



**SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA**  
*Ufficio Tecnico e Vigilanza 1*

**Determinazione n. 55 del 07-05-2025**

**OGGETTO: O.S. n. 7/2021 modificata dall'O.S. n. 87/2024. Intervento di riparazione e miglioramento sismico dell'edificio ATER TERAMO – ERP n. 558 ubicato in via De Cupiis, n. 36 – Colleaterrato – Teramo (TE). CUP: G44J8000940001. Presa d'atto del subentro dell'USR all'ATER Teramo.**

**IL DIRIGENTE**

**VISTO** il D.L. n°189/2016, convertito con modificazioni dalla L. n° 229/2016 e successive modificazioni, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016" ed in particolare l'art. 2 recante la disciplina delle "Funzioni del Commissario straordinario e dei Vice Commissari", nonché l'articolo 3 del medesimo decreto legge, recante l'istituzione degli "Uffici speciali per la ricostruzione post sisma 2016" e l'art. 14 che disciplina la "Ricostruzione Pubblica"

**VISTA** l'OCSR n° 1/2016 del Commissario straordinario del Governo per la ricostruzione, con cui è stato approvato lo schema di Convenzione per la costituzione degli Uffici Speciali per la Ricostruzione nelle quattro Regioni i cui territori erano interessati dagli eventi calamitosi;

**VISTO** il Decreto n°1/SISMA/2017 del Presidente della Giunta regionale d'Abruzzo nella veste di Vice Commissario di Governo per la ricostruzione, con cui sono state adottate le prime misure per la costituzione dell'USR 2016 Abruzzo;

**ATTESO** che con:

- DGR n° 586/2017 è stata approvata la Convenzione per la costituzione dell'USR Abruzzo;
- DGR n°261/2019 è stato approvato il nuovo assetto organizzativo ed il nuovo organigramma del predetto USR;
- Decreto direttoriale n° 1877/2021 e successive modifiche ed integrazioni, si è proceduto alla riformulazione dell'assetto organizzativo e delle declaratorie dei Servizi dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Sisma 2016 Abruzzo;
- D.G.R. n. 920 del 30.12.2024, la Giunta regionale ha preso atto del Decreto n. 10/2024 del Presidente della Regione Abruzzo, nella qualità di Vice Commissario di Governo per la Ricostruzione Post sisma 2016, prorogando l'incarico al Direttore dell'USR sino al 31.12.2025;

**VISTA** l'O.S. n. 7/2021, recante "Interventi di ricostruzione del patrimonio edilizio ATER Teramo", adottata dal Commissario Straordinario per la Ricostruzione ai sensi dell'art. 11 comma 2 del D.L. 76/2020 per l'accelerazione della ricostruzione dei centri storici nei comuni del Cratere Sisma 2016;

**CONSIDERATO** che con l'O.S. n. 87/2024 il Commissario Straordinario ha apportato modifiche all'O.S. n. 7/2021, la più importante delle quali è l'attribuzione della competenza ad effettuare la riparazione dei danni da sisma di quattordici edifici di proprietà ATER, già inseriti nelle Ordinanze n°86/2020 e O.S. 7/2021, e riassunti in un elenco che costituisce il nuovo Allegato 1-bis all'ordinanza stessa, tra i quali rientra quello identificato come ERP 558, via De Cupiis, n. 36 – Colleaterrato – Teramo (TE), per un importo complessivo di finanziamento pari a € 787.010,26, riferito alla totalità dell'edificio interamente di proprietà dell'ATER, ossia pubblica;

**RILEVATO**, pertanto, che il predetto edificio ERP 558 risulta di proprietà pubblica, in capo all'ATER Teramo, e che consta di n. 9 unità abitative;



**VISTO** l'art. 6, commi 2, 3, 4, 5, della preindicata O.S. n. 87/2024, che prevede espressamente:

*"2. Al fine di consentire lo svolgimento da parte dell'USR Abruzzo delle attività conseguenti alle modifiche ed integrazioni apportate all'Ordinanza Speciale n. 7 del 6 maggio 2021 dal comma che precede, le prestazioni previste dai contratti stipulati dall'ATER di Teramo afferenti la realizzazione degli interventi elencati nell'Allegato n. 1-bis, qualora non già integralmente eseguite alla data di adozione della presente Ordinanza, sono rese nei confronti dell'USR Abruzzo.*

*3. L'USR Abruzzo subentra nella titolarità dei rapporti attivi e passivi dei contratti afferenti alla realizzazione degli interventi elencati nell'Allegato n. 1-bis. (...).*

*4. L'ATER Teramo trasferisce all'USR Abruzzo entro 30 giorni dalla pubblicazione della presente Ordinanza ed in base alle indicazioni operative dello stesso USR, le risorse finanziarie già assentite all'ente per la realizzazione degli interventi di cui all'Allegato n. 1-bis e non già spese, in coerenza con la rendicontazione resa di cui al comma precedente.*

*5. Gli oneri dei contratti eventualmente stipulati dall'ATER di Teramo e dal sub Commissario in attuazione delle facoltà riconosciute dagli articoli 3 e 4 dell'Ordinanza Speciale n. 7 del 6 maggio 2021, sono dai medesimi soggetti ricondotti a carico dei quadri economici dei soli interventi di propria competenza come individuati nel riformulato Allegato n. 1 alla presente Ordinanza";*

**CONSIDERATO** che, con Decreto n. 2274 del 18/10/2024, è stato individuato il Responsabile unico del Progetto nella persona del dott. Piergiorgio Tittarelli, Dirigente del Servizio ricostruzione pubblica, ai sensi dell'art. 15 del Codice dei contratti pubblici vigente, per tutto il complesso degli interventi previsti dall'O.S. 7/2021, come modificata dall'O.S. n. 87 indicata;

**DATO ATTO** che, in risposta alla richiesta dell'USR di trasmissione della documentazione afferente agli interventi trasferiti in competenza, l'ATER Teramo ha trasmesso in più riprese la stessa, sia in formato cartaceo, sia in formato informatizzato, tra cui quella riferibile all'ERP n. 558;

**RILEVATO** che nel frattempo l'USR, in un'ottica di accelerazione dell'attività di ricostruzione, ha indetto una riunione con tutti i professionisti incaricati dall'ATER della progettazione degli interventi, sia per verificare lo stato di avanzamento dei lavori, sia per verificare la volontà a proseguire nell'incarico ricevuto i quali, presa conoscenza della modificazione contrattuale *ex lege* intervenuta, hanno manifestato la propria disponibilità alla prosecuzione dei rispettivi incarichi in essere;

**CONSIDERATO** che, in relazione al presente intervento, dall'esame della documentazione agli atti emerge la seguente situazione di fatto:

- le risorse programmate per l'intervento sono pari a € 787.010,26 come risulta dall'Allegato già incluso nell'ordinanza speciale n. 7/2021 (peraltro somme stanziare già con OCSR n. 109/2020);
- l'Ater Teramo ha nominato una serie di RUP e l'ultimo in ordine di tempo è l'arch. Milva Partiti;
- l'ATER Teramo, nel corso degli anni, ha avviato diverse procedure di affidamento dei servizi di ingegneria e architettura, senza tuttavia concluderle per le ragioni indicate nelle determinazioni direttoriali agli atti [Det. Dir. n. 168 del 30/03/2021 (non aggiudicazione per mancanza requisiti dell'operatore economico individuato con procedura di gara per l'affidamento dei servizi di progettazione, direzione dei lavori e coordinamento della sicurezza nelle fasi progettuale ed esecutiva), Determinazione a contrarre n. 172 del 31/03/2021 (recante l'indizione di una nuova procedura di gara, ex art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. n. 50/2016, per i medesimi servizi sopra indicati e verbale, conservato agli atti, di verifica del possesso dei requisiti in capo all'operatore economico individuato con esito negativo);
- l'ATER Teramo, con determinazione n. 155 del 18/08/2023, ha indetto apposita procedura (Smart CIG:Z6F3C36E66) per l'affidamento, con il criterio del minor prezzo, dei servizi di ingegneria e architettura relativi alla redazione di un PFTE da porre a base di gara, per un importo stimato pari a € 32.015,12 oltre oneri previdenziali e IVA, dando atto in motivazione, sia delle infruttuose procedure



svolte nel corso degli anni, a partire dal 2019, sia della ricorrenza delle condizioni *“previste dall’art. 14, comma 4bis del d.l. 189/2016 per procedere all’affidamento di un incarico esterno in quanto la dotazione organica dell’Ente, notevolmente ridotta, a seguito dei numerosi pensionamenti non rimpiazzati, non consente di avvalersi delle professionalità interne in quanto impegnate nelle attività istituzionali”*;

- nella sopra citata determinazione direttoriale l’Ente appaltante non dà sufficientemente conto delle ragioni di fatto che suggeriscono e giustificano il ricorso all’appalto integrato, limitandosi a richiamare genericamente l’art. 44 del Codice dei contratti pubblici in vigore;
- in data 08 settembre 2023 è stato spedito l’invito all’operatore economico, ing. Massimo Marini, a presentare la propria offerta per il servizio di cui sopra, con esclusione della richiesta della garanzia provvisoria, il rinvio all’allegato calcolo dei compensi in conformità al DM 17/06/2016 e la clausola in tema che recita: *“l’effettivo corrispettivo delle prestazioni viene rideterminato a consuntivo per la singola fase progettuale, sulla base delle vigenti tariffe professionali depurato del ribasso percentuale offerto in sede di gara, in riferimento all’effettivo importo dei lavori calcolato in progetto”*;
- l’operatore economico ha presentato la propria offerta con un ribasso pari al 6,2942% sul valore dell’appalto, per un importo complessivo pari a 30.000,00 oltre oneri previdenziali e IVA;
- con determinazione direttoriale n. 189 del 02/10/2023, l’ATER Teramo ha affidato *“l’incarico di redazione di un PFTE da porre a base di gara all’operatore economico ing. Massimo Marini, con studio in Teramo, in Corso De Michetti n. 57 (C.F.: MRN MSM 65°07 L 103R9)”*, per un importo *“pari ad euro 30.000,00 oltre IVA e Cassa previdenziale, per i servizi di ingegneria e architettura relativi alla redazione di un PFTE da porre a base di gara per l’intervento di miglioramento sismico del fabbricato ATER n. 558”*, stabilendo, contrariamente a quanto indicato dagli artt. 17 e 50 del Codice, che *“l’efficacia della presente aggiudicazione è subordinata alla verifica positiva del possesso, in capo all’aggiudicatario, dei requisiti prescritti, ai sensi dell’art. 99 del D.lgs. 36/2023”*;
- quanto alla verifica del possesso dei requisiti di cui all’art. 94 del Codice, in data 06/12/2024, con atto apposito, il RUP (arch. Milva Partiti) nonché Dirigente del Settore tecnico ha formulato il seguente *“giudizio finale; vista la normativa in materia e verificata la documentazione esibita, si ritiene l’operatore economico qualificato ad eseguire i servizi di cui all’oggetto”*;
- in atti è versata apposita bozza di *“STIPULA CONTRATTO MEDIANTE CORRISPONDENZA 8ART. 32, COMMA 14, D.LGS. 50/2016”*, composta da n. 9 pagine, priva di sottoscrizione e data;
- l’operatore economico affidatario, nel contesto della riunione indetta dall’Ufficio l’indomani della entrata in vigore dell’ordinanza speciale n. 87/2023 e successivamente per le vie brevi, ha confermato di non aver mai ricevuto da parte di ATER comunicazione dell’affidamento o la copia della determinazione direttoriale n. 189 del 02/10/2023 né di aver stipulato un contratto con l’ATER Teramo all’esito della procedura cui ha preso parte, né ai sensi del richiamato art. 32 del D.lgs 50/2016 né in conformità all’art. 18 del D.lgs. n. 36/2023;
- peraltro, dal compendio documentale in possesso dell’Ufficio emerge come l’ATER Teramo, con determinazione direttoriale n. 120 del 04/07/2023, abbia affidato *“l’incarico di supporto all’attività del RUP al geom. Luigi Ciccocelli con studio in Campli (Te), Corso Umberto I, quale professionista ricompreso nell’elenco cat. 01 di cui ala determina Direttore F.F. n. 12 del 18/01/2023, idoneo allo svolgimento dell’incarico predetto di supporto al RUP per l’intervento in oggetto edificio n. 558 sito in Teramo, via Elio De Cupiis, 36, al prezzo offerto pari ad € 8.900,00 oltre IVA e CAP come per legge”*;
- dal corpo motivazionale della predetta determinazione si rileva che:  
il RUP, arch. Milva Partiti, con nota pec del 16/03/2023 prot. 1904, tramite la piattaforma di e-procurement TRASPARE dell’ATER Teramo, al Geom. Ciccocelli abbia chiesto di trasmettere all’Ente la propria offerta per il servizio di supporto al RUP, cui il professionista ha riscontrato, *“con nota pec pervenuta tramite la piattaforma Traspere il 17/03/2023”* al prezzo di euro 8.900,00 oltre oneri come per legge, ritenuta congrua;



lo schema di disciplinare predisposto dall'Ufficio tecnico gestione del patrimonio, è stato trasmesso dal Dirigente competente con nota prot. 7056 del 11/12/2020 (tuttavia l'atto non è allegato al provvedimento né è presente nel fascicolo cartaceo);

- non risulta agli atti nessun contratto stipulato nelle forme di legge dall'ATER Teramo e dal Geom. Ciccocelli per il servizio in disamina;
- con determinazione dirigenziale (sottoscritta digitalmente dall'arch. Partiti) n. 17 del 05/04/2024, l'ATER Teramo ha liquidato al geom. Ciccocelli la fattura "n. 4 del 16/03/2024 così distinta, mediante bonifico bancario, onorario pari a 2.670, contributo cassa 5% pari a 133,50, iva non dovuta, marca da bollo pari a 2 euro, totale 2.805,50 euro", autorizzando il settore amministrativo al pagamento di "complessivi €2.805,50 a favore del geom. Luigi Ciccocelli, con mandato presso il conto dedicato per la tracciabilità dei flussi finanziari";
- in atti è presente in formato cartaceo la fattura emessa dal geom. Ciccocelli in data 16/03/2024 per la somma complessiva di € 2.805,50 a titolo di "incarico di supporto al RUP di carattere tecnico ed organizzativo per gli appalti relativi alla ricostruzione post sisma 2016. Edificio n. 558 acconto 30%", certificazione di regolarità contributiva – Cassa Geometri con esito regolare in data 14/03/2024, la polizza fideiussoria ex art. 35, comma 18, del D.lgs. n. 50/2016 n. 440167010 rilasciata da Agenzia di Teramo (cod. 194) della società Generali Italia S.p.A;
- manca un atto contabile, una evidenza, che attesti l'effettiva erogazione della somma individuata in favore del geom. Ciccocelli;

**CONSIDERATO** che, per tutte le ragioni esposte nella narrativa che precede, non essendosi perfezionata la procedura avviata dall'ATER Teramo per l'affidamento dell'incarico di progettazione dell'intervento sull'edificio in oggetto, l'USR Abruzzo ritiene opportuno ripetere la procedura dall'inizio, proponendo l'incarico di progettazione dell'intervento fino al progetto esecutivo di cui al D.lgs. n°36/2023 al medesimo professionista individuato dall'ATER, avendo quest'ultimo svolto un'attività preliminare che è opportuno non disperdere ripartendo dall'inizio con un altro progettista;

**DATO ATTO** che, non essendo ancora disponibile un Quadro Economico sulla cui base poter determinare i compensi per gli incarichi professionali da proporre, lo scrivente Dirigente e RUP dell'intervento ha chiesto ai collaboratori dell'Ufficio di predisporre il calcolo per il compenso dei servizi di ingegneria e architettura riferiti alla progettazione del presente intervento applicando i parametri del DM Giustizia 2016;

**VISTO** l'allegato foglio di calcolo da cui risulta che per l'espletamento dell'incarico di progettazione del PFT e Progetto Esecutivo dell'intervento di riparazione del danno e miglioramento sismico di questo edificio spetterebbe il compenso teorico massimo di € 65.495,78 , oltre ad IVA e cassa come per legge, ed è sulla base di questo importo che verrà avviata la procedura sulla piattaforma informatica MEPA con l'Ing. Massimo Marini, già individuato da ATER Teramo dandosi atto che, come per tutte le altre situazioni in cui l'USR conferisce incarichi in via diretta, viene proposto un ribasso del 30% sull'importo base, applicando analogicamente il disposto dell'art.2 comma 3 dell'OCSR n°105/2020 adottata dal Commissario in materia di riparazione del danno sisma su edifici di culto;

**RITENUTO**, altresì, di non avvalersi della professionalità del Geom. Luigi Ciccocelli quale supporto al RUP perché lo scrivente RUP provvederà, al pari di tutti gli altri interventi di cui l'USR è designato come Soggetto Attuatore, ad individuare un Gruppo di Supporto al RUP nell'ambito dei colleghi di Ufficio con successiva determinazione dirigenziale e di proporre pertanto allo stesso libero professionista esterno una risoluzione consensuale dell'incarico per sopravvenuta impossibilità della prestazione, nonostante dal fascicolo trasmesso dall'ATER non risulti sottoscritto il contratto;

**CONSIDERATO**, ai fini contabili, come con Decreto del 10/03/2022, n. 605, l'Ufficio scrivente abbia liquidato e pagato "ai sensi dell'art. art. 8, comma 1, dell'O.C.S.R. n. 117/2021, a titolo di anticipazione del 40% del contributo per l'intervento di riparazione con miglioramento sismico dell'immobile di edilizia residenziale



pubblica ERP n. 558 sito in Teramo, la somma di € 314.804,10 in favore del soggetto attuatore ATER di Teramo”;

**CONSIDERATO** che l’ATER, sebbene abbia provveduto alla consegna della documentazione e dei fascicoli relativi agli interventi di cui all’Allegato 1-bis introdotto dall’OS n. 87/2024 indicata, e abbia inviato la relazione puntuale ivi prevista dall’art. 6, comma 3, l’Ufficio non ha potuto ottemperare quanto ai profili finanziari alle disposizioni del successivo comma 4;

**EVIDENZIATO**, pertanto, in tema finanziario, che l’Ufficio assumerà determinazioni definitive all’esito del trasferimento dei fondi finanziari da parte dell’ATER Teramo secondo quanto previsto dall’art. 6 comma 4 dell’Ordinanza Speciale regolante la materia;

**VISTI:**

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante “Codice dei contratti pubblici”;
- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;
- il Regio decreto 16 marzo 1942, n. 262, recante “Approvazione del testo del Codice civile”, e successive modificazioni;
- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”, e successive modificazioni;
- la normativa “anticorruzione” con particolare riferimento all’obbligo di astensione disciplinato dall’art. 6-bis della legge n. 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- La Legge di Bilancio dello Stato 2025 sono state prorogate al 31.12.2025, all’articolo 1, rispettivamente, commi 653 e 673:
  - la scadenza della gestione straordinaria di cui all’articolo 1, commi 4, del D.L. n.189/2016;
  - lo stato di emergenza di cui all’articolo 1, comma 4 novies, del D.L. n. 189/2016;

**D E T E R M I N A**

per le motivazioni esposte:

1. di **prendere atto** dell’avvenuta consegna del fascicolo, cartaceo e digitale, relativo all’intervento di riparazione e miglioramento sismico dell’edificio residenziale pubblico, ERP n. 558 ubicato in via De Cupiis, 36 –Teramo (TE). CUP: G44J8000940001, finanziato dall’OS n. 7/2021 per un importo di € 787.010,26, di proprietà interamente pubblica;
2. di **far constare** che alla data del presente provvedimento l’ATER Teramo ha ottemperato alla disposizione di cui all’art. 6, comma 3, dell’ordinanza speciale n. 87/2024, inviando la prescritta relazione;
3. di **rinvviare** l’indicazione operativa delle modalità di trasferimento dei fondi da parte dell’ATER Teramo, di cui all’art. 6, comma 4, dell’OS n. 87/2024;
4. di **prendere atto** della interruzione, prima del trasferimento di competenza all’USR, della procedura di affidamento dell’incarico di progettazione al professionista individuato, Dott. Ing. Massimo Marini, iscritto all’Ordine degli Ingegneri dei Teramo;
5. di **ritenere opportuno rinnovare** la procedura di conferimento dell’incarico con proposta allo stesso professionista individuato dall’ATER, dandosi atto che dispone dei requisiti economici e tecnici per ricevere questo incarico ed ha acquisito nel frattempo conoscenze specifiche sull’intervento per questo edificio, che andrebbero perdute nel caso di scelta di altro professionista;



6. di **prendere atto** del calcolo del compenso effettuato dai collaboratori dello scrivente RUP in applicazione dei parametri del DM 2016 sulla base del finanziamento stimato accordato dal Commissario Straordinario con OS n°7/2021, compenso che ammonta per la redazione del PFTE e dell'Esecutivo a complessivi di € 65.495,78, oltre IVA e Cassa;
7. di **riservarsi** ogni determinazione in tema finanziario all'esito della puntuale rendicontazione da parte dell'ATER Teramo delle somme effettivamente e compiutamente spese;
8. di **dare atto** pertanto che non è necessario formalizzare un subingresso nei rapporti precedentemente avviati, in quanto l'USR provvederà ad avviare una nuova procedura, applicando direttamente le nuove disposizione del Codice Contratti di cui al D.lgs. n°36/2023 e successive modifiche;
9. di **disporre** la pubblicazione del presente provvedimento nell'albo pretorio online e nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del Portale Istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.lgs. n° 33/2013.

**Il Dirigente Servizio Ricostruzione Pubblica**

**dott. Piergiorgio Tittarelli**

(f.to digitalmente ai sensi del D.lgs. n. 82/2005)