



Determinazione n. 121 del 23-09-2025

OGGETTO: OS n°22/2021: Avvio della procedura per affidamento lavori mediante pubblicazione dell'avviso per manifestazione di interesse. Revoca ex art. 21-quinquies della legge 241/1990 della Determinazione n° 119 del 15/09/2025 a seguito della nota dell'Autorità Anticorruzione – ANAC del 19/09/2025.

IL DIRIGENTE

PREMESSO che con OS n° 22/2021, l'USR Abruzzo è stato individuato dal Commissario Straordinario per la Ricostruzione dei danni del sisma 2016 quale soggetto attuatore, tra gli altri, anche dei lavori di riparazione del danno e adeguamento sismico dell'edificio denominato "Regina Margherita" di proprietà della ASP 1 di Teramo – Azienda per i Servizi alla Persona, edificio già sede di istituzioni scolastiche per minori e da rigenerare per destinarlo a sede di una residenza sanitaria per anziani – R.S.A.;

VISTO il Decreto del 7 settembre 2021 n° 1509, confermato con modifiche con il Decreto n° 2102 del 16 novembre 2021, con cui il Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Sisma 2016 dell'Abruzzo (USR Abruzzo), Dott. Vincenzo Rivera, ha nominato il sottoscritto Dott. Piergiorgio Tittarelli, Dirigente della Regione Abruzzo in distacco presso l'USR, Responsabile Unico del Procedimento — RUP delle opere individuate nell'Ordinanza Speciale n° 22 del 13 agosto 2021;

VISTO altresì il Decreto n° 1475 del 11/07/2024, con cui il Direttore ha confermato lo scrivente dirigente nel ruolo di Responsabile Unico del Progetto, anche a seguito dell'entrata in vigore del Nuovo Codice dei Contratti adottato con D.lgs. n°36/2023;

DATO ATTO che, dopo aver avviato la procedura per il conferimento all'esterno dell'incarico di progettare l'intervento ad uno Studio di ingegneria, l'USR ha avuto modo di istruire ed approvare il suddetto progetto, redatto dalla Soc. Promedia, che prevede un costo complessivo di € 9.923.095,27, di cui € 7.672.834,47 per lavori;

VISTO l'Accordo per l'esercizio dei compiti di Alta Sorveglianza e di Garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla Ricostruzione Pubblica post – sisma Italia centrale, sottoscritto dal Commissario Straordinario con l'Autorità Nazionale Anticorruzione il 2 febbraio 2021 e, da ultimo, aggiornato il 23 luglio 2023;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 3 comma 2 dell'Accordo, vanno trasmessi all'ANAC gli atti inerenti alla procedura di gara per l'affidamento dei lavori, come meglio dettagliato nelle lettere da a) ad f) del comma;

VISTA la nota del 19 giugno 2025 di questo USR, con cui sono stati trasmessi all'ANAC tutti gli atti relativi alla procedura per l'affidamento dei lavori per questo specifico edificio;

VISTA la nota di risposta dell'ANAC del 9 luglio 2025 con la quale, nel riscontrare gli atti inviati, prescriveva alcune modifiche ed integrazioni rinviandone la verifica "al momento della trasmissione della documentazione relativa all'aggiudicazione dei lavori";

CONSIDERATO che al fine di ottemperare a quanto richiesto dall'ANAC, l'USR ha trasmesso con successive note le integrazioni e le verifiche sul RUP e supporti al RUP, ritenendo, tuttavia, di poter procedere alla pubblicazione della manifestazione di interesse per l'avvio delle procedure di gara anche in assenza del parere preventivo;



VISTA la nota del 3 settembre 2025 con cui lo scrivente Ufficio comunicava all'ANAC che, in mancanza di un diniego esplicito, avrebbe provveduto a pubblicare la manifestazione d'interesse per avviare la gara per l'affidamento dei lavori;

VISTA la nota del 19 settembre 2025 dell'ANAC, con cui è stato comunicato che la procedura per il rilascio del parere preventivo di legittimità non poteva considerarsi conclusa e, pertanto, la pubblicazione della manifestazione di interesse come primo atto procedurale deve essere considerato come mancato rispetto da parte dell'USR delle disposizioni dell'Accordo;

PRESO ATTO che nella medesima nota, l'ANAC ha comunicato di non poter rilasciare il proprio parere sia sugli atti sinora trasmessi dall'USR, che su quelli conseguenti e successivi alla presente procedura di gara;

RITENUTO che il parere preventivo dell'ANAC costituisca un imprescindibile supporto alla verifica della legittimità delle procedure e che la valutazione dell'interesse pubblico ad esse sotteso imponga l'opportunità di procedere ad una nuova procedura di gara, revocando dunque i provvedimenti sinora adottati in assenza del ridetto parere preventivo;

RITENUTO, pertanto, opportuno interrompere la procedura di gara avviata in buona fede e nella ferma convinzione che ANAC avesse acconsentito a procedere, revocando gli atti per una nuova valutazione di opportunità dell'interesse pubblico prevalente che, nel caso specifico, impone all'USR di perseguire sempre un rapporto di massima collaborazione istituzionale con gli altri Soggetti Pubblici coinvolti nella Ricostruzione;

RITENUTO, pertanto, opportuno rinviare nuovamente tutti gli atti della procedura ad ANAC, così da ottenere una nuova pronuncia sugli stessi, debitamente emendati e completi come richiesto da ANAC;

DISPONE

- 1) **di revocare** d'ufficio, per tutte le motivazioni espresse in narrativa, la procedura avviata per l'affidamento dei lavori di riparazione del danno e adeguamento sismico dell'edificio Regina Margherita CUP: E49F18001040001 con la pubblicazione dell'avviso per raccogliere le manifestazioni di interesse da parte delle imprese con Determinazione n° 119 del 15/09/2025;
- 2) **di dare atto** che, pur non essendo viziata da illegittimità la procedura, in quanto il parere preventivo dell'ANAC ai sensi dell'art. 3 dell'Accordo non è richiesto a pena di illegittimità degli atti, l'USR ritiene comunque opportuno revocarla ex art. 21-quinquies della Legge n. 241/1990;
- 3) **di dare atto**, pertanto, che al fine di ottenere il predetto parere preventivo, l'USR invierà nuovamente tutti gli atti all'ANAC perché si pronunci sulla legittimità degli stessi e non avvierà alcuna procedura senza la ricezione preventiva del predetto parere;
- 4) **di pubblicare** il presente atto all'alto pretorio e sul sito istituzionale, al fine di darne ampia comunicazione del contenuto.

**Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica
(Dott. Piergiorgio Tittarelli)**

(f.to digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005)