2, comma 3, che estende gli obblighi previsti nel medesimo codice di comportamento ai collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo;
- la Legge 7 agosto 1990, n° 241 "Nuove norme sul procedimento amministrativo";
- il D.Lgs 14 n° 33/2013, e la legge "anticorruzione" con particolare riferimento all'obbligo di astensione di cui all'art. 6bis della Legge 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n° 62/2013;

DETERMINA

per le motivazioni esposte che si intendono qui integralmente richiamate:

1. **di affidare** l'incarico di esecuzione delle indagini geognostiche relativi ai lavori sugli edifici ERP n. 613, 481, 557 e 558, per l'importo complessivo di € **37.182,18**, all'operatore economico "GEO L'AQUILA SRL" - P.IVA: 01788610663, con sede a L'Aquila in Via Casella n.14;
2. **di dare atto** che le risorse necessarie all'affidamento dei lavori in oggetto trovano copertura nell'O.S. 87/2024 e nei quadri tecnici economici relativi ai rispettivi interventi;
3. **di dare atto** che l'operatore economico risulta regolarmente iscritto all'anagrafe antimafia delle imprese esecutrici di cui all'art. 30 del D.L. n. 189/2016 e ss.mm.ii e che si è proceduto alla scelta del contraente mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 5 dell'O.S. n° 7/2021, senza previa consultazione di più operatori economici, su piattaforma MePA;
4. **di dare atto** che ai sensi dell'art. 55, comma 2, del Codice, è possibile procedere alla stipula del contratto, non trovando applicazione nel caso di specie i termini dilatori previsti dall'art. 18, commi 3 e 4, del Codice, trattandosi di contratto sotto la soglia comunitaria;
5. **di approvare** la documentazione di gara, per singola RDO, che si compone dei sottoelencati documenti già accettati dall'operatore economico in sede di formulazione dell'offerta:
 - a. capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
 - b. modello formulazione offerta;
 - c. modello comunicazione conto corrente Tracciabilità flussi finanziari;
 - d. modello dichiarazioni sostitutive sul possesso dei requisiti per l'affidamento dei contratti pubblici ex artt. 94, 95, 96, 97, 98 e 100 del codice dei contratti;
6. **di dare atto** che risulta rispettato il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D. Lgs. n°36/2023;
7. **di dare atto** che, in ragione dell'importo, il presente affidamento, ai sensi dell'articolo 3 dell'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza, non è sottoposto a verifica preventiva, fermi restando i poteri di vigilanza, segnalazione e sanzionatori istituzionalmente attribuiti all'ANAC dalla normativa vigente, nonché l'eventuale controllo a campione che l'ANAC può disporre su tali procedure ai sensi dell'art. 4 del citato Accordo;
8. **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento nell'albo pretorio online e nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del Portale Istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.lgs. n° 33/2013.

Il Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica

dott. Piergiorgio Tittarelli

(f.to digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005)