

SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA

Ufficio Tecnico e Vigilanza 2

Determinazione n. 35 del 18-03-2025

Oggetto: OCSR n. 105/2020. Proposta di approvazione del progetto esecutivo di VARIANTE e di concessione del contributo per l'intervento di "Riparazione e ripristino della chiesa parrocchiale San Carlo Borromeo" sita nel Comune di Brittoli (PE) ID 018 di cui Allegato 1 del Decreto Commissariale n.395/2020

| | |
|--------------------------|------------------------------------|
| ID Decreto 395/2020 | ID 018 |
| Soggetto Attuatore | ARCIDIOCESI DI PESCARA-PENNE |
| Denominazione Chiesa | CHIESA DI SAN CARLO BORROMEIO |
| Indirizzo | BRITTOLI (PE), VIA UMBERTO I |
| Dati catastali | Foglio n.2, part. B |
| Tipo di intervento | Riparazione e rafforzamento locale |
| Livello di progettazione | Esecutivo |
| CUP | G57H20002230001 |
| CIG | 8843966F9B |

VISTO il Decreto Legge 189/2016 e s.m.i. e in particolare:

- l'art.1, comma 5, in forza del quale i Presidenti delle Regioni interessate operano in qualità di vicecommissari per gli interventi di cui al medesimo decreto, in stretto raccordo con il commissario straordinario, che può delegare loro le funzioni a lui attribuite dal decreto;
- l'art.2 recante la disciplina delle "Funzioni del Commissario straordinario e dei vice commissari";

VISTA la D.G.R. n. 766 del 22.11.2016 con la quale è stato approvato lo schema di convenzione per l'istituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 della Regione Abruzzo;

VISTO l'art. 1, commi 653 e 673 della Legge di Bilancio dello Stato n. 207/2024 sono state prorogate, rispettivamente:

- la scadenza della gestione straordinaria al 31.12.2025 di cui all'articolo 1, commi 4, del D.L. n.189/2016;
- lo stato di emergenza al 31 dicembre 2025 di cui all'articolo 1, comma 4 novies, del D.L. 189/2016;

VISTA la D.G.R. n. 920 del 30.12.2024, con cui la Giunta regionale ha preso atto del Decreto del Presidente della Regione Abruzzo n. 10 /2024 che, in qualità di Vice Commissario di Governo per la Ricostruzione Post sisma 2016, ha prorogato l'incarico al Direttore dell'USR sino al 31.12.2025;

VISTE le Ordinanze del Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori interessati dal sisma:

- n. 105/2020 recante "Semplificazione della ricostruzione degli edifici di culto" ove, in particolare nell'Allegato A viene ridefinito l'elenco degli interventi che le Diocesi devono attuare direttamente e nello specifico:

l'art. 4 "Approvazione dei progetti e domanda di contributo" al comma 3 prevede che "I progetti riguardanti l'intervento sugli edifici di culto, unitamente alla domanda di concessione del contributo, sono trasmessi all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione competente che, all'esito dell'istruttoria, acquisito il parere della Soprintendenza competente e degli altri Enti competenti, e tenendo conto delle eventuali indicazioni e rilievi, trasmettono al Commissario straordinario la proposta di approvazione del progetto e di rilascio del contributo, anche con eventuali osservazioni..";



l'art. 9 comma 1 che prevede che le norme dettate dall'ordinanza si applicano a *"tutti gli interventi sugli edifici di culto avviati o da realizzare alla data della sua entrata in vigore. Ove sia già stata affidata la progettazione a professionista incaricato, il progetto è acquisito sulla base dell'atto di conferimento. Per gli interventi sugli edifici di culto per i quali, alla predetta data, sia stato affidato l'incarico di progettazione... il MiBact trasmette, nei modi definiti con provvedimento commissariale d'intesa con il Mibact, il progetto esecutivo..."*

- n. 111/2020 e in particolare l'art.14 comma 4 che modifica il punto 4 dell'allegato C dell'OCSR n. 105/2020 riportando che... *"Il progetto dovrà porsi l'obiettivo del raggiungimento del massimo livello di sicurezza compatibile con i vincoli posti dalle esigenze di tutela architettonica e storico-artistica e, ove possibile, dovrà porsi l'obiettivo del miglioramento sismico della struttura. In tale caso la progettazione dovrà garantire l'eliminazione delle carenze di cui al punto 8.7.4 delle NTC del 2018 e s.m.i.;"*

CONSIDERATO che con Decreto del Commissario Straordinario n.395 del 30/12/2020 sono stati nominati i soggetti delegati allo svolgimento di tutta l'attività necessaria alla realizzazione degli interventi finanziati con le O.C. nn. 23/2017, 32/2017, 38/2017 e 105/2020 con funzione di soggetto attuatore;

VISTA l'OCSR n.126/2022 "Misure in materia di eccezionale aumento dei costi delle materie prime nella ricostruzione ed altre disposizioni e modifiche e integrazioni ad altre ordinanze vigenti", in particolare l'art. 1 recante "Approvazione ed ambito di operatività del Prezzario unico del cratere del Centro Italia – Edizione 2022" e l'art.4 recante "Fondi speciali per il finanziamento delle compensazioni e delle integrazioni";

VISTA altresì la circolare CGRTS-0026177-P del 26/10/2022 del Commissario straordinario con la quale vengono tra l'altro fornite indicazioni sulla modalità di applicazione del comma 5 dell'art.2 dell'OCSR 126/2022 relativo alla rideterminazione dei compensi professionali;

VISTA l'OCSR n.132/2022 "Approvazione nuovi interventi relativi agli edifici di culto e integrazione finanziaria dei precedenti programmi";

VISTA l'OCSR n.136/2023 ed in particolare l'art. 12 recante "Modifiche e integrazione all'ordinanza n. 126 del 28 aprile 2022 in tema di eccezionale aumento dei costi delle materie prime" al punto b) all'articolo 4, comma 1, secondo periodo, le parole "e da eventuali somme accantonate per imprevisti nel quadro economico di ogni intervento" sono soppresse;

VISTA l'OCSR n.144/2023 "Modifiche alle Ordinanze n.105/2020, n.130/2022 e n.137/2023 ...", in particolare l'art. 1 recante "Modifiche all'art.5 dell'ordinanza n.105/2020";

VISTA l'OCSR n.204/2024 "Nuove disposizioni in materia di ricostruzione degli edifici di culto. Modifiche e integrazioni all'Ordinanza n. 105 del 17 settembre 2020";

CONSIDERATO che:

- questo USR ha trasmesso alla struttura commissariale, giusta Determina Dirigenziale n. 49 del 23.11.2022 e istruttoria tecnica-amministrativa-contabile allegata, il parere di congruità con proposta di approvazione del progetto e rilascio del contributo, propedeutico alla convocazione della Conferenza permanente, ai sensi dell'art. 16 del DL 189/2016.
- con successivo Decreto commissariale n. 612 del 30 dicembre 2022 di conclusione della Conferenza permanente svolta in modalità telematica il 15/12/2022, sono state approvate le risultanze del verbale n.2 e dagli atti, pareri, nulla osta e determinazioni di competenza espressi dagli enti e dalle amministrazioni convenute.



- con Decreto commissariale n. 73 del 10 febbraio 2023 è stato approvato il progetto e concesso il contributo per l'intervento di che trattasi per un importo pari a € 799.066,68, con un ATTIVO rispetto all'importo programmato pari a € 70.933,32;

| Importo programmato con Decreto Commissario Straordinario n.395/2020 | Importo ammissibile post gara (dopo istruttoria) | Minor costo rispetto all'importo programmato | Maggior costo per applicazione Ord.126/2022 |
|--|--|--|---|
| 870.000,00 € | 799.066,68 € | 70.933,32 € | 69.250,18 € |

CONSIDERATO che l'Arcidiocesi di Pescara-Penne, per mezzo del Responsabile Tecnico della Procedura (RTP), ha trasmesso all'USR Abruzzo, con nota PEC Prot.RA 0426497 del 04.11.2024 e successive integrazioni, il progetto esecutivo in formato digitale relativo alla VARIANTE in merito al progetto in questione che, al netto dei ribassi sui lavori e sui servizi, è rideterminato in € 870.000,00, corrispondente all'importo programmato per l'intervento ID 18 oggetto di istruttoria;

| Importo concesso con Decreto del Commissario n. 73 del 10/02/2023 | Importo dei lavori di VARIANTE, dopo l'applicazione dei ribassi sui servizi tecnici e sui lavori | Maggiore/minor costo rispetto all'importo programmato |
|---|--|---|
| € 799.066,68 € | 870.000,00 € | 0,00 € |

CONSIDERATO altresì che l'Arcidiocesi di Pescara-Penne ha acquisito e trasmesso i necessari pareri ed autorizzazioni, quali:

- **Autorizzazione Ministero per i Beni e le attività culturali** SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGIA, BELLE ARTI E PAESAGGIO PER LE PROVINCE DI CHIETI E PESCARA, Prot. MIC|MIC_SABAP-CH-PE|14/10/2024|0008512-P;
- **Deposito sismico**, ai sensi dell'art. 94 bis del DPR 380/01 e dell'art. 10 della L.R. 11/2020, con ricevuta telematica che attesta l'avvenuta registrazione su piattaforma MUDE-RA all'ufficio tecnico del comune di Brittoli n. Pratica 3565/2024 del 22.10.2024;
- **S.C.I.A.** depositata al comune di Brittoli Prot. n. 2824 del 04/11/2024.

ATTESO che nell'istruttoria tecnico-amministrativa, l'ufficio ha altresì verificato che l'aumento dei costi del progetto di VARIANTE è derivato da lavorazioni diverse rispetto a quelle precedentemente approvate con decreto di concessione n. 73 del 10/02/2023;

DATO ATTO che, di conseguenza, il quadro riepilogativo risultante dalla verifica delle ammissibilità a contributo del progetto esecutivo, a seguito dell'applicazione del nuovo prezzario e dopo gli affidamenti dei servizi tecnici e dei lavori, è rideterminato in € 870.000,00 di cui € 529.280,62 per lavori al netto del ribasso, € 122.005,38 oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso e € 218.714,00 di somme a disposizione del beneficiario;

RILEVATO che il progetto esecutivo dell'intervento in questione è depositato agli atti presso l'USR Abruzzo, Servizio Ricostruzione Pubblica;

PRESO ATTO che alla copertura finanziaria del presente atto si fa fronte con le risorse stanziato dal Commissario Straordinario con l'OCSR n. 105/2020 per € 870.000,00 e che la liquidazione del predetto finanziamento ammesso a contributo è rinviata a successivi provvedimenti;



VISTA la relazione istruttoria tecnico-amministrativa sulla variante al progetto definitivo/esecutivo, parte integrale e sostanziale del presente atto, con il quale i tecnici istruttori dell'*Ufficio Tecnico e Vigilanza 2* esprimono parere favorevole sulla congruità tecnico – economica;

RITENUTO di esprimere, pur condividendo le conclusioni dell'istruttoria rimessa, le seguenti ulteriori precisazioni e considerazioni:

“Rimane la perplessità sulle modalità seguite dalla Soprintendenza di Pescara Chieti. Da approfondimenti effettuati da questo USR, sembrerebbe che la Soprintendenza conservi per cinque anni il potere di modificare la propria autorizzazione in merito ad un intervento su un bene sottoposto a vincolo. Resta il fatto che, in mancanza di parametri certi a cui fare riferimento e non essendo emerse situazioni differenti in corso di realizzazione dell'intervento rispetto a quanto emerso in fase di progettazione, la modifica dell'orientamento della Soprintendenza sembri legato più ad una diversa sensibilità degli istruttori che a specifiche norme di legge da applicare.

Questo comporterà il pagamento di ulteriori competenze professionali per la modifica radicale della progettazione degli interventi che avrebbe potuto essere evitato con un comportamento più lineare.

Non è nemmeno possibile effettuare una comparazione tra i due differenti interventi proposti, perché il secondo (Variante), dovendo prevedere la conservazione della vela campanaria che si voleva sostituire, ha per forza di cose dovuto prevedere interventi sulla struttura della Chiesa a cui la vela è ancorata, che il primo intervento sicuramente poteva tralasciare.

Si ribadisce ancora una volta che con le risorse di cui al D.L. 189/2016, la Struttura Commissariale e gli USR finanziano interventi di riparazione del danno da sisma e non opere di restauro di beni sottoposti a vincolo.

Quindi, nel finanziare le opere di riparazione danni, il Legislatore ha voluto garantire il massimo grado di incolumità dei cittadini che usufruiscono di strutture pubbliche o aperte al pubblico. Nel fare ciò, l'articolo 7 lettera c) del D.L. 189 espressamente recita che: “per tali immobili, l'intervento di miglioramento sismico deve conseguire il massimo livello di sicurezza compatibile con le concomitanti esigenze di tutela e conservazione dell'identità culturale del bene stesso”.

Quindi, l'esigenza primaria della ricostruzione è e resta la garanzia della massima incolumità dei cittadini e l'interesse alla tutela del bene vincolato è, per espressa disposizione legislativa, concomitante ma non prevalente, per cui non è affatto condivisibile l'interpretazione che vorrebbe una supremazia della tutela del bene culturale a discapito della sua messa in sicurezza, dal momento che nella Costituzione Italiana la tutela della vita umana è superiore a quella di qualsiasi bene mobile o immobile.

Non potendo e non volendo ritardare ulteriormente l'esecuzione dei lavori di riparazione di questo edificio di culto, come detto, l'USR Abruzzo esprime parere sulla congruità del progetto di variante proposto, ritenendo lo stesso assentibile per le lavorazioni proposte e le voci di computo riscontrate.

Si vuole però lasciare agli atti una traccia della contrarietà sul modo in cui si è giunti a questa soluzione, dal momento che le spese ulteriori per la nuova progettazione potevano essere evitate con istruttoria certa e coerente da parte della Soprintendenza e, soprattutto, legata a parametri di riferimento oggettivi e non legati a differenti sensibilità dei funzionari istruttori.”

RITENUTO necessario provvedere al rilascio della proposta di approvazione del progetto e concessione del contributo in vista della convocazione da parte del Commissario straordinario della conferenza permanente per l'approvazione del progetto ai sensi dell'art. 4 comma 3 dell'OCSR n. 105/2020;

DETERMINA



La premessa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione ai sensi di legge:

1. **di esprimere** sulla base della puntuale istruttoria tecnico-amministrativa dell'Ufficio Tecnico e Vigilanza 2 che allegata alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale, ai sensi dell'OCSR n.105/2020, il proprio parere favorevole di congruità tecnico-economica degli interventi relativi al PROGETTO DI VARIANTE di "Riparazione e ripristino della chiesa parrocchiale San Carlo Borromeo" nel Comune di Brittolì (PE), ID 018, CUP: G57H20002230001 - CIG: 8843966F9B, per un importo complessivo pari € 870.000,00 di cui € 529.280,62 per lavori al netto del ribasso, € 122.005,38 oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso e € 218.714,00 di somme a disposizione del beneficiario;
2. **di dare atto** che l'importo del contributo ammissibile, pari a **€ 870.000,00** per gli interventi relativi al PROGETTO DI VARIANTE in questione trova copertura finanziaria nelle risorse di cui all'art.4 comma 3 del DL 189/2016, e che tale somma sarà trasferita, al netto dell'anticipazione già erogata, dal Commissario Straordinario sulla contabilità speciale intestata al Vice Commissario Straordinario di cui all'art. 4 comma 4 del D.L. 189/16 Zona Abruzzo, codice IBAN: IT14E0100004306CS0000009332, con imputazione sulle risorse del Decreto commissariale n. 395/2020;
3. **di trasmettere** il presente atto alla struttura del Commissario Straordinario, per i successivi provvedimenti, ai sensi e per gli effetti dell'art.4 comma 3 e dell'art. 5 comma 1 della OCSR n. 105 del 17/09/2020;
4. **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio del portale istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.lgs. n°33/2013.

Il Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica

Dott. Piergiorgio Tittarelli

(f.to digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005)