

SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA

Ufficio Tecnico e Vigilanza 2

Determinazione n. 84 del 25-06-2025

OGGETTO: O.S. n° 22/2021 - Procedura negoziata senza bando, ex art. 5, comma 1, lett. b) dell'ordinanza speciale n°22/2021, in deroga all'art. 50, comma 1, lett. d) del decreto legislativo 31 marzo 2023, n° 36, per l'affidamento del contratto dei lavori di "Demolizione e ricostruzione dell'edificio sede della scuola dell'infanzia denominata 'Gemma Marconi' di proprietà della ASP 1 di Teramo". CUP: B45E21002550001 – CIG: B305B43246. Autorizzazione al subappalto.

IL DIRIGENTE

VISTI:

- il DL n°189/2016 e successive modificazioni ed integrazioni, con il quale sono state adottate le prime disposizioni per *"Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016"* ed in particolare l'art. 3, comma 1, che prevede, ai fini della gestione dell'attività di ricostruzione, l'istituzione da parte delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, unitamente ai Comuni interessati, di un ufficio comune, denominato "Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016" e l'art. 14 che disciplina la *"Ricostruzione Pubblica"*;
- la D.G.R. n. 766/2016 con cui è stata approvata, ai sensi dell'art. 3 dell'art. co.1, del D.L. n.189/2016, lo schema di convenzione per l'istituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 per la Regione Abruzzo;
- l'O.C.S.R. n. 1/2016 – Schema tipo di convenzione per l'istituzione dell'ufficio denominato "Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016" di cui all'art. 3 del D.L. 17 ottobre 2016, n. 189;
- il Decreto n. 1/2017/SISMA del Presidente della Regione Abruzzo nella qualità di Vice Commissario del Governo per la Ricostruzione che definisce le prime fasi per la costituzione dell'USR 2016 Abruzzo;
- il Decreto n. 9/2019/SISMA del 09.11.2019 del Presidente della Regione Abruzzo/Vice Commissario concernente la nomina del soggetto delegato per l'esercizio delle funzioni relative alla definizione del procedimento di concessione dei contributi della ricostruzione;
- il Decreto direttoriale U.S.R. n. 1351 del 30.06.2023 con cui si è proceduto alla ridefinizione dell'assetto organizzativo del Servizio "Amministrativo" dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Abruzzo;
- la D.G.R. n. 920 del 30.12.2024, con cui la Giunta regionale ha preso atto del Decreto del Presidente della Regione Abruzzo n. 10 /2024, che in qualità di Vice Commissario di Governo per la Ricostruzione Post sisma 2016, ha prorogato l'incarico al Direttore dell'USR sino al 31.12.2025;
- l'art. 1, commi 653 e 673 della Legge di Bilancio dello Stato n. 207/2024 sono state prorogate, rispettivamente:
 - la scadenza della gestione straordinaria al 31.12.2025 di cui all'articolo 1, commi 4, del D.L. n.189/2016;
 - lo stato di emergenza al 31 dicembre 2025 di cui all'articolo 1, comma 4 novies, del D.L. 189/2016;

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"* come modificato dal decreto Legislativo 31 dicembre 2024 n° 209;

VISTA l'OCSR n. 145/2023, recante *"Disposizioni in materia di ricostruzione pubblica ai sensi del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36"*;

VISTO l'art. 32 del DL n. 189/2016, che disciplina il controllo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione sulle procedure del Commissario straordinario ed estende il presidio di alta sorveglianza, di cui all'art 30 del DL 24 n. 90giugno 2014, convertito con modificazioni dalla L n. 114/2014 agli interventi di ricostruzione pubblica;

VISTO il Protocollo Quadro di Legalità sottoscritto il 26/07/2017 tra il Commissario straordinario del Governo, la Struttura di Missione e la Centrale Unica di Committenza Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.P.A. – Invitalia, la cui mancata accettazione nella lettera di incarico, costituisce causa di esclusione dalla gara, ai sensi dell'art. 1, comma 17, della legge 6 novembre 2012, n. 190,

DATO ATTO che è stato sottoscritto il nuovo Accordo di vigilanza vigente dal 24 luglio 2023, di aggiornamento del precedente, al fine di razionalizzare il sistema dei controlli, adeguandolo alle modifiche normative intervenute, così da concentrare il qualificato supporto dell'ANAC sulla verifica degli interventi di maggiore rilevanza, fermo restando il presidio di legalità previsto dall'art. 32 del DL n. 189/2016;

VISTA l'OS n° 22/2021 *"Interventi di ricostruzione di scuole, della Sede della Prefettura di Teramo e di altri edifici pubblici e del patrimonio immobiliare della ASL di Teramo"* nel cui contesto l'USR Abruzzo è individuato come Soggetto Attuatore, tra gli altri, anche dell'intervento di adeguamento sismico dell'edificio sede della scuola dell'infanzia denominata *"Gemma Marconi"*, di proprietà della Azienda per i Servizi alla Persona di Teramo ASP 1, per un importo stimato di € 877.500,00;

VISTO il Decreto n° 1475/2024 con il quale è stato individuato, ai sensi dell'art. 15 del vigente Codice dei contratti pubblici il Responsabile unico del progetto (RUP), per l'intervento in oggetto, nella persona del dott. Piergiorgio Tittarelli, Dirigente del Servizio ricostruzione pubblica dell'Ufficio, senza soluzione di continuità rispetto alla nomina di cui al Decreto n° 1509/2021, confermato con Decreto n° 2102/2021;

TENUTO conto dell'avvenuta acquisizione delle dichiarazioni sull'insussistenza di conflitti di interesse di cui all'art. 16 del D.lgs. n° 36/2023 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del DPR n° 62/2013, da parte del RUP e di tutti i componenti del gruppo di lavoro a supporto, individuato con le Determinazioni Dirigenziali n° 10/2022, n° 34/2022, n° 121/2024;

VISTA l'OS n° 77/2024 recante *"Incremento prezzi di interventi di opere pubbliche. Modifiche Ordinanze Speciali n. 6 del 6 maggio 2021, n. 18 del 15 luglio 2021, n. 22 del 13 agosto 2021, n. 31 del 31 dicembre 2021 e n. 43 del 31 dicembre 2022"*, in particolare l'art. 3 secondo cui:

"[...] è autorizzato un incremento del contributo per un importo pari a euro 1.566.250,35. La copertura del restante costo dell'intervento è realizzata attraverso l'accesso al Conto Termico del GSE S.p.A. (euro 244.637,00) e con le economie di gara per i servizi tecnici sinora conseguite (euro 53.562,52).

2. Il contributo a carico del Commissario Straordinario di cui al comma 1 trova copertura come segue:

(a) euro 877.500,00 a valere sui fondi di cui all'Ordinanza Speciale n. 22 del 2021;

(b) euro 1.566.250,35 a valere sulla contabilità speciale di cui all'articolo 4, comma 3, del decreto-legge n. 189 del 2016.

VISTO il Decreto n° 1049/2024 recante *"Approvazione del progetto definitivo/esecutivo dell'intervento di "Demolizione e ricostruzione dell'edificio sede della scuola dell'infanzia denominata 'Gemma Marconi' di proprietà della ASP 1 di Teramo"*, mediante il quale, tra l'altro, è stato rimodulato e approvato il quadro tecnico economico dell'intervento per un importo complessivo pari ad € 2.688.237,85:

DATO ATTO che:

- con Determinazione dirigenziale n° 65/2024 si è proceduto all'affidamento dell'incarico per la direzione lavori in favore dell'ing. Piergiuseppe Lenzi;
- con Determinazione dirigenziale n° 85/2024 si è proceduto all'affidamento dell'incarico per il coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione in favore del geom. Giorgio Di Giovangiaco;
- con Determinazione dirigenziale n° 68/2024 è stata avviata la procedura negoziata senza bando, ex art. 5, comma 1, lett. b) dell'O.S. n° 22/2021, in deroga all'art. 50, comma 1, lett. d) del D. Lgs. n° 36/2023 per l'affidamento dei lavori di demolizione e ricostruzione in situ dell'edificio sede della scuola dell'infanzia *"Gemma Marconi"* di proprietà della ASP1 Teramo, CUP: B45E21002550001 – CIG: B305B43246 approvandone i documenti di gara;
- con Determinazione dirigenziale n° 95/2024, a seguito dell'espletamento della procedura di gara su piattaforma *"www.acquistinretepa.it"* mediante lo strumento della Trattativa diretta MePA, e della conclusione con esito positivo delle verifiche di legge inerenti al possesso dei requisiti di ordine generale e speciale dichiarati dal concorrente, effettuate mediante il sistema FVOE 2.0 di ANAC, è stata disposta l'aggiudicazione dell'appalto in favore dell'operatore economico Di Teodoro Costruzioni s.r.l. – P.IVA: 01609100670, con sede legale in Teramo viale della Resistenza, 26, per l'importo di € 1.857.689,78, comprensivo dei costi per la manodopera e dei costi per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a € 63.912,40 oltre IVA 10% pari a € 185.768,98, per un totale complessivo di € 2.043.458,76;

- In data 04/12/2024, l'Appaltatore ha trasmesso la garanzia fideiussoria ex art. 117 del Codice pari ad € 82.885,00 corrispondente al 5% dell'importo contrattuale;
- In data 04/12/2024 l'Appaltatore ha prodotto la polizza di cui all'art. 117 co. 10 del Codice rilasciata da HDI Assicurazioni S.p.A. per un massimale di € 500.000,00;
- In data 11/12/2024 è stato stipulato il contratto di appalto mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata, coerentemente con le disposizioni di cui all'art. 18 del Codice;
- In data 28/01/2025 il Direttore dei Lavori ha proceduto alla consegna dei lavori come da apposito verbale acquisito al Protocollo Unico RA n° 0031130/25 del 28/01/2025;

ACCERTATO che in adempimento a quanto disposto dall'art. 119 del D.Lgs. 36/2023, la ditta aggiudicataria:

- ha espresso già all'atto dell'offerta l'intenzione di subappaltare parte dei lavori di cui sopra;
- ha provveduto al deposito del contratto di subappalto presso la Stazione Appaltante contestualmente alla richiesta di autorizzazione al subappalto, acquisita al Prot. Unico RA n° 0156944/25 del 14/04/2025;

VISTA la richiesta di autorizzazione al subappalto in favore dell'operatore economico CDSTEEL srl, C.F./P.IVA. 02135640676 con le dichiarazioni sostitutive rese dall'appaltatore, unitamente alla documentazione trasmessa in allegato, che di seguito si richiama:

- dichiarazioni sostitutive rese dal subappaltatore ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000 attestanti il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale per l'affidamento dei contratti pubblici; nonché dichiarazione di non essere oggetto di provvedimenti di sospensione o interdittivi, compresi i provvedimenti interdittivi di cui all'articolo 14 del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81;
- visura camerale del subappaltatore;
- documento di valutazione dei rischi di cui all'articolo 17, comma 1-lettera a), del decreto legislativo n. 81/2008;
- durc in corso di validità;
- ricevuta di rilascio della patente a crediti di cui all'art. 27 D.Lgs. 81/08
- dichiarazione del subappaltatore di rinuncia al diritto di percepire il corrispettivo del contratto di subappalto direttamente dalla stazione appaltante ai sensi dell'art. 119, comma 11, lett. a), del D.Lgs.36/2023 e ss.mm.ii.,

DATO ATTO:

- che la richiesta di autorizzazione al subappalto e tutta la documentazione sopra richiamata è stata trasmessa ad ANAC per i controlli preventivi di competenza, ricadendo nelle fattispecie di cui all'art. 3 punto 2.4 lett. b) dell'Accordo e che ANAC non ha fornito in riscontro un parere espresso nei termini previsti intendendosi pertanto perfezionato il silenzio-assenso;
- della conclusione con esito positivo delle verifiche di legge inerenti al possesso dei requisiti di ordine generale e speciale in capo al subappaltatore, effettuate mediante il sistema FVOE 2.0 di ANAC;
- che l'impresa subappaltatrice è iscritta all'anagrafe antimafia delle imprese esecutrici di cui all'art. 30 del D.L. n. 189/2016 e ss.mm.ii;
- che l'operatore economico risulta in posizione regolare rispetto agli obblighi contributivi, come da attestazione DURC prot. INAIL_49232884 del 26/05/2025 (scadenza validità 23/09/2025);

ACQUISITA in data 24/06/2025 la comunicazione antimafia liberatoria rilasciata, ai sensi dell'articolo 88, co.1, del d.lgs. n.159/2011 dalla Prefettura di Teramo;

VERIFICATI gli adempimenti e le modalità di cui all'art. 3 della L. n. 136/2010, in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari dell'operatore economico incaricato;

CONSIDERATO che l'Amministrazione deve adottare un provvedimento autorizzativo per consentire l'esercizio del subappalto, qualora ne ricorrano i presupposti, rilevando che altrimenti al trascorrere del tempo previsto per legge dalla richiesta si perfezionerebbe il silenzio-assenso;

RITENUTO opportuno manifestare l'autorizzazione in un provvedimento espresso, a seguito di una puntuale istruttoria dell'istanza, in quanto sussistono tutte le condizioni per l'autorizzazione al subappalto;

DATO ATTO, comunque che, anche in presenza dell'autorizzazione, l'appaltatore si ritiene responsabile in solido con il sub-appaltatore, per l'osservanza di tutte le norme contrattuali, relative al trattamento economico e normativo stabilito dai contratti collettivi nazionali e territoriali in vigore per il settore e per la zona nella quale si svolgono i lavori;

VISTI:

- il D.Lgs n. 165/2001, "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- il DPR n. 62/2013 "Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165" e in particolare l'art. 2 che estende gli obblighi previsti nel medesimo codice di comportamento a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo;
- la L. n° 241/1990, "Nuove norme sul procedimento amministrativo";
- il D.Lgs. n° 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- la normativa "anticorruzione" con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6 bis della Legge n° 241/1990, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n° 62/2013;

DETERMINA

per le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di **autorizzare**, nell'ambito delle disposizioni di cui all'art. 119 del D.Lgs 36/2023, la ditta appaltatrice Di Teodoro Costruzioni s.r.l. a subappaltare all'operatore economico CDSTEEL srl, con sede in Via G. Pascoli snc, Mosciano Sant'Angelo (TE) – C.F./P.IVA. 02135640676, i lavori di realizzazione di struttura portante in acciaio per un importo di € 250.500,00 IVA esclusa, di cui € 7.515,00 IVA esclusa per oneri della sicurezza;
2. di **precisare** che dovranno essere osservate tutte le disposizioni previste dal contratto di appalto e allegato capitolato speciale nonché quanto previsto all'art. 119 del D.Lgs 36/2023 e che l'appaltatore e, per tramite suo, l'impresa subappaltatrice, si ritiene responsabile per l'osservanza di tutte le norme contrattuali, relative al trattamento economico e normativo stabilito dai contratti collettivi nazionali e territoriali in vigore per il settore e per la zona nella quale si svolgono i lavori;
3. di **precisare** che il contraente principale e il subappaltatore sono responsabili in solido nei confronti della stazione appaltante in relazione alle prestazioni oggetto del contratto di subappalto;
4. di **dare atto** che il subappaltatore ha dichiarato di voler rinunciare al diritto di percepire il corrispettivo del contratto di subappalto direttamente dalla stazione appaltante ai sensi dell'art. 119, comma 11, lett. a), del D.Lgs.36/2023 e ss.mm.ii.;
5. di **precisare** che l'esecuzione delle prestazioni affidate in subappalto non può formare oggetto di ulteriore subappalto;
6. di **dare atto** che la presente determinazione non comporta ulteriore impegno di spesa per l'USR Abruzzo;
7. di **trasmettere** copia del presente provvedimento alle ditte interessate, al direttore dei lavori e al coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione per gli adempimenti di competenza;
8. di **dichiarare**, in capo al sottoscritto Dirigente, l'insussistenza di conflitti di interesse ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. n° 36/2023 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013;
9. di **disporre** la pubblicazione del presente provvedimento nell'albo pretorio online e nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del Portale Istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.lgs. n° 33/2013.

Il Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica USR 2016

Dott. Piergiorgio Tittarelli

(f.to digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005)