

SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA

Ufficio Tecnico e Vigilanza 1

Determinazione n. 59 del 16-05-2025

OGGETTO: O.S. n. 7/2021 e O.S. n. 87/2024. Intervento identificato ATER Teramo ERP 598 della Frazione Frondarola di Teramo via De Contro. Subentro ex lege nelle attività già avviate dall'ATER. Presa d'atto. CUP: G44J18000990001

IL DIRIGENTE

VISTO il D.L. n°189/2016, convertito con modificazioni dalla L. n° 229/2016 e successive modificazioni, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016" ed in particolare l'art. 2 recante la disciplina delle "Funzioni del Commissario straordinario e dei Vice Commissari", nonché l'articolo 3 del medesimo decreto legge, recante l'istituzione degli "Uffici speciali per la ricostruzione post sisma 2016" e l'art. 14 che disciplina la "Ricostruzione Pubblica";

VISTA l'OCSR n° 1/2016 del Commissario straordinario del Governo per la ricostruzione, con cui è stato approvato lo schema di Convenzione per la costituzione degli Uffici Speciali per la Ricostruzione nelle quattro Regioni i cui territori erano interessati dagli eventi calamitosi;

VISTO il Decreto n°1/SISMA/2017 del Presidente della Giunta regionale d'Abruzzo nella veste di Vice Commissario di Governo per la ricostruzione, con cui sono state adottate le prime misure per la costituzione dell'USR 2016 Abruzzo;

ATTESO che con:

- DGR n° 586/2017 è stata approvata la Convenzione per la costituzione dell'USR Abruzzo;
- DGR n°261/2019 è stato approvato il nuovo assetto organizzativo ed il nuovo organigramma del predetto USR;
- Decreto direttoriale n° 1877/2021 e successive modifiche ed integrazioni, si è proceduto alla riformulazione dell'assetto organizzativo e delle declaratorie dei Servizi dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Sisma 2016 Abruzzo;
- D.G.R. n. 920 del 30.12.2024, la Giunta regionale ha preso atto del Decreto n. 10/2024 del Presidente della Regione Abruzzo, nella qualità di Vice Commissario di Governo per la Ricostruzione Post sisma 2016, prorogando l'incarico al Direttore dell'USR sino al 31.12.2025;

VISTA l'OS n. 7/2021, adottata dal Commissario Straordinario per la Ricostruzione dei danni del sisma 2016 ai sensi dell'art.11 comma 2 del D.L. 76/2020 per accelerare la ricostruzione dei Centri Storici del Comune di Cratere Sisma 2016, rubricata "*Interventi di ricostruzione del patrimonio edilizio ATER Teramo*";

CONSIDERATO che con OS n. 87/2024 sono state adottate modifiche alla predetta OS n. 7/2021, la più importante delle quali è l'attribuzione all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dell'Abruzzo 2016 del ruolo di soggetto attuatore di quattordici degli interventi già finanziati all'ATER Teramo con l'OCSR n°86/2020 e O.S. n°7/2021 e riuniti, per distinguerli da quelli rimasti in capo all'ATER, in un Allegato 1-bis, interventi tra i quali rientra anche quello individuato come ERP 598, della Frazione Frondarola di Teramo, in Via De Contro per un importo complessivo di finanziamento pari a € 1.591.093,01, edificio interamente di proprietà dell'ATER;

CONSIDERATO che l'art. 6, commi 2, 3, 4, 5, della OS n. 87/2024, prevede espressamente:

"2. Al fine di consentire lo svolgimento da parte dell'USR Abruzzo delle attività conseguenti alle modifiche ed integrazioni apportate all'Ordinanza Speciale n. 7 del 6 maggio 2021 dal comma che



precede, le prestazioni previste dai contratti stipulati dall'ATER di Teramo afferenti la realizzazione degli interventi elencati nell'Allegato n. 1-bis, qualora non già integralmente eseguite alla data di adozione della presente Ordinanza, sono rese nei confronti dell'USR Abruzzo.

3. L'USR Abruzzo subentra nella titolarità dei rapporti attivi e passivi dei contratti afferenti alla realizzazione degli interventi elencati nell'Allegato n. 1-bis. (...).

4. L'ATER Teramo trasferisce all'USR Abruzzo entro 30 giorni dalla pubblicazione della presente Ordinanza ed in base alle indicazioni operative dello stesso USR, le risorse finanziarie già assentite all'ente per la realizzazione degli interventi di cui all'Allegato n. 1-bis e non già spese, in coerenza con la rendicontazione resa di cui al comma precedente.

5. Gli oneri dei contratti eventualmente stipulati dall'ATER di Teramo e dal sub Commissario in attuazione delle facoltà riconosciute dagli articoli 3 e 4 dell'Ordinanza Speciale n. 7 del 6 maggio 2021, sono dai medesimi soggetti ricondotti a carico dei quadri economici dei soli interventi di propria competenza come individuati nel riformulato Allegato n. 1 alla presente Ordinanza”;

CONSIDERATO che, con Decreto USR n. 2274 del 18/10/2024, è stato individuato come Responsabile unico del progetto – RUP, ai sensi dell'art.15 del D.lgs. n°36/2023 Codice dei Contratti Pubblici, lo scrivente Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica dell'USR Abruzzo, dott. Piergiorgio Tittarelli, per tutti i quattordici interventi previsti dall'OS n. 87/2024 richiamata;

DATO ATTO che, avendo l'USR richiesto la trasmissione dei documenti al fine di adempiere ai compiti assegnati con la predetta OS n° 87/2024, l'ATER ha provveduto a più riprese a consegnare i fascicoli cartacei, nonché a trasmettere via pec tutti i documenti informatizzati, degli interventi di cui all'Allegato 1 bis, tra cui anche quello relativo all'edificio in parola, ERP 598 di Teramo;

RILEVATO che nel frattempo l'USR aveva già avviato dei contatti informali con i diversi professionisti incaricati precedentemente dall'ATER, per acquisire una conoscenza diretta dello stato di avanzamento del lavoro svolto e per conoscere la eventuale disponibilità di ognuno alla prosecuzione dei rispettivi incarichi in essere;

CONSIDERATO che in relazione all'intervento in questione, identificato come ERP 598 ATER Teramo:

- sono state programmate per la riparazione del danno dell'edificio interamente di proprietà pubblica di ATER risorse pari a € 1.591.093,01 con precipua previsione nell'OS n. 7/2021 (già stanziata con OCSR n. 109/2020);
- che il RUP nominato dall'ATER era l'Ing. Milva Partiti;
- l'ATER Teramo, inizialmente, aveva conferito ad un Raggruppamento temporaneo di Progettazione, di cui era capogruppo e mandatario l'Ing. Valter Cimini, con Determinazione Direttoriale del 3 ottobre 2020 n°310 *“incarico per la progettazione esecutiva, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione e Direzione Lavori” dell'edificio ATER ERP 598 sito a Teramo, frazione Frondarola, via De Contro*, prevedendo come compenso l'importo di € 90.282,00, oltre IVA e Cassa;
- al momento del passaggio delle consegne non risultavano sottoscritti i relativi contratti;
- che nei giorni successivi all'emanazione dell'OS n°87/2024, si è svolto un incontro presso la sede dell'USR nel corso del quale l'Ing. Valter Comini ha rappresentato lo stato di avanzamento del progetto e formulato delle proposte alternative alla riparazione del danno sulla base delle risultanze delle indagini strutturali;

PRESO ATTO che, all'esito degli incontri svolti e delle successive analisi e rilievi effettuati dai tecnici incaricati, la somma stanziata non sarebbe stata sufficiente per raggiungere un livello di sicurezza pari almeno al miglioramento sismico del 60% e che con un importo simile a quello ipotizzato dai progettisti si sarebbe potuto procedere ad una sostituzione edilizia (demolizione e ricostruzione), scelta che avrebbe garantito la massima sicurezza e il massimo livello di efficienza energetica del nuovo edificio;



CONSIDERATO che, dopo aver illustrato queste criticità alla governance dell'ATER Teramo, quest'ultima ha adottato un atto del Consiglio di Amministrazione per chiedere al Commissario ed all'USR la possibilità di delocalizzare il nuovo edificio da ricostruire, sulla base del fatto che gli inquilini che occupavano gli appartamenti sono stati tutti trasferiti in maniera definitiva in altre strutture e, al momento, nel luogo dove è sito attualmente l'edificio non ci sono richieste da parte di potenziali inquilini, mentre continua ad essere molto alta la necessità di alloggi – ben oltre le disponibilità – nel quartiere di Colleaterrato, dove è posta la maggior parte degli edifici dell'Azienda;

VISTA la Delibera del CdA ATER Teramo n° 9 del 23/12/2024, con cui è stata appunto approvata la proposta di delocalizzazione dell'edificio mettendo a disposizione dell'USR Abruzzo, nel caso di accoglimento della proposta, un'area edificabile, già a disposizione di ATER, sita nel quartiere di Colleaterrato in via Giovanni XXIII, Foglio 56, particella 1379;

CONSIDERATO quindi che, alla luce delle direttive dell'Ente Proprietario dell'immobile, non si deve più procedere alla riparazione del danno con miglioramento sismico dell'edificio sito in frazione Frondarola, ma ad una demolizione e ricostruzione in altro sito di un immobile che consterà di 18 alloggi (di equivalente grandezza);

CONSIDERATO, pertanto, che questa decisione incide anche sull'incarico professionale che era stato avviato dall'ATER Teramo, poiché non è più nemmeno possibile proseguire con il rapporto che era stato instaurato con il precedente RTP, in quanto è completamente differente l'oggetto del contratto e non è possibile nemmeno considerarlo come una modifica in corso d'opera, in quanto completamente diversi sono sia l'oggetto della progettazione, sia il luogo in cui si dovrà realizzare il nuovo edificio;

DATO ATTO che comunque questo USR ritiene opportuno continuare ad avvalersi delle professionalità individuate da ATER Teramo per non disperdere le conoscenze e competenze nel frattempo acquisite, sempre che l'Ing. Cimini e i mandanti costituenti RTP dichiarino la disponibilità a voler proseguire nell'incarico professionale di progettazione, anche se lo stesso sarà di natura completamente diversa rispetto a quella attuale;

DATO ATTO altresì che, qualora il presente provvedimento di presa d'atto e subingresso venisse condiviso da ATER Teramo e RTP dei servizi tecnici, l'USR avvierebbe immediatamente dopo un nuovo procedimento per il conferimento di incarico della progettazione del nuovo intervento di demolizione e ricostruzione in altro sito dell'edificio ATER 598;

CONSIDERATO come, con Decreto del 15.03.2022 n. 156, l'Ufficio scrivente abbia *"liquidato e pagato, ai sensi dell'art. art. 8, comma 1, dell'O.C.S.R. n. 117/2021, a titolo di anticipazione del 40% del contributo per l'intervento di riparazione con miglioramento sismico dell'immobile di edilizia residenziale pubblica ERP n. 598 sito in Teramo, la somma di € 636.437,20 in favore del soggetto attuatore ATER di Teramo"*;

DATO ATTO che l'ATER ha provveduto alla consegna della documentazione e dei fascicoli relativi agli interventi di cui all'Allegato 1-bis introdotto dall'OS n. 87/2024 indicata ed ha inviato la relazione puntuale ivi prevista dall'art. 6, comma 3, mentre, al momento dell'adozione del presente atto, non ha ancor ottemperato ai profili finanziari di cui alla disposizione del successivo comma 4;

VISTI:

- il D.Lgs n. 50/2016 recante *"Codice dei contratti pubblici"*;
- il D.Lgs n. 36/2023 recante *"Codice dei contratti pubblici recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*;
- la L. 7 n. 241/1990 recante *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"*;
- il D.Lgs. n° 33/2013 *"Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di*



pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”, e successive modificazioni;

- la normativa “anticorruzione” con particolare riferimento all’obbligo di astensione disciplinato dall’art. 6-bis della legge n. 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

DETERMINA

per le motivazioni esposte:

1. **di prendere atto** dell’avvenuta consegna del fascicolo, cartaceo e digitale, relativo all’intervento di miglioramento sismico dell’edificio residenziale pubblico sito in Teramo, frazione Frondarola alla via De Contro, identificato come ERP n°598, finanziato dall’OS n. 7/2021, per un importo di € 1.591.093,01, di proprietà interamente pubblica ATER Teramo;
2. **di far constare** che alla data del presente provvedimento l’ATER Teramo ha inviato la relazione di cui all’art. 6, comma 3, dell’OS n. 87/2024 ma non ha ancora ottemperato alla disposizione di trasferimento dei fondi di cui all’art. 6, comma 4, della stessa;
3. **di prendere atto** dell’avvenuto conferimento dell’incarico dei servizi tecnici (progettazione e direzione lavori) al Raggruppamento Temporaneo di Progettazione – RTP di cui è mandatario l’Ing. Valter Cimini, per un importo complessivo pari a € 90.282,00 oltre cassa e IVA;
4. **di riservarsi** ogni determinazione in tema finanziario all’esito della puntuale rendicontazione da parte dell’ATER Teramo delle somme effettivamente e compiutamente spese;
5. **di prendere atto** della decisione di indirizzo assunta dal CdA dell’ATER con la Delibera del 23 dicembre 2024, con cui l’Azienda, sulla base della relazione del progettista incaricato circa la equivalenza dei costi tra l’intervento di miglioramento sismico e la demolizione e ricostruzione, si è espressa a favore di quest’ultima, ma ha altresì richiesto di operare una delocalizzazione in altro luogo, mettendo a disposizione un’area nel quartiere di Colleatterrato, equivalente per estensione a quella dove sorge attualmente l’edificio, ma molto più richiesta dai potenziali fruitori di abitazioni residenziali pubbliche rispetto invece a quella della frazione Frondarola;
6. **di dare atto** che non sussistono le condizioni per il subingresso, ad ogni effetto di legge, dell’USR Abruzzo 2016 nel rapporto posto in essere tra ATER Teramo e il Raggruppamento incaricato, perché la natura dell’incarico che dovrebbe essere svolto è troppo differente rispetto a quella oggetto del rapporto esistente ed è pertanto necessario avviare una nuova procedura di incarico che tenga conto sia della volontà della Governance di ATER di procedere con la demolizione e ricostruzione, sia della diversa ubicazione del futuro edificio, che andrà a sorgere nel quartiere di Colleatterrato, già sede di numerose palazzine ATER, e non più nella frazione di Frondarola;
7. **di trasmettere** il presente atto all’ATER Teramo e all’Ing. Valter Cimini, in qualità di mandatario dell’RTP incaricato, per i provvedimenti di conseguenza;
8. **di dare atto** che, qualora l’Ing. Valter Cimini e l’ATER Teramo sottoscrivessero senza riserve il presente atto, l’USR avvierebbe una nuova procedura per il conferimento dell’incarico di progettazione al medesimo professionista per ottimizzare comunque il lavoro svolto finora e non disperdere il patrimonio di conoscenze;
9. **di pubblicare** il presente all’Albo Pretorio e sulla sezione Amministrazione Trasparente del sito dell’USR.

Il Dirigente Servizio Ricostruzione Pubblica

dott. Piergiorgio Tittarelli

(f.to digitalmente ai sensi del D.lgs. n. 82/2005)