

Determinazione n. 122 del 24-09-2025

OGGETTO: OS n°22/2021. Avvio della procedura per affidamento lavori mediante pubblicazione dell'avviso per manifestazione di interesse. Decisione di rinviare l'avvio della procedura di gara per affidamento lavori in attesa della procedura per il rilascio del parere dell'ANAC su altro procedimento simile.

IL DIRIGENTE

PREMESSO che con OS n° 22/2021, l'USR Abruzzo è stato individuato dal Commissario Straordinario per la Ricostruzione dei danni del sisma 2016 soggetto attuatore, tra gli altri, anche dei lavori di riparazione del danno e adeguamento sismico dell'edificio denominato "Regina Margherita" di proprietà della ASP 1 di Teramo – Azienda per i Servizi alla Persona, edificio già sede di istituzioni scolastiche per minori, da rigenerare per destinarlo a sede di residenza sanitaria per anziani – R.S.A.;

VISTO il Decreto del 7 settembre 2021 n° 1509, confermato con modifiche con il Decreto n° 2102 del 16 novembre 2021, con cui il Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Sisma 2016 dell'Abruzzo (USR Abruzzo), Dott. Vincenzo Rivera, ha nominato il sottoscritto Dott. Piergiorgio Tittarelli, Dirigente della Regione Abruzzo in distacco presso l'USR, Responsabile Unico del Procedimento — RUP delle opere individuate nell'OS n° 22/2021;

VISTO altresì il Decreto n° 1475 del 11/07/2024, con cui il Direttore ha confermato lo scrivente dirigente nel ruolo di Responsabile Unico del Progetto, anche a seguito dell'entrata in vigore del Nuovo Codice dei Contratti adottato con D.lgs. n°36/2023;

VISTO il Decreto n° 38 del 13/01/2025, con il quale il Direttore dell'Ufficio, Speciale, Dott. Vincenzo Rivera, aveva approvato il progetto esecutivo da porre a base di gara, dopo che l'Ufficio stesso aveva definito tutte le operazioni relative alla progettazione dell'intervento con lo studio di Ingegneria incaricato e istruito la pratica per ottenere dal Commissario i maggiori oneri richiesti rispetto al finanziamento concesso inizialmente con l'OS n°22/2021;

VISTO l'Accordo per l'esercizio dei compiti di Alta Sorveglianza e di Garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla Ricostruzione Pubblica post – sisma Italia centrale, sottoscritto dal Commissario Straordinario con l'Autorità Nazionale Anticorruzione aggiornato il 23 luglio 2023;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 3 comma 2 dell'Accordo, vanno trasmessi all'ANAC gli atti inerenti la procedura di gara per l'affidamento dei lavori, come meglio dettagliato nelle lettere da a) ad f) del comma;

CONSIDERATO che l'OS n° 22/2021 concedeva ai Soggetti Attuatori la facoltà di procedere, anche per l'affidamento dei lavori sopra la soglia comunitaria, ad una gara negoziata riservata a cinque operatori economici senza previa pubblicazione, richiamando esplicitamente la deroga introdotta dall'art.63 del precedente Codice dei Contratti Pubblici D.lgs. n°50/2016, oggi disciplinata dall'art.65 del nuovo Codice Contratti di cui al D.lgs. n°36/2023;

DATO ATTO che l'USR è stato individuato come Soggetto Attuatore, tra i tanti, anche di un altro intervento molto simile a quello in esame e relativo alla riparazione con adeguamento sismico dell'edificio sede della Prefettura di Teramo, il cui iter procedurale di approvazione del progetto si era concluso qualche tempo prima di quello del Regina Margherita e che, per questo motivo, i documenti relativi all'affidamento lavori erano già stati inviati all'ANAC per il parere preventivo di legittimità;

PRESO ATTO che, per quanto attiene al parere richiesto sugli atti dell'edificio sede della Prefettura, l'ANAC aveva sollevato osservazioni sulla scelta operata dall'USR, ritenendo la deroga introdotta in Ordinanza in contrasto con il diritto europeo e non ha rilasciato parere favorevole fino a quando l'USR non ha modificato gli atti di gara, con introduzione di una gara negoziata ristretta preceduta da un avviso di manifestazione di

interesse pubblico dal cui elenco poter restringere il lotto di partecipanti da invitare a gara in base a criteri predeterminati;

RILEVATO che per individuare una soluzione al problema del parere preventivo sugli atti di gara dell'edificio sede della Prefettura di Teramo l'USR, di concerto con la Struttura Commissariale, aveva chiesto ed ottenuto un incontro con la UOS dell'ANAC, incontro che si è svolto a Roma il giorno 15 aprile 2025;

CONSIDERATO che nel corso della riunione, a cui ha partecipato anche il Direttore dell'USR, lo scrivente aveva avuto modo di rappresentare al Dirigente della UOS, Dott. Federico Dini, ed agli altri colleghi, che erano pronti gli atti per l'affidamento dei lavori del Regina Margherita, ma che l'USR stava attendendo di concludere la procedura per il parere degli atti dei lavori della Prefettura, perché essendo molto simili per importi e per tipologie di lavori da effettuare, probabilmente sarebbe stato superfluo avviare tutte e due le procedure insieme, se prima non si fosse riusciti a trovare una soluzione concordata su almeno uno dei due;

PRESO ATTO che il parere conclusivo sugli atti per affidamento lavori per la Prefettura è stato rilasciato il giorno 03/06/2025 e che subito dopo, con nota del 9 giugno 2025 l'USR ha immediatamente inviato anche gli atti per l'affidamento lavori del Regina Margherita, apportando a quelli inizialmente elaborati le modifiche nel frattempo necessarie per far approvare gli atti della Prefettura;

PRESO ATTO che, alla data odierna, il parere sugli atti per l'affidamento lavori del Regina Margherita non è ancora rilasciato, come precisato dalla ultima nota di ANAC con la nota del 19 settembre 2025 ed anzi viene sottolineato nel contesto della nota che uno dei motivi ostativi al rilascio del parere è la mancanza di un atto esplicito del RUP del procedimento che giustifichi il mancato avvio delle procedure di gara a decorrere dalla data di approvazione del progetto, ai sensi dell'Allegato I.5 del Codice dei Contratti;

RITENUTO, pertanto, di dover adottare un provvedimento esplicito, anche se a posteriori, che valga a ratificare quanto finora deciso dallo scrivente RUP riguardo la mancata pubblicazione della gara per affidamento dei lavori del Regina Margherita;

DISPONE

- 1) **di ratificare** la scelta di non inviare all'ANAC per il parere preventivo di legittimità gli atti relativi all'affidamento dei lavori di riparazione del danno e adeguamento sismico dell'edificio Regina Margherita per attendere che l'Autorità si pronunciasse sul parere richiesto per procedura del tutto simile (affidamento lavori dell'edificio sede della Prefettura di Teramo);
- 2) **di dare atto** che in tal modo non sono stati rispettati i termini stabiliti dal Codice dei Contratti (Allegato I.5 del D.lgs. n°36/2023) per la pubblicazione della gara entro tre mesi dall'approvazione;
- 3) **di ritenere** ugualmente legittimo l'operato dell'USR, poiché per la prima volta veniva data attuazione alla deroga inserita nell'Ordinanza Speciale circa l'applicazione della gara negoziata ristretta di cui all'art63 D.lgs. n°50/2016 (attuale art.76 D.lgs. n°36/2023), perché per ottenere il parere sulla procedura analoga dei lavori della Prefettura sono stati necessari circa sei mesi di interlocuzione con ANAC e altrettanti ne sarebbero stati necessari se a partire dal 23 gennaio 2025 fossero stati inviati in bozza gli atti originariamente redatti sulla base della deroga contenuta nell'O.S. n°22,
- 4) **di dare atto** che l'adozione del presente provvedimento, benché a posteriori, risulta necessaria per ratificare l'operato dell'USR ed è funzionale al rilascio del predetto parere di legittimità di ANAC, che ha espressamente richiesto un provvedimento del RUP a giustificazione della scelta operata.

Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica

(Dott. Piergiorgio Tittarelli)

(f.to digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005)