

SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA

Ufficio Tecnico e Vigilanza 2

Determinazione n. 86 del 30-06-2025

OGGETTO: OS n°22/2021 Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) D.Lgs. 36/2023 del servizio di assistenza da parte di un archeologo professionista per le attività di scavo nell'ambito delle indagini propedeutiche alla progettazione dell'intervento di miglioramento sismico dell'edificio sede dell'Istituto "Ottavia Caraciotti" di proprietà della ASP1 di Teramo – CUP: B42C21001410001 – CIG: B7714175EF. Decisione a contrarre

IL DIRIGENTE

VISTI:

- il DL n°189/2016 *"Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016"* ed in particolare l'art. 3, comma 1, che prevede, ai fini della gestione dell'attività di ricostruzione, l'istituzione da parte delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, di un ufficio comune, denominato "Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016" e l'art. 14 che disciplina la *"Ricostruzione Pubblica"*;
- la D.G.R. n. 766/2016 con cui è stata approvata, ai sensi dell'art. 3 dell'art. co.1, del D.L. n.189/2016, lo schema di convenzione per l'istituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 per la Regione Abruzzo;
- l'O.C.S.R. n. 1/2016 – Schema tipo di convenzione per l'istituzione dell'ufficio denominato "Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016" di cui all'art. 3 del D.L. 17 ottobre 2016, n. 189;
- il Decreto n. 1/2017/SISMA del Presidente della Regione Abruzzo nella qualità di Vice Commissario del Governo per la Ricostruzione che definisce le prime fasi per la costituzione dell'USR 2016 Abruzzo;
- il Decreto n. 9/2019/SISMA del 09.11.2019 del Presidente della Regione Abruzzo/Vice Commissario concernente la nomina del soggetto delegato per l'esercizio delle funzioni relative alla definizione del procedimento di concessione dei contributi della ricostruzione;
- il Decreto direttoriale U.S.R. n. 1351 del 30.06.2023 con cui si è proceduto alla ridefinizione dell'assetto organizzativo del Servizio "Amministrativo" dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Abruzzo;
- la D.G.R. n. 920 del 30.12.2024, con cui la Giunta regionale ha preso atto del Decreto del Presidente della Regione Abruzzo n. 10 /2024, che in qualità di Vice Commissario di Governo per la Ricostruzione Post sisma 2016, ha prorogato l'incarico al Direttore dell'USR sino al 31.12.2025;
- l'art. 1, commi 653 e 673 della Legge di Bilancio dello Stato n. 207/2024 che proroga, rispettivamente:
 - la scadenza della gestione straordinaria al 31.12.2025 di cui all'articolo 1, commi 4, del D.L. n.189/2016;
 - lo stato di emergenza al 31 dicembre 2025 di cui all'articolo 1, comma 4 novies, del D.L. 189/2016;

VISTO il D.Lgs. n. 36/2023 *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"* come modificato dal decreto Legislativo 31 dicembre 2024 n° 209;

VISTA l'OCSR n. 145/2023, recante *"Disposizioni in materia di ricostruzione pubblica ai sensi del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36"*;

VISTO l'art. 32 del DL n. 189/2016, che disciplina il controllo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) sulle procedure del Commissario straordinario ed estende il presidio di alta sorveglianza, di cui all'art. 30 del DL n. 90/2014 agli interventi di ricostruzione pubblica;

RICHIAMATO il nuovo Accordo di vigilanza vigente dal 24 luglio 2023, di aggiornamento del precedente Accordo di alta sorveglianza del 2 febbraio 2021, sottoscritto al fine di razionalizzare il sistema dei controlli, adeguandolo alle modifiche normative intervenute, così da concentrare il qualificato supporto dell'ANAC sulla verifica degli interventi di maggiore rilevanza, fermo restando il presidio di legalità previsto dall'art. 32 del decreto legge n. 189/2016;

RILEVATO che, ai sensi dell'articolo 3 dell'Accordo, non sono sottoposti a verifica preventiva gli atti inerenti agli affidamenti di servizi e forniture, ivi inclusi i servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria, di importo inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 14 del decreto legge n. 36/2023, fermi restando i poteri di vigilanza, segnalazione e sanzionatori istituzionalmente attribuiti all'ANAC dalla normativa vigente, nonché l'eventuale controllo a campione che l'ANAC può disporre su tali procedure, ai sensi dell'art. 4 dell'Accordo;

VISTO il DPCM 28 settembre 2017 mediante il quale è stata resa esecutiva la delibera n. 359 adottata dall'Autorità nazionale anticorruzione in data 29 marzo 2017, concernente l'esonero per l'anno 2017 e per gli anni successivi dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità per l'affidamento di lavori, servizi e forniture espletati nell'ambito della ricostruzione, pubblica e privata, a seguito degli eventi sismici del 2016 e 2017;

VISTA l'OS n° 22/2021 *"Interventi di ricostruzione di scuole, della Sede della Prefettura di Teramo e di altri edifici pubblici e del patrimonio immobiliare della ASL di Teramo"*;

CONSIDERATO che, nel contesto dell'Ordinanza sopra richiamata, l'USR Abruzzo è individuato come Soggetto Attuatore, tra gli altri, anche dell'intervento di miglioramento sismico dell'edificio sede dell'istituto "Ottavia Caraciotti" per un importo stimato di € 4.730.000,00;

VISTO il Decreto n° 1475/2024 con il quale è stato individuato, ai sensi dell'art. 15 del vigente Codice dei contratti pubblici il Responsabile unico del progetto (RUP), per l'intervento in oggetto, nella persona del dott. Piergiorgio Tittarelli, Dirigente del Servizio ricostruzione pubblica dell'Ufficio, senza soluzione di continuità rispetto alla nomina di cui al Decreto 7 n° 1509/2021;

TENUTO conto dell'avvenuta acquisizione delle dichiarazioni sull'insussistenza di conflitti di interesse di cui all'art. 16 del D.lgs. 36/2023 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del DPR n. 62/2013 da parte del RUP e di tutti i componenti del gruppo di lavoro a supporto, individuato con Determinazione dirigenziale n. 9 del 21/01/2022, parzialmente rettificato e integrato con Determinazione dirigenziale n. 1 del 09/01/2023;

DATO ATTO che con Determinazione dirigenziale n° 77 del 13/09/2023 è stato aggiudicato l'incarico per la redazione del Progetto definitivo, esecutivo e per il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione relativo all'intervento di miglioramento sismico dell'edificio sede dell'istituto "Ottavia Caraciotti" di proprietà della ASP 1 di Teramo;

DATO ATTO che con Determinazione dirigenziale n° 84 del 25/10/2024 è stato affidato l'incarico per la redazione della relazione geologica relativa all'intervento in oggetto;

VISTA la nota pervenuta a mezzo PEC con la quale i professionisti incaricati di cui ai punti precedenti hanno trasmesso all'USR il piano delle indagini geologiche, geotecniche e sismiche necessarie per la ricostruzione del profilo stratigrafico e per la caratterizzazione geotecnica e modellazione sismica dei terreni di fondazione;

DATO ATTO che, essendo l'edificio oggetto di intervento sottoposto a tutela ai sensi del D. Lgs. 42/2004, lo scrivente RUP ha richiesto il rilascio di specifico nulla-osta all'esecuzione delle indagini di cui sopra alla competente Soprintendenza, che ha concesso la propria autorizzazione con nota MIC|MIC_SABAP-AQ-TE|27/02/2025|0003106-P acquisita al prot. Unico RA n. 0079663/25 del 27/02/2025;

CONSIDERATO che nel nulla-osta sopra richiamato la Soprintendenza prescrive che, per i due saggi di scavo in profondità volti a verificare le fondazioni, sia garantita con oneri a capo della committenza, l'assistenza costante da parte di un archeologo professionista in possesso dei requisiti di legge, al fine di consentire l'immediata e corretta identificazione di eventuali manufatti e/o stratificazioni d'interesse archeologico e provvedere alla loro necessaria documentazione;

DATO ATTO che l'USR Abruzzo non dispone attualmente di un elenco di operatori economici dal quale attingere per

l'affidamento del servizio di assistenza da parte di un archeologo per le attività di scavo in aree di interesse archeologico e che le suddette attività non sono annoverate tra quelle di cui all'elenco di operatori economici istituito in attuazione del Decreto n°2179/2021 ed approvato con Determinazione dirigenziale n° 12/2022 ed aggiornato con Determinazione dirigenziale n° 17/2023;

DATO ATTO che, a seguito di ricerche condotte dallo scrivente RUP, mediante consultazione dell'elenco dei professionisti dei beni culturali individuati dall'articolo 9 bis del Codice dei beni e del paesaggio, al fine di individuare i professionisti in possesso delle idonee abilitazioni richieste per l'espletamento delle attività oggetto del presente affidamento, come sopra dettagliate, è stato individuato il professionista dott.ssa Luisana Ferretti, che risulta regolarmente iscritta nell'elenco Speciale dei Professionisti ex art. 34 del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii;

DATO ATTO che, sulla base delle risultanze di servizi analoghi già affidati in precedenza, il costo necessario per l'esecuzione delle attività sopra descritte è stato stimato in € 500,00 al netto di IVA e oneri e che, pertanto, il servizio rientra per limite di valore, tra gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo europeo di cui all'articolo 14, comma 1, lett. c) del Codice dei contratti;

RILEVATO che, trattandosi di un importo compreso all'interno della soglia sopra richiamata, è legittimo il ricorso all'affidamento diretto, anche senza previa consultazione di più operatori economici, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), del D.lgs. 31 marzo 2023 n. 36;

RICHIAMATE le pertinenti disposizioni del Codice dei contratti e, in particolare:

- i principi generali di cui alla Parte I, Titolo I del Codice dei contratti, nonché gli articoli 19 *"Principi e diritti digitali"* e 20 in tema di *"Principi in materia di trasparenza"*;
- il libro II, parte I, che individua la disciplina applicabile ai contratti di importo inferiore alle soglie europee;
- il libro II, parte V, Titolo IV in materia di requisiti di partecipazione e selezione dei partecipanti;
- il libro II, parte VII, Titolo III in materia di contratti nel settore dei beni culturali;

CONSIDERATO che ai sensi dell'articolo 17, comma 2, del Codice, la decisione di contrarre in caso di affidamento diretto *"individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alla ragione della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale"*;

DATO ATTO che:

- il fine che si intende perseguire è quello di eseguire gli scavi in profondità, in corrispondenza dei punti dove si intende verificare le fondazioni, propedeutici alla progettazione dell'intervento di miglioramento sismico dell'edificio sede dell'istituto "Ottavia Caraciotti" di proprietà della ASP 1 di Teramo;
- l'oggetto del contratto è l'affidamento dell'appalto per lo svolgimento di assistenza durante le due attività di scavo, conformemente alle prescrizioni contenute nel nulla-osta all'esecuzione dello scavo, rilasciato dalla competente Soprintendenza, le cui clausole essenziali sono individuate nel Capitolato descrittivo e prestazionale, predisposto da questo Ufficio, già accettato dall'operatore economico, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- si intende procedere con affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023;
- la forma del contratto viene individuata ai sensi dell'art. 18 co. 1 del Codice *"mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014"*;
- con nota prot. n. 0261931 del 23/06/2025, trasmessa a mezzo PEC, è stata inviata la proposta di incarico all'operatore economico dott.ssa Luisana Ferretti e che la stessa con nota prot. 0265112/25 del 25/06/2025 ha trasmesso, sempre tramite Posta Elettronica Certificata, formale accettazione dell'incarico, presentando un'offerta di € 495,00 al netto di IVA e oneri;
- il termine complessivo per l'esecuzione delle prestazioni oggetto dell'appalto è fissato in n. 15 giorni naturali e consecutivi, decorrenti dalla data di stipula del contratto o dalla data di consegna d'urgenza dell'esecuzione del contratto;

- il presente appalto è costituito da un unico lotto in quanto, ai sensi dell'art.58 del Codice, l'USR Abruzzo ha deciso di ricorrere ad un unico contraente per motivi di organicità, economicità e di contenimento dei tempi;

ATTESO che spese relative al presente affidamento trovano copertura all'interno del quadro economico dell'opera;

DATO ATTO che risulta rispettato il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D. Lgs. 36/2023 in quanto l'operatore economico selezionato non risulta essere affidatario di altri incarichi conferiti in precedenza dall'USR Abruzzo nella veste di soggetto attuatore;

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'art. 52 del d.lgs. 36/2023:

- nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e che la stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno;
- quando, in conseguenza della verifica, non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procede alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

VISTE le dichiarazioni sostitutive ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000 rese dall'operatore economico in merito al possesso dei requisiti per l'affidamento dei contratti pubblici ex artt. 94, 95, 96, 97, 98 e 100 del D. Lgs. 36/2023 ed in merito alla Clausola di Pantouflage, ai sensi dell'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. n. 165/2001 (comma aggiunto dall'art. 1, comma 42, lett. l), L. n. 190/2012);

DATO ATTO che l'operatore economico è iscritto nell'elenco speciale dei professionisti di cui all'art. 34 del D.L. n. 189/2016 e ss.mm.ii.; e risulta in posizione regolare rispetto agli obblighi contributivi, come da attestazione DURC prot. INPS_46266216 del 12/06/2025;

VERIFICATI gli adempimenti e le modalità di cui all'art. 3 della Legge n. 136 del 13/08/2010, in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari dell'operatore economico incaricato;

DATO ATTO che la garanzia provvisoria non è dovuta, ai sensi dell'art. 53, comma 1 del Codice e che, ai sensi del successivo comma 4, la garanzia definitiva non è richiesta in quanto si ritiene che la tipologia e l'entità, anche in termini economici, del lavoro affidato, unite al ridotto termine temporale previsto per la sua esecuzione, nonché la previsione del pagamento in unica soluzione a conclusione dell'intera prestazione con assenza di anticipazioni e/o pagamenti intermedi, siano elementi sufficienti a limitare l'esposizione della stazione appaltante ai rischi derivanti dalla mancata esecuzione della prestazione, evitando pertanto di richiedere all'operatore economico la costituzione di garanzie con conseguente ritardo nell'espletamento dell'appalto affidato;

RITENUTO di procedere all'affidamento diretto dell'appalto del servizio di assistenza da parte di un archeologo professionista per l'esecuzione degli scavi in fondazione propedeutici alla progettazione dell'intervento di miglioramento sismico dell'edificio sede dell'istituto "Ottavia Caracciotti" di proprietà della ASP 1 di Teramo e di approvare il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, già accettato dall'operatore economico, unitamente alla proposta di affidamento;

DATO ATTO che, in ragione dell'importo, il presente affidamento, ai sensi dell'articolo 3 dell'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza attualmente in vigore, non è sottoposto a verifica preventiva, fermi restando i poteri di vigilanza, segnalazione e sanzionatori istituzionalmente attribuiti all'ANAC dalla normativa vigente, nonché l'eventuale controllo a campione che l'ANAC può disporre su tali procedure ai sensi dell'art. 4 del citato Accordo;

DATO ATTO che il C.U.P. è: B42C21001410001 e il CIG è: B7714175EF;

CONSIDERATO di potere quantificare nel seguente quadro economico le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in argomento:

Valore economico stimato dell'appalto	500,00 €
Ribasso offerto dall'operatore economico	- 5,00 €
Valore economico dell'appalto al netto del ribasso	495,00 €
Oneri previdenziali pari al 4%	19,80 €
Imponibile	514,80 €
IVA 22%	113,26 €
TOTALE	628,06 €

DATO ATTO che l'appalto è interamente finanziato con i fondi stanziati dagli oneri derivanti dall'attuazione delle previsioni dell'OS n. 22/2021 e le risorse di cui all'art. 4, co. 4, del D.L. n. 189/2016, che offrono adeguata copertura;

VISTO il D.Lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", la L. n. 241/1990, "Nuove norme sul procedimento amministrativo", il D.Lgs. n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e la normativa "anticorruzione" con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

DETERMINA

per le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di **affidare** l'incarico del servizio di assistenza da parte di un archeologo professionista per l'esecuzione degli scavi in fondazione propedeutici alla progettazione dell'intervento di miglioramento sismico dell'edificio sede dell'istituto "Ottavia Caracciotti" di proprietà della ASP 1 di Teramo, al professionista archeologo **Luisana Ferretti**, Codice fiscale: FRRLSN86C62A488V, P. IVA: 01912260674, con sede in Cellino Attanasio (TE) – via Castellano, per un importo pari a **€ 495,00**, al netto degli oneri previdenziali e dell'IVA;
2. di **dare atto** che, trattandosi di un importo compreso all'interno del limite previsto, si è proceduto alla scelta del contraente mediante affidamento diretto, senza previa consultazione di più operatori economici, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023 specificando, altresì, che il professionista è stato individuato consultando l'elenco dei professionisti dei beni culturali individuati dall'art. 9 bis del Codice dei beni e del paesaggio, al fine di individuare i professionisti in possesso delle idonee abilitazioni richieste per l'espletamento delle attività oggetto del presente affidamento;
3. di **dare atto** che l'importo dell'affidamento è risultato dall'offerta formulata dall'operatore economico rispetto al valore stimato dall'USR Abruzzo, sulla base delle risultanze di servizi analoghi già affidati in precedenza;
4. di **approvare** il capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
5. di **dare atto** che ai sensi dell'art. 52 del d.lgs. 36/2023, trattandosi di procedura di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere b) di importo inferiore a 40.000 euro, il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti è stato attestato dall'operatore economico mediante dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà e che l'USR Abruzzo si riserva la facoltà di procedere alla verifica della veridicità di tali dichiarazioni e, qualora, in conseguenza della verifica, non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, di procedere alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;
6. di **dare atto** che risulta rispettato il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D. Lgs. 36/2023 in quanto l'operatore economico selezionato non risulta essere affidatario di altri incarichi professionali conferiti in precedenza dall'USR Abruzzo nella veste di soggetto attuatore;
7. di **autorizzare** la stipula del contratto *"mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato"*

qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014", ai sensi dell'art. 18 co. 1 del D.Lgs 36/2023;

8. di **dare atto** che:

- il Responsabile unico del progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del Codice, per l'attuazione dell'intervento in argomento è il dott. Piergiorgio Tittarelli, nominato con Decreto 11 luglio 2024, n° 1475, per il quale non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 16 del D.lgs. 36/2023 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
- il C.U.P. è il: B42C21001410001 e il CIG è il: B7714175EF;

9. di **dare atto** che le risorse necessarie all'affidamento dei lavori in oggetto sono quelle quantificate nel seguente quadro economico:

Valore economico stimato dell'appalto	500,00 €
Ribasso offerto dall'operatore economico	- 5,00 €
Valore economico dell'appalto al netto del ribasso	495,00 €
Oneri previdenziali pari al 4%	19,80 €
Imponibile	514,80 €
IVA 22%	113,26 €
TOTALE	628,06 €

10. di **dare atto** che l'appalto è interamente finanziato con i fondi stanziati dagli oneri derivanti dall'attuazione delle previsioni dell'Ordinanza Speciale n. 22/2021 e le risorse di cui all'art. 4, comma 4, del D.L. n. 189/2016, che offrono adeguata copertura;

11. di **dare atto** che, in ragione dell'importo, il presente affidamento, ai sensi dell'articolo 3 dell'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza, non è sottoposto a verifica preventiva, fermi restando i poteri di vigilanza, segnalazione e sanzionatori istituzionalmente attribuiti all'ANAC dalla normativa vigente, nonché l'eventuale controllo a campione che l'ANAC può disporre su tali procedure ai sensi dell'art. 4 del citato Accordo;

12. di **disporre** la pubblicazione del presente provvedimento nell'albo pretorio online e nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del Portale Istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.lgs. n° 33/2013.

Il Dirigente del Servizio Ricostruzione
Pubblica USR 2016

Dott. Piergiorgio Tittarelli

(f.to digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005)