

SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA

Ufficio Tecnico e Vigilanza 2

DETERMINA DIRIGENZIALE

N. 30 DEL 26/02/2025

OGGETTO: Ordinanze Speciali n. 31/2021 e n. 96/2025. *“Ex sede della scuola dell'infanzia e primaria Fornaci Cona - Intervento di ristrutturazione edilizia mediante demolizione con ricostruzione in situ”*. CUP: D41B21002700001. Proposta approvazione progetto esecutivo con maggiori costi.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

VISTO il DL n. 189/2016, convertito con modificazioni dalla legge n. 229/2016, come integrato dal decreto legge 8/2017, convertito con modificazioni dalla legge n. 45/2017 e ss.mm.ii. recante *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016”*;

VISTA la scadenza della gestione straordinaria e dello stato di emergenza di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto-legge 17 ottobre n. 189 prorogata al 31/12/2025 dall'art.1 commi 653 e 673 della Legge di Bilancio dello Stato n. 207/2024;

VISTO il Decreto n. 10/2024/SISMA del Presidente della Regione Abruzzo/Vice Commissario che individua il Dott. Vincenzo Rivera quale Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post Sisma 2016 – Abruzzo fino al 31/12/2025;

VISTA l'OS n. 31/2021, recante *“Programma Straordinario di Ricostruzione e definizione delle modalità di attuazione degli interventi finalizzati al recupero delle strutture scolastiche dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria”*;

VISTA l'OS n. 96/2025 recante *“Incremento costo di interventi di opere pubbliche. Modifiche Ordinanze Speciali n. 14 del 15 luglio 2021, n. 26 del 13 agosto 2021, n. 24 del 13 agosto 2021, n. 31 del 31 dicembre 2021, n. 42 del 31 dicembre 2022, n. 18 del 15 luglio 2021 e n.2 del 6 maggio 2021”*;

VISTA l'OCSR n. 114/2021 all'art. 3 comma 1 istituisce un fondo di accantonamento destinato a finanziare gli eventuali maggiori oneri scaturenti dalla approvazione dei progetti medesimi rispetto agli importi stimati con le ordinanze speciali. Il Fondo, denominato *“Fondo di accantonamento per le ordinanze speciali”* è istituito a valere sul fondo di cui all'articolo 4 del decreto legge n.189 del 2016;

VISTA la Circolare del Commissario Straordinario prot. n.7013 del 23/05/2018 modificata dall'OCSR n. 90/2020 recante *“Criteri e modalità per il razionale impiego delle risorse stanziare per gli interventi di ricostruzione pubblica”*;

VISTA l'OCS n. 126/2022 recante *“Misure in materia di eccezionale aumento dei costi delle materie prime nella ricostruzione ed altre disposizioni e modifiche e integrazioni ad altre ordinanze vigenti”*;

VISTA l'OCSR n.136/2023 *“Modifiche e integrazioni al Testo Unico della ricostruzione privata nonché alle ordinanze n. 51 del 2018, n. 57 del 4 luglio 2018 e n. 126 del 28 aprile 2022”*, in particolare l'art. 12 recante

“Modifiche e integrazione all’ordinanza n. 126 del 28 aprile 2022 in tema di eccezionale aumento dei costi delle materie prime”;

VISTA la Circolare del Commissario del Governo per la Ricostruzione CGRTS-0026177-P-26/10/2022 recante *“Ordinanza commissariale n. 126 del 28 aprile 2022: indirizzi e chiarimenti in merito alle modalità di accesso e assegnazione delle risorse ai Fondi di cui all’art. 4 per la ricostruzione pubblica (ordinanze commissariali e ordinanze speciali) e per gli Edifici di culto”*;

PREMESSO che con nota Prot. RA N. 0069649 del 21/02/2025 e successiva integrazione registrata con Prot. R.A. N. 0076555 del 25/02/2025 il Comune di Teramo ha trasmesso la documentazione relativa al progetto esecutivo con richiesta di rimodulazione dell’importo concesso – (CUP: D41B21002700001) per l’intervento *“ex sede della scuola dell’infanzia e primaria Fornaci Cona - intervento di ristrutturazione edilizia mediante demolizione con ricostruzione in situ”*;

CONSIDERATO che con OS n. 96/25 l’intervento è stato inserito nella programmazione prevista dall’OS n. 31/21, in sostituzione dell’intervento denominato *“Scuola dell’Infanzia Arcobaleno Id35 – Teramo”*, originariamente inserito, per un importo complessivo pari ad € **1.448.833,00** a carico della contabilità speciale di cui all’art. 4 comma 3 dell’D.L. 189/16;

CONSIDERATO che l’Ufficio Speciale Ricostruzione Abruzzo, nell’ambito dell’istruttoria condotta dalla struttura commissariale per l’intervento di cui sopra, con nota acquisita agli atti della Struttura Commissariale prot. n. CGRTS-0003103-A-29/01/2025, in base a quanto pervenuto dal comune di Teramo, ha espresso un giudizio positivo in seno alla stima parametrica di massima per la realizzazione del nuovo intervento denominato *“Scuola Fornaci Cona”*;

CONSIDERATO, come si evince dalla progettazione fornita dall’ente appaltante, che per la realizzazione dell’opera saranno previste quattro fasi di intervento, la prima e seconda inerenti la demolizione e ricostruzione dell’edificio preesistente, la terza inerente la realizzazione di una nuova palestra e la quarta che prevedrà la sopraelevazione dell’edificio principale al fine di dotarlo di tutti i servizi occorrenti;

PRECISATO che, preso atto dell’urgenza di procedere alla realizzazione di aule didattiche nel tempo prospettato dal comune al fine di far fronte alla nota emergenza scolastica del territorio, con la presente Determinazione questo Ufficio intende rilasciare il proprio parere di congruità tecnico economica del progetto presentato riguardante esclusivamente le prime due fasi, tenuto conto che per rispettare i parametri di un nuovo edificio scolastico occorre in ogni caso completare l’intervento con le altre due fasi previste dal Comune e di cui è ancora in corso la progettazione e il reperimento dei relativi finanziamenti;

PRESO ATTO della nota del R.U.P. inoltrata con prot. R.A. N. 0076555 del 25/02/2025 nella quale si dichiara che *“l’intervento riguarda la fase n. 1 (demolizione) e la fase n. 2 (ricostruzione in situ) di un procedimento costruttivo più ampio e complesso che dovrà essere ultimato entro il 31/08/2025. Come indicato dalla ASL di Teramo – Servizio di Igiene e Sanità Pubblica (SISP) con nota prot. n. 0010711/25 del 05/02/2025, al fine di trapiantare gli obblighi normativi prescritti dal DM 18/12/1975, questo Ente dovrà dotare il plesso, dapprima, entro dicembre 2025 dell’aula motoria, così come previsto dal prf. 3.5.1 del DM, mediante tensostruttura esterna, e successivamente, entro agosto 2026 delle aule necessarie per ospitare le ulteriori funzioni didattiche non ricomprese nella fase n. 2, ma indispensabili per assicurare una completa offerta formativa”*;

CONSIDERATO che l'intervento "Fornaci Cona" differisce per tipologia di opera (demolizione e ricostruzione a fronte del ripristino edilizio) e dimensioni di ingombro rispetto all'intervento "Arcobaleno" con il conseguente aumento delle somme necessarie;

ESAMINATO nel dettaglio il progetto presentato dal quale emerge la coerenza delle attività prospettate con le tavole di progetto e con il computo metrico allegato, per cui si può sostenere che ci sia correttezza e corrispondenza tra gli interventi tecnici proposti ed i costi indicati per realizzarli e si può esprimere quindi un giudizio di congruità tecnica ed economica sulla regolarità del progetto presentato e oggetto dell'appalto di lavori;

VISTO il quadro tecnico economico del progetto esecutivo, che prevede per la realizzazione dell'opera un importo totale pari a € **2.915.842,58**, inclusivo nel suo complesso delle somme necessarie per i lavori e delle somme in amministrazione, importo che risulta notevolmente superiore a quello inizialmente stanziato nell'OS n°31/2021 per l'edificio scolastico "Arcobaleno", che è pari ad € **1.448.833,00**, e che è stato destinato alla realizzazione di questo intervento con l'OS n. 96/25;

CONSIDERATO che, esprimendo con il presente atto l'USR il proprio giudizio di congruità sull'intervento da realizzare, è necessario anche pronunciarsi rispetto alla legittimità dei maggiori oneri necessari rispetto allo stanziamento delle Ordinanze Commissariali, agendo in analogia a quanto stabilito in via generale con OCSR n°126/2022, nel caso sia necessario garantire con maggiori somme la copertura finanziaria di un intervento di ricostruzione di danni da sisma;

RITENUTO, pertanto, di poter proporre al Commissario Straordinario ed al Sub Commissario, competente per l'attuazione degli interventi di cui all'OS n°31/2021, il riconoscimento della legittimità dei maggiori oneri risultanti dal progetto presentato dal Comune di Teramo, in quanto le somme ulteriori sono ritenute congrue per la realizzazione dell'intervento di demolizione e ricostruzione dell'edificio denominato "Fornaci – Cona";

CONSIDERATO altresì che il Comune di Teramo con nota prot. R.A. N. 0076555 del 25/02/2025 ha comunicato che perfezionerà la richiesta dell'incentivo del Conto Termico successivamente al rilascio del Decreto di concessione del contributo e che, pertanto l'eventuale importo aggiuntivo che sarà concesso dal GSE a valere sul Portale Termico sarà tenuto in considerazione da parte di questo USR e dal Comune di Teramo per una rimodulazione dell'importo fissato nel Decreto di Concessione del contributo;

RICHIAMATE le Linee Guida predisposte dalla Struttura Commissariale – "Modello di cofinanziamento applicabile alle ordinanze ordinarie e speciali", approvate con Decreto n. 400 del 30 agosto 2022 s.m.i., che indicano la corretta procedura da seguire per la gestione del cofinanziamento;

DATO ATTO che il R.U.P. con nota prot. R.A. N. 0076555 del 25/02/2025 ha trasmesso i seguenti documenti necessari all'approvazione del progetto:

- il Modello A inerente la vincolistica presente sul bene;
- Delibera di Giunta Comunale n. 51 del 20/02/2025 di approvazione del progetto esecutivo (fase 1 e 2);
- il verbale di verifica preventiva e il verbale di validazione del progetto esecutivo redatto ai sensi del D.lgs. 36/23;
- il parere favorevole a condizione da parte della AUSL 4 TERAMO prot. n. 0010711/25 del 05/02/2025,
- il parere favorevole a condizione da parte del Dipartimento dei Vigili del Fuoco della Provincia di Teramo prot. n. U.0001558.10 del 10/02/2025;



- dichiarazione in cui si evince che:” ai sensi dell’art.42, comma 3, del D.lgs 31/03/2023, n.36, il progetto, corredato dalla summenzionata verifica, sarà depositato ai soli fini informativi, con modalità telematica, presso l’archivio informatico nazionale delle opere pubbliche – AINOP.....”;

CONSIDERATO che dal QTE presentato non risultano accantonate economie inerenti le procedure di gara degli affidamenti dei servizi tecnici e che gli importi si intendono considerati al netto dei ribassi d’asta;

PRESO ATTO della decisione del Comune di Teramo di partecipare alla spesa complessiva di questo progetto, risultante anche dalla Deliberazione di Giunta richiamata, in base alla quale il Comune assicura la somma di **€ 170.088,98** per la copertura delle spese di progetto;

DATO ATTO che, risultando come detto la somma effettiva prevista dal progetto pari ad **€ 2.915.842,58**, sottraendo a questa l’importo di compartecipazione garantito dall’Amministrazione Comunale pari ad **€ 170.088,98**, si evidenzia che l’importo da richiedere al Sub Commissario ed al Commissario con maggiore onere per la copertura dell’intero importo di progetto è pari a **€ 1.296.920,60** come sotto riportato:

A	COSTO TOTALE INTERVENTO	€ 2.915.842,58
B	CONTRIBUTO O.S. N. 96/2025	€ 1.448.833,00
C	CONTRIBUTO A CARICO DEL COMUNE DI TERAMO	€ 170.088,98
D	MAGGIORI ONERI DA RICHIEDERE	€ 1.296.920,60

CONSIDERATO che la somma aggiuntiva sopra identificata – essendo collegata come detto ai maggiori oneri derivanti dall’attuazione di interventi oggetto di Ordinanze Speciali, adottate ai sensi dell’art. 11 comma 2 del DL n. 76/2020 – può trovare copertura nelle somme stanziare sul “Fondo di accantonamento per le Ordinanze Speciali” di cui all’art. 3 dell’OCSR n. 114/2021, così come incrementato ai sensi dell’art. 4 comma 6 dell’OCSR n. 126/2022;

RITENUTO, pertanto, necessario inviare la presente determinazione al Sub Commissario, Ing. Fulvio Maria Soccodato, per gli adempimenti di competenza, al fine della successiva concessione dei maggiori oneri così come sopra individuati da parte del Commissario straordinario per l’intervento “*ex sede della scuola dell’infanzia e primaria Fornaci Cona - intervento di ristrutturazione edilizia mediante demolizione con ricostruzione in situ*”;

DETERMINA

La premessa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione ai sensi di legge:

1. **di esprimere il proprio parere favorevole di congruità tecnica ed economica** in merito alla proposta progettuale presentata dal Comune di Teramo, dando atto che il Progetto Esecutivo prevede un Q.T.E. con una maggiorazione dei costi rispetto al finanziamento ottenuto per questa specifica opera con l’OS n.96/2025;
2. **di dare atto** che l’importo complessivo dell’intervento risulta pari a **€ 2.915.842,58** onnicomprensivo di lavori e somme a disposizione a fronte di **€ 1.488.833,00** inizialmente previsti in programmazione con OS n.96/2025;
3. **di dare atto che**, per ragioni di celerità in questa fase iniziale il Comune di Teramo non richiederà al GSE, inserendo il portale termico Portale Termico, la quota di compartecipazione garantita in caso di realizzazione di una nuova costruzione edilizia, dandosi atto però che tale procedura sarà attivata

nel corso della realizzazione dell'opera e l'importo che verrà riconosciuta dal GSE formerà oggetto di rimodulazione dell'importo finale;

4. **di prendere atto** della decisione del Comune di Teramo di voler compartecipare alle maggiori spese di progetto con proprie risorse per un importo di € 170.088,98, il quale pertanto andrà scomputato dall'importo da richiedere al Commissario come maggiore onere di questo intervento;
5. **di dare atto**, quindi, che il maggiore onere per la integrale copertura di questo intervento, rispetto alla somma inizialmente stanziata, nonché alla compartecipazione del Comune di Teramo, ammonta a **€ 1.296.920,60**;
6. **di proporre** pertanto al Commissario di imputare la maggiore spesa sopra indicata attingendo le risorse dal **"Fondo di accantonamento per le Ordinanze Speciali"** di cui all'art. 3 dell'OCSR 114/2021, incrementato ai sensi dell'art. 4 comma 6 dell'OCSR n. 126/2022;
7. **di trasmettere e sottoporre**, per tutto quanto sopra esposto, il presente atto al Sub commissario Ing. Fulvio Maria Soccodato e al Commissario Straordinario, per gli adempimenti di competenza, e al Comune di Teramo, in qualità di soggetto attuatore;
8. **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio del portale istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.lgs. n° 33/2012, nonché dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016.

Il Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica
Dott. Piergiorgio Tittarelli
(f.to digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005)