



**SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA**  
*Ufficio Tecnico e Vigilanza 1*

**Determinazione n. 107 del 06-08-2025**

**OGGETTO: O.S. n°7/2021 e O.S. n° 87/2024, “Interventi di ricostruzione del patrimonio edilizio dell’ATER Teramo”. Avvio procedura affidamento diretto dell’incarico di progettazione (PFTE e Progetto esecutivo) dell’intervento di riparazione e miglioramento sismico dell’edificio ATER TERAMO – ERP n. 558 ubicato in via De Cupiis, n. 36 – Colleaterrato – Teramo (TE). CUP: G44J8000940001.**

**IL DIRIGENTE**

**VISTI:**

- il D.L. n°189/2016 e ss.mm.ii, con il quale sono state adottate le prime disposizioni per *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016”* ed in particolare l’art. 3, comma 1 che prevede, ai fini della gestione dell’attività di ricostruzione, l’istituzione da parte delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, unitamente ai Comuni interessati, di un ufficio comune, denominato *“Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016”* e l’art. 14 che disciplina la *“Ricostruzione Pubblica”*;
- la D.G.R. n. 766/2016 con cui è stata approvata, ai sensi dell’art. 3 dell’art. co.1, del D.L. n.189/2016, lo schema di convenzione per l’istituzione dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 per la Regione Abruzzo;
- l’O.C.S.R. n. 1/2016 recante *“Schema tipo di convenzione per l’istituzione dell’ufficio denominato “Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016”* di cui all’art. 3 del D.L. n. 189/2016;
- i Decreti del Presidente della Regione Abruzzo, in qualità di Vice Commissario del Governo per la Ricostruzione Post sisma 2016, nn. 1/2017/SISMA e 9/2019/SISMA i quali, rispettivamente, tracciano le prime fasi per la costituzione dell’USR 2016 Abruzzo e concernono la nomina del soggetto delegato per l’esercizio delle funzioni relative alla definizione del procedimento di concessione dei contributi della ricostruzione;
- la D.G.R. n. 920 del 30.12.2024 con cui la Giunta regionale ha preso atto del D.P.R. n. 10/2024/SISMA prorogando l’incarico al Direttore dell’USR 2016 Abruzzo sino al 31.12.2025;
- la Legge di Bilancio dello Stato n. 207/2024 che all’art. 1, commi 653 e 673, ha prorogato, rispettivamente:
  - al 31.12.2025, la scadenza della gestione straordinaria di cui all’articolo 1, commi 4, del D.L. n.189/2016;
  - al 31 dicembre 2025, lo stato di emergenza di cui all’articolo 1, comma 4 novies, del D.L. n.189/2016;

**VISTO** il D.P.C.M. del 28 settembre 2017, mediante il quale è stata resa esecutiva la delibera n. 359 adottata dall’ANAC in data 29 marzo 2017, integrata con la delibera n. 1078 del 21 novembre 2018, concernente l’esonero per l’anno 2017 e per gli anni successivi dal pagamento del contributo in favore dell’Autorità per l’affidamento di lavori, servizi e forniture espletati nell’ambito della ricostruzione, pubblica e privata, a seguito degli eventi sismici del 2016 e del 2017;

**VISTI** il D.lgs. 31/03/2023 n. 36 e il D.lgs. 31/12/2024 n. 209 recante *“Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36”*;



**VISTA** l'OCSR n. 145/2023, recante *“Disposizioni in materia di ricostruzione pubblica ai sensi del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36”*;

**VISTA** l'O.S. n. 87/2024, che ha apportato modifiche all'O.S. n. 7/2021, recante *“Interventi di ricostruzione del patrimonio edilizio ATER Teramo”*, la più importante delle quali è l'attribuzione della competenza ad effettuare la riparazione dei danni da sisma di quattordici edifici di proprietà ATER, già inseriti nelle Ordinanze n°86/2020 e O.S. 7/2021, e riassunti in un elenco che costituisce il nuovo Allegato 1-bis all'ordinanza stessa, tra i quali rientra quello identificato come ERP 558, via De Cupiis, n. 36 – Colleatterrato – Teramo (TE), per un importo complessivo di finanziamento pari a **€ 787.010,26**, riferito alla totalità dell'edificio interamente di proprietà dell'ATER Teramo, ossia pubblica;

**RILEVATO**, pertanto, che il predetto edificio ERP 558 risulta di proprietà pubblica e che consta di n. 9 unità abitative;

**VISTO** l'art. 6, commi 2, 3, 4, 5, della preindicata O.S. n. 87/2024, che prevede espressamente:

*“2. Al fine di consentire lo svolgimento da parte dell'USR Abruzzo delle attività conseguenti alle modifiche ed integrazioni apportate all'Ordinanza Speciale n. 7 del 6 maggio 2021 dal comma che precede, le prestazioni previste dai contratti stipulati dall'ATER di Teramo afferenti la realizzazione degli interventi elencati nell'Allegato n. 1-bis, qualora non già integralmente eseguite alla data di adozione della presente Ordinanza, sono rese nei confronti dell'USR Abruzzo.*

*3. L'USR Abruzzo subentra nella titolarità dei rapporti attivi e passivi dei contratti afferenti alla realizzazione degli interventi elencati nell'Allegato n. 1-bis. (...).*

*4. L'ATER Teramo trasferisce all'USR Abruzzo entro 30 giorni dalla pubblicazione della presente Ordinanza ed in base alle indicazioni operative dello stesso USR, le risorse finanziarie già assentite all'ente per la realizzazione degli interventi di cui all'Allegato n. 1-bis e non già spese, in coerenza con la rendicontazione resa di cui al comma precedente.*

*5. Gli oneri dei contratti eventualmente stipulati dall'ATER di Teramo e dal sub Commissario in attuazione delle facoltà riconosciute dagli articoli 3 e 4 dell'Ordinanza Speciale n. 7 del 6 maggio 2021, sono dai medesimi soggetti ricondotti a carico dei quadri economici dei soli interventi di propria competenza come individuati nel riformulato Allegato n. 1 alla presente Ordinanza”;*

**CONSIDERATO** che, con Decreto n. 2274 del 18/10/2024, è stato individuato il Responsabile unico del Progetto nella persona del dott. Piergiorgio Tittarelli, Dirigente del Servizio ricostruzione pubblica, ai sensi dell'art. 15 del Codice dei contratti pubblici vigente, per tutto il complesso degli interventi previsti dall'O.S. 7/2021, come modificata dall'O.S. n. 87 indicata;

**DATO ATTO** che, in risposta alla richiesta dell'USR di trasmissione della documentazione afferente agli interventi trasferiti in competenza, l'ATER Teramo ha trasmesso in più riprese la stessa, sia in formato cartaceo, sia in formato informatizzato, tra cui quella riferibile all'ERP n. 558;

**RILEVATO** che nel frattempo l'USR, in un'ottica di accelerazione dell'attività di ricostruzione, ha indetto una riunione con tutti i professionisti incaricati dall'ATER della progettazione degli interventi, sia per verificare lo stato di avanzamento dei lavori, sia per verificare la volontà a proseguire nell'incarico ricevuto, i quali, preso conoscenza della modificazione contrattuale *ex lege* intervenuta, hanno manifestato la propria disponibilità alla prosecuzione dei rispettivi incarichi in essere;

**CONSIDERATO** che, in relazione al presente intervento, dall'esame della documentazione agli atti è emersa la seguente situazione di fatto, di cui alla Determinazione USR n. 55 del 07/05/2025 recante *“Preso atto del subentro dell'USR all'ATER Teramo”* ovvero che:

- le risorse programmate per l'intervento sono pari a € 787.010,26 come risulta dall'Allegato già incluso nell'ordinanza speciale n. 7/2021 (peraltro somme stanziare già con OCSR n. 109/2020);



- che l'ATER Teramo ha nominato più RUP e l'ultimo in ordine di tempo è l'arch. Milva Partiti
- l'ATER Teramo, nel corso degli anni, ha avviato diverse procedure di affidamento dei servizi di ingegneria e architettura, senza tuttavia concluderle per le ragioni indicate nelle determinazioni direttoriali agli atti [Det. Dir. n. 168 del 30/03/2021 (non aggiudicazione per mancanza requisiti dell'operatore economico individuato con procedura di gara per l'affidamento dei servizi di progettazione, direzione dei lavori e coordinamento della sicurezza nelle fasi progettuale ed esecutiva), Determinazione a contrarre n. 172 del 31/03/2021 (recante l'indizione di una nuova procedura di gara, ex art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. n. 50/2016, per i medesimi servizi sopra indicati e verbale, conservato agli atti, di verifica del possesso dei requisiti in capo all'operatore economico individuato con esito negativo);
- l'ATER Teramo, con determinazione n. 155 del 18/08/2023, ha indetto apposita procedura per l'affidamento, con il criterio del minor prezzo, dei servizi di ingegneria e architettura relativi alla redazione di un PFTE da porre a base di gara, per un importo stimato pari a € 32.015,12 oltre oneri previdenziali e IVA, dando atto in motivazione, sia delle infruttuose procedure svolte nel corso degli anni, a partire dal 2019, sia della ricorrenza delle condizioni *"previste dall'art. 14, comma 4bis del d.l. 189/2016 per procedere all'affidamento di un incarico esterno in quanto la dotazione organica dell'Ente, notevolmente ridotta, a seguito dei numerosi pensionamenti non rimpiazzati, non consente di avvalersi delle professionalità interne in quanto impegnate nelle attività istituzionali"*;
- nella sopra citata determinazione direttoriale l'Ente appaltante non dà sufficientemente conto delle ragioni di fatto che suggeriscono e giustificano il ricorso all'appalto integrato, limitandosi a richiamare genericamente l'art. 44 del Codice dei contratti pubblici in vigore;
- in data 08 settembre 2023 è stato spedito l'invito all'operatore economico, ing. Massimo Marini, a presentare la propria offerta per il servizio di cui sopra, con esclusione della richiesta della garanzia provvisoria, il rinvio all'allegato calcolo dei compensi in conformità al DM 17/06/2016 e la clausola in tema che recita: *"l'effettivo corrispettivo delle prestazioni viene rideterminato a consuntivo per la singola fase progettuale, sulla base delle vigenti tariffe professionali depurato del ribasso percentuale offerto in sede di gara, in riferimento all'effettivo importo dei lavori calcolato in progetto"*;
- l'operatore economico ha presentato la propria offerta con un ribasso pari al 6,2942% sul valore dell'appalto, per un importo complessivo pari a € 30.000,00 oltre oneri previdenziali e IVA;
- con determinazione direttoriale n. 189 del 02/10/2023, l'ATER Teramo ha affidato *"l'incarico di redazione di un PFTE da porre a base di gara all'operatore economico ing. Massimo Marini, con studio in Teramo, in Corso De Michetti n. 57 (C.F.: MRN MSM 65°07 L 103R9)"*, per un importo *"pari ad euro 30.000,00 oltre IVA e Cassa previdenziale, per i servizi di ingegneria e architettura relativi alla redazione di un PFTE da porre a base di gara per l'intervento di miglioramento sismico del fabbricato ATER n. 558"*, stabilendo, contrariamente a quanto indicato dagli artt. 17 e 50 del Codice, che *"l'efficacia della presente aggiudicazione è subordinata alla verifica positiva del possesso, in capo all'aggiudicatario, dei requisiti prescritti, ai sensi dell'art. 99 del D.lgs. 36/2023"*;
- quanto alla verifica del possesso dei requisiti di cui all'art. 94 del Codice, in data 06/12/2024, con atto apposito, il RUP (arch. Milva Partiti) nonché Dirigente del Settore tecnico ha formulato il seguente *"giudizio finale; vista la normativa in materia e verificata la documentazione esibita, si ritiene l'operatore economico qualificato ad eseguire i servizi di cui all'oggetto"*;
- in atti è versata apposita bozza di *"STIPULA CONTRATTO MEDIANTE CORRISPONDENZA 8ART. 32, COMMA 14, D.LGS. 50/2016"*, composta da n. 9 pagine, priva di sottoscrizione e data;
- l'operatore economico affidatario, nel contesto della riunione sopra richiamata, indetta da questo USR dopo l'adozione dell'ordinanza speciale n. 87/2023 e successivamente per le vie brevi, ha confermato di non aver mai ricevuto da parte di ATER Teramo comunicazione dell'affidamento o la copia della determinazione direttoriale n. 189 del 02/10/2023 né di aver stipulato un contratto con



l'ATER Teramo all'esito della procedura cui ha preso parte, né ai sensi del richiamato art. 32 del D.lgs. 50/2016 né in conformità all'art. 18 del D.lgs. n. 36/2023;

- peraltro, dal compendio documentale in possesso dell'Ufficio emerge come l'ATER Teramo, con determinazione direttoriale n. 120 del 04/07/2023, abbia affidato "l'incarico di supporto all'attività del RUP" al geom. Luigi Ciccocelli con studio in Campli (Te), Corso Umberto I, quale professionista ricompreso nell'elenco cat. 01 di cui ala determina Direttore F.F. n. 12 del 18/01/2023, idoneo allo svolgimento dell'incarico predetto di supporto al RUP per l'intervento in oggetto edificio n. 558 sito in Teramo, via Elio De Cupiis, 36, al prezzo offerto pari ad € 8.900,00 oltre IVA e CAP come per legge";
- dal corpo motivazionale della predetta determinazione si rileva che:  
il RUP, arch. Milva Partiti, con nota pec del 16/03/2023 prot. 1904, tramite la piattaforma di e-procurement TRASPARE dell'ATER Teramo, al Geom. Ciccocelli abbia chiesto di trasmettere all'Ente la propria offerta per il servizio di supporto al RUP, cui il professionista ha riscontrato, "con nota pec pervenuta tramite la piattaforma Traspare il 17/03/2023" al prezzo di € 8.900,00 oltre oneri come per legge, ritenuta congrua;  
lo schema di disciplinare predisposto dall'Ufficio tecnico gestione del patrimonio, è stato trasmesso dal Dirigente competente con nota prot. 7056 del 11/12/2020 (tuttavia l'atto non è allegato al provvedimento né è presente nel fascicolo cartaceo);
- non risulta agli atti nessun contratto stipulato nelle forme di legge dall'ATER Teramo e dal Geom. Ciccocelli per il servizio in disamina;
- con determinazione dirigenziale (sottoscritta digitalmente dall'arch. Partiti) n. 17 del 05/04/2024, l'ATER Teramo ha liquidato al geom. Ciccocelli la fattura "*n. 4 del 16/03/2024 così distinta, mediante bonifico bancario, onorario pari a 2.670, contributo cassa 5% pari a 133,50, iva non dovuta, marca da bollo pari a 2 euro, totale 2.805,50 euro*", autorizzando il settore amministrativo al pagamento di "*complessivi €2.805,50 a favore del geom. Luigi Ciccocelli, con mandato presso il conto dedicato per la tracciabilità dei flussi finanziari*";
- in atti è presente in formato cartaceo la fattura emessa dal geom. Ciccocelli in data 16/03/2024 per la somma complessiva di € 2.805,50 a titolo di "*incarico di supporto al RUP di carattere tecnico ed organizzativo per gli appalti relativi alla ricostruzione post sisma 2016. Edificio n. 558 acconto 30%*", certificazione di regolarità contributiva – Cassa Geometri con esito regolare in data 14/03/2024, la polizza fideiussoria ex art. 35, comma 18, del D.lgs. n. 50/2016 n. 440167010 rilasciata da Agenzia di Teramo (cod. 194) della società Generali Italia S.p.A;
- manca un atto contabile, una evidenza, che attesti l'effettiva erogazione della somma individuata in favore del geom. Ciccocelli;

**CONSIDERATO** che, per tutte le ragioni esposte nella narrativa che precede, non essendosi perfezionata la procedura avviata dall'ATER Teramo per l'affidamento dell'incarico di progettazione dell'intervento sull'edificio in oggetto, l'USR Abruzzo ritiene opportuno ripetere la procedura dall'inizio, proponendo incarico di progettazione dell'intervento fino al progetto esecutivo di cui al D.lgs. n°36/2023 al medesimo professionista individuato dall'ATER Teramo, avendo quest'ultimo svolto un'attività preliminare che è opportuno non disperdere ripartendo dall'inizio con un altro progettista;

**DATO ATTO** che, non essendo ancora disponibile un Quadro Economico sulla cui base poter determinare i compensi per gli incarichi professionali da proporre, lo scrivente Dirigente e RUP dell'intervento ha chiesto ai collaboratori dell'Ufficio di predisporre il calcolo per il compenso dei servizi di ingegneria e architettura riferiti alla progettazione del presente intervento applicando i parametri del DM Giustizia 2016;

**VISTO** l'allegato foglio di calcolo da cui risulta che per l'espletamento dell'incarico di progettazione del PFTE e Progetto Esecutivo dell'intervento di riparazione del danno e miglioramento sismico di questo edificio spetterebbe il compenso teorico massimo di € 64.205,05 a cui va sommato l'importo di € 2.568,20 per la



Cassa Previdenziale, oltre ad IVA al 22% come per legge, ed è sulla base di questo importo che verrà avviata la procedura sulla piattaforma informatica MEPA con l'Ing. Massimo Marini, già individuato da ATER Teramo, dandosi atto che, come per tutte le altre situazioni in cui l'USR conferisce incarichi in via diretta viene proposto un ribasso del 30% sull'importo base, applicando analogicamente il disposto dell'art.2 comma 3 dell'OCSR n°105/2020 adottata dal Commissario in materia di riparazione del danno sisma su edifici di culto;

**DATO ATTO** che l'importo per il pagamento del compenso per la prestazione richiesta assomma nel totale a € 64.205,05, al lordo del ribasso richiesto da USR ed eventualmente accettato dall'o.e., e pertanto lo stesso risulta inferiore al limite delle soglie di rilevanza europea stabilito dall'art.14 comma 1 del D.lgs. n°36/2023 per i conferimenti diretti;

<b>Corrispettivo per prestazioni professionali</b>	<b>64.205,05 €</b>
Riduzione forfettaria del 30%	- 19.261,51 €
<b>Corrispettivo al netto della riduzione</b>	<b>44.943,53 €</b>
Oneri per Cassa previdenziale e assistenziale pari al 4%	1.797,74 €
Imponibile	46.741,27 €
IVA 22%	10.238,08 €
<b>TOTALE</b>	<b>57.024,35 €</b>

**RILEVATO** che, ai sensi dell'articolo 3 dell'Accordo, non sono sottoposti a verifica preventiva gli atti inerenti agli affidamenti di servizi e forniture, ivi inclusi i servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria, di importo inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 14 del decreto legge n. 36/2023, fermi restando i poteri di vigilanza, segnalazione e sanzionatori istituzionalmente attribuiti all'ANAC dalla normativa vigente, nonché l'eventuale controllo a campione che l'ANAC può disporre su tali procedure, ai sensi dell'art. 4 dell'Accordo;

**RITENUTO**, altresì, di non avere alcuna necessità di avvalersi della professionalità del Geom. Luigi Ciccocelli quale supporto al RUP perché lo scrivente RUP provvederà, al pari di tutti gli altri interventi di cui l'USR è designato come Soggetto Attuatore, ad individuare un Gruppo di Supporto al RUP nell'ambito dei colleghi di Ufficio con successiva determinazione dirigenziale e di proporre pertanto allo stesso libero professionista esterno una risoluzione consensuale dell'incarico per sopravvenuta impossibilità della prestazione, nonostante dal fascicolo trasmesso dall'ATER non risulti sottoscritto il contratto;

**CONSIDERATO**, ai fini contabili, come con decreto USR del 10/03/2022, n. 605, l'Ufficio scrivente abbia liquidato e pagato "ai sensi dell'art. art. 8, comma 1, dell'O.C.S.R. n. 117/2021, a titolo di anticipazione del 40% del contributo per l'intervento di riparazione con miglioramento sismico dell'immobile di edilizia residenziale pubblica ERP n. 558 sito in Teramo, la somma di € 314.804,10 in favore del soggetto attuatore ATER di Teramo";

**DATO ATTO** che con Determinazione del Direttore dell'ATER TERAMO n.82/2025 sono state trasferite, sulla contabilità speciale intestata al Vice Commissario Straordinario per la Ricostruzione Sisma 2016- Presidente della Regione Abruzzo, le somme versate dall'USR in anticipazione per gli interventi di cui all'Allegato n.1 BIS, al netto di quelle già spese, per un importo pari ad € 5.366.841,37;

**RITENUTO**, pertanto, di poter avviare la procedura per rinnovare il conferimento dell'incarico al professionista individuato dall'ATER Teramo Ing. Massimo Marini, conferimento che prevedrà la progettazione nelle due fasi di PFTE ed Esecutiva dell'intervento di riparazione del danno con miglioramento sismico dell'edificio di proprietà dell'ATER Teramo identificato come ERP 558, ubicato a Teramo in via De Cupiis n°36;



**RITENUTO** di approvare i documenti necessari per l'affidamento, che costituiscono parte integrante del presente provvedimento e che sono:

- Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- DGUE
- Modello A - formulazione offerta
- Modello B - comunicazione conto corrente Tracciabilità flussi finanziari;
- Modello C - dichiarazioni sostitutive sul possesso dei requisiti per l'affidamento dei contratti pubblici ex artt. 94, 95, 96, 97, 98 e 100 del codice dei contratti
- Protocollo Quadro 26 luglio 2017
- Trattamento dei dati personali

#### DETERMINA

*per le motivazioni esposte*

1. **di avviare** la procedura per il conferimento del servizio di ingegneria e architettura relativo alla progettazione (Progetto di Fattibilità Tecnica e Economica – Progetto Esecutivo) dell'intervento di riparazione del danno e miglioramento simico dell'edificio di proprietà dell'ATER Teramo, ERP 558, ubicato a Teramo in via De Cupiis n°36, di cui l'USR è soggetto attuare in forza dell'OS n°87/2024;
2. **di far constare** che alla data del presente provvedimento e dall'analisi della documentazione trasmessa dall'ATER Teramo non si era giunti al perfezionamento dell'incarico, motivo per cui si è ritenuto si ripetere dall'inizio la procedura e di conferire incarico al medesimo professionista individuato dall'ATER, Ing. Massimo Marini, sia per regolarizzare la posizione da un punto vista giuridico, sia per non disperdere il patrimonio di conoscenze su questo specifico edificio nel frattempo maturato dal tecnico individuato;
3. **di dare atto** che per il pagamento del compenso per l'incarico di progettazione del presente edificio ATER, l'USR proporrà al professionista l'importo di € 46.741,27, oltre cassa e IVA al 22%, importo che deriva dalla decurtazione del 30% della somma massima teorica calcolata sulla base della somma stimata per questo intervento e assegnata dal Commissario Straordinario con OCSR n°86/2020 (poi confluita senza modifiche in OCSR n°109/2020 e OS n°7/2021);
4. **di approvare** al riguardo la seguente documentazione necessaria per l'affidamento e che costituisce parte integrante del presente provvedimento:
  - Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
  - DGUE
  - Modello A - formulazione offerta
  - Modello B - comunicazione conto corrente Tracciabilità flussi finanziari;
  - Modello C - dichiarazioni sostitutive sul possesso dei requisiti per l'affidamento dei contratti pubblici ex artt. 94, 95, 96, 97, 98 e 100 del codice dei contratti
5. **di dare atto** che, a seguito dell'eventuale accettazione del professionista individuato, verrà adottato un successivo provvedimento per la formalizzazione dell'incarico in oggetto;
6. **di dare atto** che la spesa trova copertura nel Quadro Economico dell'opera in programmazione;
7. **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento nell'albo pretorio online e nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del Portale Istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.lgs. n° 33/2013.

**Il Dirigente Servizio Ricostruzione Pubblica**

**dott. Piergiorgio Tittarelli**

(f.to digitalmente ai sensi del D.lgs. n. 82/2005)