

Decreto n. 1957 del 09-09-2025

Oggetto: OCSR PNC n.17/2022/OCSR n.108/2024: Approvazione del Regolamento per la pianificazione delle verifiche degli interventi del PNC.

IL DIRETTORE

VISTO il D.L. n°189/2016, convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n° 229, e successive modificazioni, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016" ed in particolare l'art. 2 recante la disciplina delle "Funzioni del Commissario straordinario e dei Vice Commissari", l'art. 3 recante l'istituzione degli "Uffici speciali per la ricostruzione post sisma 2016" nonché l'art. 14 che disciplina la "Ricostruzione Pubblica";

VISTA l'OCSR n° 1/2016 del Commissario straordinario del Governo per la ricostruzione, con cui è stato approvato lo schema di Convenzione per la costituzione degli Uffici Speciali per la Ricostruzione nelle quattro Regioni i cui territori erano interessati dagli eventi calamitosi;

VISTO il Decreto n°1/SISMA/2017 del Presidente della Giunta Regionale d'Abruzzo nella veste di Vice Commissario di Governo per la ricostruzione, con cui sono state adottate le prime misure per la costituzione dell'USR 2016 Abruzzo;

VISTO l'art. 1, commi 653 e 673 della Legge di Bilancio dello Stato n. 207/2024 con cui sono state prorogate, rispettivamente:

- la scadenza della gestione straordinaria al 31/12/2025 di cui all'articolo 1, commi 4, del D.L. n.189/2016;
- lo stato di emergenza al 31 dicembre 2025 di cui all'articolo 1, comma 4 novies, del D.L. 189/2016;

ATTESO che:

- con decreti direttoriali n. 1877/2021 e successive modifiche ed integrazioni si è proceduto alla riformulazione dell'assetto organizzativo e delle declaratorie dei Servizi dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Sisma 2016 Abruzzo;
- con D.G.R. n. 920 del 30.12.2024, la Giunta regionale ha preso atto del Decreto del Presidente della Regione Abruzzo n. 10/2024 che, in qualità di Vice Commissario di Governo per la Ricostruzione Post sisma 2016, ha prorogato l'incarico di Direttore dell'USR al dott. Vincenzo Rivera sino al 31.12.2025;

VISTA l'OCSR n. 145/2023, recante "Disposizioni in materia di ricostruzione pubblica ai sensi del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36";

RICHIAMATI:

- il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (P.N.R.R.), presentato il 30 aprile 2021 ed approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21 del 14 luglio 2021;
- il D.L. n. 59/2021, convertito con modificazioni dalla legge 1 luglio 2021, n. 101, recante "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti", con il quale vengono stanziati le risorse per l'attuazione degli interventi per le aree del terremoto del 2009 e del 2016, individuando quali soggetti attuatori la Struttura tecnica di missione per il sisma dell'Aquila del 2009 e il Commissario Straordinario per la ricostruzione del sisma 2016;
- il D.L. n. 77/2021, convertito con modificazioni dalla legge n. 108/2021 recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";



- il decreto M.E.F. del 15 luglio 2021 con cui, in attuazione dell'art.1, comma 7, del D.L. n.59/2021, convertito con modificazioni dalla legge n. 101/2021 si individuano gli obiettivi, iniziali, intermedi e finali per ciascun programma, intervento e progetto del Piano, nonché le relative modalità di monitoraggio;
- le Ordinanze P.N.C. nn. 6, 7, 8, 9, 10, 11 del 30 dicembre 2021 inerenti l'attuazione degli interventi del Piano complementare nei territori colpiti dal sisma 2009 - 2016, come integrati e modificati con successive Ordinanze e Decreti Commissariali;
- l'Ordinanza P.N.C. n. 17/2022 ad oggetto "*Misure finanziarie, attuative e di supporto per la realizzazione degli interventi di cui alle ordinanze numero 6, 7, 8, 9, 10 e 11 del 30 dicembre 2021 P.N.C. Sisma, ai sensi dell'art. 14-bis del decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito in legge 28 luglio 2021, n. 108*", e le sue modifiche e integrazioni, con la quale viene disciplinata, tra l'altro, la modalità di trasferimento delle risorse da parte del Commissario straordinario sulle contabilità speciali intestate ai Presidenti delle Regioni – Vice Commissari;

PREMESSO che l'USR ha inteso sulla base delle indicazioni via via fornite dalla Struttura commissariale approvare dei modelli di liquidazione da poter utilizzare da parte degli enti responsabili, con l'indicazione della documentazione da allegare, ed in particolare:

- con Determinazione del Dirigente del Servizio "Ricostruzione Pubblica" n.52 del 05/06/2023 recante "Ordinanza n. 17 del 14 aprile 2022 s.m.i. – Attuazione degli interventi del Piano Complementare al PNRR nei territori colpiti dal Sisma 2009 e 2016. Definizione modalità operative per liquidazione dei pagamenti intermedi agli Enti Responsabili" si è :
 - approvato il modello di Richiesta di liquidazione;
 - stabilito le modalità operative, per il trasferimento delle risorse finanziarie successive all'anticipazione per gli interventi a valere sul PNC, Linee di intervento A2.1, A3.1, A3.3c e A4.5;
 - deciso che l'evasione delle richieste pervenute per mezzo PEC avviene in ordine cronologico di arrivo al protocollo, anche se relative a successivi pagamenti inerenti lo stesso Intervento;
- con Determinazione del Dirigente del Servizio "Ricostruzione Pubblica n. 111 del 10/12/2024 ad oggetto: "*OCSR n. 17/2022 e s.m.i. - Attuazione degli interventi del Piano Complementare al PNRR nei territori colpiti dal Sisma 2009 e 2016. Definizione modalità operative per liquidazione del saldo agli Enti Responsabili*" di modifica della sopra citata determina n.52/2023, è stato approvato **un nuovo modello di Richiesta di liquidazione del Saldo** e adottato delle modalità operative, per il trasferimento delle risorse finanziarie per gli interventi a valere sul PNC, Linee di intervento A2.1, A3.1, A3.3c e A4.5, stabilendo inoltre che il modello di liquidazione prevede, tra l'altro:
 - la Relazione acclarante i rapporti tra ente beneficiario e concedente, nella quale il RUP è tenuto a documentare l'impiego delle risorse utilizzate e la relativa concorrenza dei fondi FOI alla conclusione dell'intervento;

VISTA l'OCSR PNC n. 108/2024 di modifica dell'OCSR PNC 17/2022 che prevede che gli USR 2016, l'USRA e l'USRC "*verifichino altresì a campione, mediante sopralluoghi e ispezioni, la regolarità dei lavori svolti in misura non inferiore al 10%*";

RICHIAMATE le note del Commissario Straordinario Sisma 2016 CGRTS-0010618-P-19/03/2025, CGRTS-0019802-P-23/05/2025 (di sostituzione della precedente nota) e CGRTS-0020336-P-28/05/2025 con le quali sono state fornite indicazioni operative per il trasferimento del saldo;

CONSIDERATO che le note sopra citate dispongono tra l'altro che:

- l'Ufficio speciale per la ricostruzione, prima dell'invio della richiesta di trasferimento degli importi a titolo di saldo ai soggetti attuatori "*dovrà accertare per ciascun intervento, nell'ambito delle verifiche di propria competenza, la completezza e la regolarità della documentazione trasmessa da parte Comuni responsabili degli interventi richiamata al punto 1, nonché quelle, a campione, previste dall'articolo 3,*



comma 2 bis, dell'Ordinanza n. 17/2022, come modificato dall'Ordinanza n. 108/2024 e che a seguito dell'esito positivo delle verifiche eseguite, l'Ufficio speciale per la ricostruzione, trasmette la richiesta di saldo alla Struttura Commissariale e di Missione di rispettiva competenza";

- gli Uffici speciali trasmettano entro il 31/05/2025 un documento di pianificazione delle verifiche in loco, sulla base di una metodologia di campionamento che tenga conto almeno dei seguenti criteri:
 - *dimensione finanziaria dell'intervento;*
 - *livello di rischio dei soggetti responsabili degli interventi (valutato sulla base degli esiti delle verifiche documentali e di altre informazioni disponibili);*
 - *numerosità degli enti controllati (evitando, ove possibile, di effettuare più controlli presso gli stessi enti, a meno che non sussistano rischi di irregolarità);*

RICHIAMATA da ultimo la nota CGRTS-0026480-P-07/07/2025 della citata Struttura Commissariale Sisma 2016 e del Coordinatore della Struttura di Missione Sisma 2009 in cui si precisa che:

- tutte le linee di intervento **dovranno essere oggetto di campionamento**, avendo cura che quest'ultimo, nell'ambito dell'autonomia organizzativa degli Usr, venga effettuato da un organismo diverso da quello che successivamente andrà ad eseguire i controlli;
- il termine per l'invio del documento di pianificazione da parte degli USR è fissato al 31 luglio 2025, mentre quello relativo all'estrazione degli interventi da sottoporre a controllo è **fissato al 31 agosto 2025**;

VISTA la proposta di "Regolamento per la pianificazione dei controlli a campione", predisposta dal Servizio "Ricostruzione Pubblica", ai sensi del co. 2-bis, art.3, dell'OCSR n.17/2022, come modificata dal co.5, art.1, dell'OCSR n.108/2024, sulla scorta dei criteri e degli indirizzi forniti dal Commissario Straordinario Sisma 2016 e dalla Struttura di Missione Sisma 2009;

VISTO che il Regolamento in parola riguarda i progetti PNC Misura A – Linee di intervento A2.1, A3.1, A3.3, A.4.3, A4.4 e A4.5;

RITENUTO necessario avviare celermente i controlli a campione propedeutici all'erogazione dei saldi finali pari al 10% dell'interventi PNC in quanto numerosi Enti Responsabili hanno concluso gli interventi in parola ed hanno già richiesto a codesto Usr Abruzzo l'erogazione dello stesso, trovandosi inoltre nella situazione di aver anticipato con propri fondi di bilancio comunale i pagamenti sostenuti per la realizzazione degli interventi;

RITENUTO altresì che il Regolamento predisposto dal Servizio "Ricostruzione Pubblica" risponde ai criteri stabiliti con la nota CGRTS-0026480-P-07/07/2025;

VISTA la Legge anticorruzione n. 190/2012 e la normativa sulla Trasparenza D.lgs. n. 33/2013;

DECRETA

Per le ragioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate,

- **di approvare** il "Regolamento per la pianificazione delle verifiche in loco" così come predisposto dal Servizio "Ricostruzione Pubblica", al fine di dare avvio alle verifiche previste per i progetti del PNC e propedeutiche all'erogazione del saldo finale ai Comuni in qualità di Enti Responsabili;
- **di stabilire** che:
 - a. l'estrazione delle pratiche da sottoporre al controllo sia effettuata dall'Ufficio "Protocollo, Risorse Umane e Valutazione" di Teramo, sulla base degli elenchi delle istanze presentate presso USR;
 - b. i controlli in loco presso gli Enti Responsabili siano effettuati da almeno due dipendenti in servizio presso il Servizio Ricostruzione Pubblica, nella seguente composizione: un dipendente con la qualifica Tecnica nella categoria dell'E.Q. (ex categoria D) ed almeno un dipendente con la qualifica Amministrativa-Contabile (categoria C oppure categoria D);
- **di precisare** che sarà cura del Dirigente del Servizio "Ricostruzione Pubblica" individuare con proprio atto la composizione dei dipendenti preposti ai controlli a campione in base alle esigenze organizzative dello stesso Servizio;



UFFICIO SPECIALE RICOSTRUZIONE POST SISMA 2016
REGIONE ABRUZZO
(D.L. 189/2016)



- **di trasmettere** il presente atto al Commissario Straordinario Sisma 2016 ed alla Struttura di Missione Sisma 2009;
- **di autorizzare** di conseguenza i dipendenti che verranno individuati ad effettuare le verifiche in parola all'utilizzo delle autovetture a disposizione dell'Usr Abruzzo ed a recarsi in missione, previa autorizzazione del Dirigente, nei Comuni oggetto di verifica;
- **di pubblicare** il presente documento sul sito istituzionale dell'Ufficio Speciale Ricostruzione post sisma 2016 per l'Abruzzo.

Il Direttore dell'USR-Abruzzo
Dott. Vincenzo Rivera
firmato digitalmente
(firma digitale ARUBA n° 6130940000299005)