

SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA

Ufficio Tecnico e Vigilanza 1

Determinazione n. 97 del 18-07-2025

OGGETTO: O.S. n. 7/2021 modificata dall'O.S. n. 87/ 2024. Aggiudicazione definitiva incarico progettazione (PFTE, Progetto esecutivo e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione) dell'intervento di demolizione e ricostruzione dell'ERP n. 542 in via Elio De Cupiis, n. 30 – loc. Colleatterrato – Teramo. CUP: G43B17000360001 – CIG: B7AB55D247

IL DIRIGENTE

VISTI:

- il D.L. n°189/2016 e ss.mm.ii, con il quale sono state adottate le prime disposizioni per *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016”* ed in particolare l'art. 3, comma 1 che prevede, ai fini della gestione dell'attività di ricostruzione, l'istituzione da parte delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, unitamente ai Comuni interessati, di un ufficio comune, denominato *“Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016”* e l'art. 14 che disciplina la *“Ricostruzione Pubblica”*;
- la D.G.R. n. 766/2016 con cui è stata approvata, ai sensi dell'art. 3 dell'art. co.1, del D.L. n.189/2016, lo schema di convenzione per l'istituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 per la Regione Abruzzo;
- l'O.C.S.R. n. 1/2016 recante *“Schema tipo di convenzione per l'istituzione dell'ufficio denominato “Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016”* di cui all'art. 3 del D.L. 17 ottobre 2016, n. 189;
- i Decreti del Presidente della Regione Abruzzo, in qualità di Vice Commissario del Governo per la Ricostruzione Post sisma 2016, nn. 1/2017/SISMA e 9/2019/SISMA i quali, rispettivamente, tracciano le prime fasi per la costituzione dell'USR 2016 Abruzzo e concernono la nomina del soggetto delegato per l'esercizio delle funzioni relative alla definizione del procedimento di concessione dei contributi della ricostruzione;
- il Decreto direttoriale U.S.R. 2016 Abruzzo n. 1351 del 30.06.2023 con cui si è proceduto alla ridefinizione dell'assetto organizzativo del Servizio *“Amministrativo”* del cennato ufficio;
- la D.G.R. n. 920 del 30.12.2024 con cui la Giunta regionale ha preso atto del D.P.R. n. 10/2024/SISMA prorogando l'incarico al Direttore dell'USR 2016 Abruzzo sino al 31.12.2025;
- la Legge di Bilancio dello Stato n. 207/2024 che all'art. 1, commi 653 e 673, ha prorogato, rispettivamente:
 - al 31.12.2025, la scadenza della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, commi 4, del D.L. n.189/2016;
 - al 31 dicembre 2025, lo stato di emergenza di cui all'articolo 1, comma 4 novies, del D.L. n.189/2016;

VISTA l'OS n° 7/2021 recante *“Interventi di ricostruzione del patrimonio edilizio dell'ATER Teramo”*, come modificata dall'OS n°87/2024;

DATO ATTO che, a seguito della modifica all'OS n° 7/2021 all'USR Abruzzo 2016 è stata attribuita la competenza alla realizzazione dei lavori di riparazione del danno da sisma di quattordici edifici dell'ATER, già

precedentemente censiti nell'O.S. n° 7/2021, tra i quali figura anche l'edificio identificato come ERP 542 di via Elio De Cupiis n.30 a Teramo, di proprietà mista pubblico e privata;

RICHIAMATE integralmente le proprie Determinazione Dirigenziali:

- n°94 del 18/11/2024, con cui è stata formalizzata la presa d'atto del passaggio di consegne del lavoro svolto tra ATER e USR e, per le ragioni ivi indicate, non è stato possibile considerare conclusa la procedura di affidamento svolta da ATER Teramo per l'affidamento del contratto pubblico relativo ai servizi di progettazione di fattibilità tecnica economica ed in seguito esteso anche alla progettazione esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione con l'ing. Andrea Zonfa, con conseguente necessità per l'Ufficio di ripetere la procedura per un nuovo affidamento dell'incarico di progettazione proponendolo allo stesso professionista individuato da ATER, con rideterminazione del compenso sulla base del finanziamento attualmente in programmazione;
- n°49 del 24/04/2025 con cui si prende atto della volontà dell'USR e dell'Ing. Andrea Zonfa di risolvere consensualmente il contratto di progettazione dell'intervento di riparazione del danno con miglioramento sismico dell'edificio in oggetto, poiché sulla base delle risultanze tecniche emerse dopo i saggi e i rilievi sulla struttura, tale intervento sarebbe molto più costoso di quanto preventivato e finanziato dal Commissario ed è più conveniente ed opportuno provvedere alla sostituzione edilizia con demolizione e ricostruzione con conseguente avvio della procedura per il coferimento dell'incarico riferito alla progettazione di fattibilità Tecnica ed Economica (PFTE) ed Esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione;

CONSIDERATO che per l'edificio ERP 542 in Via Elio De Cupiis n.30 – Teramo danneggiato dal sisma 2016:

- sono state programmate risorse pari a € 971.617,89, riferite alla sola porzione di edificio di proprietà ATER e quindi pubblica, come dalla prima stima previsionale di finanziamento inserita nell'OCSR n. 86/2020, confluita nell'OCSR n. 109/2020 ricognitiva della programmazione degli interventi pubblici e confermata nell'OS n. 7/2021 relativa al Patrimonio Edilizio dell'ATER Teramo;
- la porzione di edificio di proprietà privata risulta invece desumibile un finanziamento previsionale pari a € 542.491,04 che include anche le spese per gli interventi sulle parti comuni;
- la nota Prot. RA n. 0457592 del 26/11/2024 di richiesta al Commissario Straordinario dell'autorizzazione a proseguire la progettazione modificando l'oggetto dell'intervento da riparazione del danno con miglioramento sismico a intervento di sostituzione edilizia non ha ricevuto riscontro negativo da parte della Struttura Commissariale;

CONSIDERATO che:

- il fine che si intende perseguire è quello di ottenere il progetto esecutivo da porre a base di gara per la procedura di selezione dell'operatore economico a cui affidare l'esecuzione dei lavori di demolizione e ricostruzione dell'edificio in oggetto, che consta di 12 appartamenti, di cui 9 di proprietà ATER Teramo (pari a una percentuale di **75,00 %**) e 3 di proprietà di privati cittadini (pari a **25,00 %**);
- l'oggetto del contratto è l'affidamento dei servizi tecnici di ingegneria e architettura per la redazione del progetto di fattibilità tecnico-economica e del progetto esecutivo e del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, le cui clausole essenziali sono individuate nel Capitolato descrittivo e prestazionale;
- il termine complessivo per l'esecuzione delle prestazioni oggetto dell'appalto è fissato in complessivi giorni 60 dalla data della stipula sulla piattaforma informatica in uso;
- la forma del contratto è scritta a pena di nullità e la stipula dello stesso avviene mediante sottoscrizione digitale del documento d'ordine generato dal sistema MePA all'esito della procedura di affidamento, secondo i dettami dell'art. 55 del Codice in punto di termini;

TENUTO CONTO che non disponendo di un quadro tecnico economico approvato, il calcolo del compenso spettante al professionista incaricando è stato eseguito in conformità a quanto indicato dal DM 17/06/2016, tenendo presente il finanziamento attualmente in programmazione per l'intervento in disamina, ma al tempo stesso non può non dare atto che l'importo dovrà essere aggiornato e parametrato al nuovo importo che sarà necessario per demolire e ricostruire l'intero edificio, all'esito dell'approvazione del progetto esecutivo, in applicazione di quanto stabilito dall'art.120, comma 1, del D.lgs. 36/2023;

DATO ATTO che, sulla base dell'importo attuale dei lavori e applicando i parametri del DM 17/06/2016, l'importo teoricamente spettante al progettista per la redazione del PFTE e del Progetto Esecutivo, nonché per il coordinamento della sicurezza in fase progettuale, sarebbe pari a **€ 80.465,20**, oltre Cassa e IVA ma che, al pari di quanto già attuato in situazioni analoghe l'USR Abruzzo, nel caso in cui sia consentito dalle Ordinanze Speciali di procedere ad affidamenti diretti per incarichi sotto la soglia comunitaria di cui all'articolo 14 del D.lgs. 36/2023, propone una riduzione forfettaria del 30% della parcella così come definita in base al DM Giustizia 2016, applicando analogicamente la disposizione di cui all'art. 2 c. 3 dell'OCSR n° 105/2020, in tema di ricostruzione degli Edifici di Culto;

DATO ATTO che l'importo ricalcolato con la riduzione del 30% è pari a **€ 56.325,64** oltre IVA e Cassa, ed è sulla base di questo importo che è stata svolta la procedura di affidamento del nuovo incarico di progettazione per la demolizione e ricostruzione dell'edificio in parola, dandosi atto che lo stesso potrà subire un incremento derivante dal maggiore importo di finanziamento che nel caso verrà richiesto al Commissario competente;

ATTESO che per l'affidamento dei servizi tecnici di ingegneria e architettura in tema di ricostruzione l'USR Abruzzo si avvale della piattaforma informatica MePA, denominata "AcquistinretePA", gestita da Consip s.p.a;

CONSIDERATO che, in esecuzione delle determinazioni assunte, è stata avviata mediante la piattaforma certificata di eProcurement "www.acquistinretepa.it" una negoziazione con l'operatore economico all'Ing. Andrea Zonfa, C.F. ZNFNDR91D24A345U, con studio professionale in L'Aquila (AQ), via del Pavone snc, P.IVA: 02014080663, iscritto nel relativo Albo degli ingegneri presso l'Ordine di L'Aquila al n° 3291, e iscritto nell'elenco dei professionisti ex art. 34 del D.L. n° 189/2016 dal 06/04/2021, mediante lo strumento della Richiesta di Offerta sul MePA (ID negoziazione 5323202) ponendo per le prestazioni professionali richieste, a base l'importo pari a **€ 56.325,64**, oltre agli oneri previdenziali e l'IVA, ribassato del 30% rispetto a quello determinato ai sensi del DM Giustizia 2016;

DATO ATTO che il detto professionista, nella propria offerta economica pervenuta nei termini, ha dichiarato *"accettare incondizionatamente l'offerta economica proposta dalla stazione appaltante per l'affidamento dell'incarico in oggetto con un ribasso del 30 %, per un importo complessivo di € 56.325,64 oltre oneri previdenziali e IVA"*;

CONSIDERATO di potere quantificare nel seguente quadro economico le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in oggetto e che le stesse trovano copertura all'interno del quadro economico dell'opera:

Valore economico dell'appalto al netto della riduzione applicata dalla stazione appaltante	€ 56.325,64
Contributo INARCASSA (4%)	€ 2.253,03
Imponibile	€ 58.578,67
IVA (22%)	€ 12.887,31
Totale lordo oneri complessivi relativi all'affidamento	€ 71.465,98

VISTI il DGUE e le dichiarazioni sostitutive rese dall'operatore economico ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000, in merito al possesso dei requisiti per l'affidamento dei contratti pubblici ex artt. 94, 95, 96, 97, 98 e 100 del D.lgs. 36/2023, alla Clausola di Pantouflage, ai sensi dell'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. n. 165/2001, all'iscrizione nell'elenco speciale dei professionisti ex art. 34 del D.L. n. 189/2016, e in merito al non superamento del limite di concentrazione degli incarichi di cui all'art. 3 dell'OCSR n. 33/2017, trasmessi a corredo dell'offerta;

DATO ATTO che l'Ufficio ha espletato le verifiche in merito al possesso dei suddetti requisiti mediante l'accesso al FVOE, i cui certificati sono versati in atti, accertando pertanto il possesso dei medesimi in capo al professionista, in particolare in tale sede ci si limita a segnalare la regolarità degli adempimenti contributivi, di quelli fiscali e l'assenza di iscrizioni nel casellario giudiziale e in quello tenuto dall'ANAC;

DATO ATTO che l'USR, nello scegliere di proporre l'incarico in via diretta al presente professionista, ha potuto verificare che lo stesso dispone delle documentate esperienze pregresse, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Codice, idonee all'esecuzione dell'appalto di servizi in affidamento, come confermato con le dichiarazioni in tema rese mediante DGUE;

VERIFICATI gli adempimenti e le modalità di cui all'art. 3 della L. n. 136/2010 in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari dell'operatore economico incaricato;

CONSTATATO che il professionista è munito di polizza assicurativa per la copertura dei rischi legati alle attività professionali essendo titolare di polizza n° ICIP019040 rilasciata dalla compagnia AIG Europe S.A. per un massimale di € 1.500.000,00 e che alla scadenza di detta polizza dovrà comunicare all'ufficio scrivente gli estremi della nuova polizza stipulata per la copertura degli stessi rischi ovvero il rinnovo contrattuale, relativo massimale e fornire ogni altra informazione o comunicazione pertinente;

DATO ATTO che l'operatore economico ha prodotto la garanzia definitiva sotto forma di garanzia fidejussoria n. 2025/50/2717464 presso Real Mutua Assicurazioni in misura del 10% dell'importo contrattuale, rilasciata dall'agenzia "701 Ag. L'AQUILA", necessaria alla stipula del contratto;

RILEVATO che nel capitolato speciale d'appalto, per le ragioni indicate nella Determinazione n°49 del 24/04/2025, è stata inserita apposita clausola contrattuale, stilata in applicazione dell'art. 120, comma 1, lett a) del Codice, accettata espressamente dall'operatore economico il quale, nel modello di accettazione dell'offerta, dichiara: *"di accettare la clausola di cui all'art. 9, comma 4, paragrafo D del capitolato speciale d'appalto, formulata ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a), del codice dei contratti pubblici e che in caso di estensione del relativo incarico si applicheranno le medesime condizioni economiche (riduzione forfettaria del 30% sul valore dei compensi) dell'appalto presente;*

DATO ATTO che l'incarico al professionista rispetta il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.lgs. n°36/2023, in quanto l'Ufficio non ha affidato altri incarichi al medesimo, risultando quello in oggetto il primo, né è stato mai invitato ad altra procedura relativa ai servizi per i quali è abilitato a operare e che, nel caso di specie, è stato individuato dall'ATER Teramo al tempo competente;

RILEVATO che, ai sensi dell'articolo 3 dell'Accordo sottoscritto in data 24 luglio 2023, non sono sottoposti a verifica preventiva gli atti inerenti agli affidamenti di servizi e forniture, ivi inclusi i servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria, di importo inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 14 del decreto legge n. 36/2023, fermi restando i poteri di vigilanza, segnalazione e sanzionatori istituzionalmente attribuiti all'ANAC dalla normativa vigente, nonché l'eventuale controllo a campione che l'ANAC può disporre su tali procedure, ai sensi dell'art. 4 dell'Accordo;

PRECISATO che, ai sensi dell'art. 41, comma 9, del Codice, l'avvio della progettazione esecutiva è condizionato alla approvazione della fase precedente della progettazione da parte della stazione appaltante;

RITENUTO pertanto di procedere alla conclusione del procedimento di affidamento dell'incarico per i servizi tecnici in oggetto, come sopra condizionati ai sensi di legge;

VISTI:

- il D.lgs. n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";
- D.lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- La L. n. 241/1990, "Nuove norme sul procedimento amministrativo";
- il D.lgs. n. 33/2013 e la normativa "anticorruzione" con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

DETERMINA

per le motivazioni sopra esposte

1. **di dare atto** della necessità di ripetere la procedura per la formalizzazione dell'incarico dei servizi di ingegneria e architettura per la progettazione della demolizione e ricostruzione dell'edificio ATER Teramo ERP 542 di Via Elio De Cupiis perché la stessa, sebbene avviata da ATER, non era stata conclusa nei modi di legge e poneva a base della predisposizione del compenso per il servizio una somma di cui ATER attualmente ancora non dispone;
2. **di affidare**, pertanto, i servizi tecnici di ingegneria e architettura di progettazione, di fattibilità tecnico-economica ed esecutiva, di coordinamento della sicurezza in fase progettuale dell'intervento di **Demolizione e ricostruzione dell'edificio residenziale pubblico sito in via Elio De Cupiis n.30, Teramo (TE), ERP n°542**, all'ing. Andrea Zonfa, con studio professionale in via del Pavone snc (AQ), P.IVA: 02014080663 per un compenso pari a **€ 56.325,64**, oltre agli oneri previdenziali e all'IVA;
3. **di dare atto** che si è proceduto alla scelta del contraente mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 5 co. 1, lett. a) dell'OS n° 7/2021 e che, a seguito di questa scelta, l'USR Abruzzo, nella veste di Soggetto Attuatore ai sensi della OS n° 87/2024 ha applicato, in analogia a quanto stabilito dall'art. 2 co. 3 dell'OCSR n° 105/2020, un ribasso forfettario del 30% sull'importo base pari a **€ 80.465,20** oltre Cassa e IVA, determinato ai sensi del DM 17/06/2016;
4. **di dare atto** che l'Ufficio ha svolto le verifiche previste dal vigente Codice dei contratti pubblici in merito al possesso da parte dell'operatore economico dei prescritti requisiti, con esito positivo e che i relativi certificati sono versati in atti;
5. **di dare atto** che ai sensi dell'art. 55, comma 2, del Codice, è possibile procedere alla stipula del contratto non trovando applicazione nel caso di specie i termini dilatori previsti dall'art. 18 del Codice, trattandosi di contratto sotto la soglia comunitaria;
6. **di dare atto** che le operazioni di affidamento si sono svolte attraverso la piattaforma telematica gestita da Consip s.p.a., mediante lo strumento della Richiesta di Offerta, e che la stipula del contratto avverrà mediante sottoscrizione digitale del documento d'ordine relativo alla negoziazione ID 5323202, generato dallo stesso sistema MePA, alla condizione che prima di procedere alla stipula il professionista abbia depositato la garanzia definitiva prescritta nella misura del 5% dell'importo contrattuale;
7. **di dare atto** che:
 - il RUP è il dott. Piergiorgio Tittarelli, Dirigente del Servizio ricostruzione pubblica giusta Decreto n° 2274 del 18/10/2024, ai sensi dell'art. 15 del Codice dei contratti pubblici vigente, per tutto il complesso degli interventi previsti dall'O.S. n. 87/2024 indicata;

- il C.U.P. assegnato al progetto è: G43B17000360001 e il CIG relativo all'affidamento è il seguente B7AB55D247;

8. di **dare atto** che le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in oggetto trovano copertura nell'O.S. n. 7/2021, come modificata dall'O.S. n. 87/2024, sulle risorse di cui all'art. 4 del D.L. n. 189 del 2016 e sono quantificate nel seguente quadro economico:

Valore economico dell'appalto al netto della riduzione applicata dalla stazione appaltante	€ 56.325,64
Contributo INARCASSA (4%)	€ 2.253,03
Imponibile	€ 58.578,67
IVA (22%)	€ 12.887,31
Totale lordo oneri complessivi relativi all'affidamento	€ 71.465,98

7. di **dare atto** che, in ragione dell'importo, il presente affidamento, ai sensi dell'articolo 3 dell'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza, non è sottoposto a verifica preventiva di legittimità, fermi restando i poteri di vigilanza, segnalazione e sanzionatori istituzionalmente attribuiti all'ANAC dalla normativa vigente, nonché l'eventuale controllo a campione che l'ANAC può disporre su tali procedure ai sensi dell'art. 4 del citato Accordo;
8. di **disporre** la pubblicazione del presente provvedimento nell'albo pretorio online e nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del Portale Istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.lgs. n° 33/2013, cui rinviano gli artt. 20 e 28 del Codice dei contratti pubblici.

Il Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica

Dott. Piergiorgio Tittarelli

(f.to digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005)