

SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA

Ufficio Tecnico e Vigilanza 1

Determinazione n. 129 del 01-10-2025

OGGETTO: O.S. n. 7/2021 modificata dall'O.S. n. 87/ 2024. Affidamento diretto incarico progettazione, nei due livelli ossia PFTE ed esecutiva, e di coordinamento della sicurezza in fase progettuale, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del Dlgs 36/2023, per il miglioramento sismico dell'ERP n. 558 in via Elio De Cupiis, nr. 36 – loc. Colleatterrato – Comune di Teramo. CUP: G44J8000940001. CIG: B81BBC7B6A – Conferimento incarico

IL DIRIGENTE

VISTI:

- il D.L. n°189/2016 e ss.mm.ii, con il quale sono state adottate le prime disposizioni per *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016”* ed in particolare l'art. 3, comma 1 che prevede, ai fini della gestione dell'attività di ricostruzione, l'istituzione da parte delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, unitamente ai Comuni interessati, di un ufficio comune, denominato *“Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016”* e l'art. 14 che disciplina la *“Ricostruzione Pubblica”*;
- la D.G.R. n. 766/2016 con cui è stata approvata, ai sensi dell'art. 3 dell'art. co.1, del D.L. n.189/2016, lo schema di convenzione per l'istituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 per la Regione Abruzzo;
- l'O.C.S.R. n. 1/2016 recante *“Schema tipo di convenzione per l'istituzione dell'ufficio denominato “Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016”* di cui all'art. 3 del D.L. 17 ottobre 2016, n. 189;
- i Decreti del Presidente della Regione Abruzzo, in qualità di Vice Commissario del Governo per la Ricostruzione Post sisma 2016, nn. 1/2017/SISMA e 9/2019/SISMA i quali, rispettivamente, tracciano le prime fasi per la costituzione dell'USR 2016 Abruzzo e concernono la nomina del soggetto delegato per l'esercizio delle funzioni relative alla definizione del procedimento di concessione dei contributi della ricostruzione;
- la Legge di Bilancio dello Stato n. 207/2024 che all'art. 1, commi 653 e 673, ha prorogato, rispettivamente:
 - al 31.12.2025, la scadenza della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, commi 4, del D.L. n.189/2016;
 - al 31 dicembre 2025, lo stato di emergenza di cui all'articolo 1, comma 4 novies, del D.L. n.189/2016;

DATO ATTO CHE con decorrenza 29/09/2025, a seguito delle dimissioni del Direttore dell'Ufficio Speciale Ricostruzione Post Sisma 2016, si è resa vacante la posizione dirigenziale e che il Presidente della Regione, in qualità di Vice-Commissario del Governo per la Ricostruzione post-sisma 2016, ai sensi della L.R. n. 8 del 17.06.2019 Art.1 comma 1 quater, ha provveduto con proprio Decreto n. 5 del 1.10.2025 a conferire l'incarico di Direttore ad interim dell'Ufficio Speciale Ricostruzione Post Sisma 2016 della Regione Abruzzo al dott. Vincenzo Rivera, Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale e Paesaggio della Giunta Regionale;

VISTA l'OCSR n. 145/2023, recante *“Disposizioni in materia di ricostruzione pubblica ai sensi del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36”*;

VISTO il Protocollo Quadro di Legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra il Commissario straordinario del Governo, la Struttura di Missione e la Centrale Unica di Committenza Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.P.A. – Invitalia, la cui mancata accettazione nella lettera di incarico, costituisce causa di esclusione dalla gara, ai sensi dell'art. 1, comma 17, della legge 6 novembre 2012, n. 190, recante *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"*;

VISTO l'articolo 32 del D.L. n. 189/2016, che disciplina il controllo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) sulle procedure del Commissario straordinario ed estende il presidio di alta sorveglianza, di cui all'art. 30 del DL n. 90/2014, convertito con modificazioni dalla L. n. 114/2014, agli interventi di ricostruzione pubblica;

DATO ATTO che è stato sottoscritto il nuovo Accordo di vigilanza vigente dal 24 luglio 2023, di aggiornamento dell'Accordo di alta sorveglianza del 2 febbraio 2021, al fine di razionalizzare il sistema dei controlli, adeguandolo alle modifiche normative intervenute, così da concentrare il qualificato supporto dell'ANAC sulla verifica degli interventi di maggiore rilevanza, fermo restando il presidio di legalità previsto dall'art. 32 del DL n. 189/2016;

RILEVATO che, ai sensi dell'articolo 3 dell'Accordo, non sono sottoposti a verifica preventiva gli atti inerenti agli affidamenti di servizi e forniture, ivi inclusi i servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria, di importo inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 14 del D.Lgs. n. 36/2023, fermi restando i poteri di vigilanza, segnalazione e sanzionatori istituzionalmente attribuiti all'ANAC dalla normativa vigente, nonché l'eventuale controllo a campione che l'ANAC può disporre su tali procedure, ai sensi dell'art. 4 dell'Accordo;

VISTO il DPCM 28 settembre 2017 mediante il quale è stata resa esecutiva la delibera n. 359 adottata dall'ANAC in data 29 marzo 2017, concernente l'esonero per l'anno 2017 e per gli anni successivi dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità per l'affidamento di lavori, servizi e forniture espletati nell'ambito della ricostruzione, pubblica e privata, a seguito degli eventi sismici del 2016 e 2017;

VISTA l'OS n° 7/2021 recante *"Interventi di ricostruzione del patrimonio edilizio dell'ATER Teramo"*, come modificata dall'OS n°87/2024;

DATO ATTO che, a seguito della modifica all'OS n° 7/2021 all'USR Abruzzo 2016 è stata attribuita la competenza alla realizzazione dei lavori di riparazione del danno da sisma di quattordici edifici dell'ATER TERAMO, già precedentemente censiti nell'O.S. n° 7/2021, tra i quali figura anche l'edificio identificato come ERP 558 di via Elio De Cupiis n.36 a Teramo, di proprietà dell'ATER Teramo;

RICHIAMATE integralmente le proprie Determinazione Dirigenziali:

- n. 55 del 07/05/2025 recante "Preso d'atto del subentro dell'USR all'ATER Teramo", con cui è stata formalizzata la presa d'atto del passaggio di consegne del lavoro svolto tra ATER da cui si evince che alla data del presente provvedimento e dall'analisi della documentazione trasmessa dall'ATER Teramo non si era giunti al perfezionamento dell'incarico, motivo per cui si è ritenuto si ripetere dall'inizio la procedura e di conferire incarico al medesimo professionista individuato dall'ATER, Ing. Massimo Marini, sia per regolarizzare la posizione da un punto vista giuridico, sia per non disperdere il patrimonio di conoscenze su questo specifico edificio nel frattempo maturato dal tecnico individuato;
- n. 107 del 06/08/2025 di "Avvio procedura affidamento diretto dell'incarico di progettazione in oggetto per l'edificio denominato "ERP 558" e sito in via Elio De Cupiis n.36 a Teramo;

DATO ATTO che, sulla base dell'importo dei lavori in programmazione con O.S. 7/2021 e applicando i parametri del DM 17/06/2016, il corrispettivo per l'espletamento delle prestazioni professionali oggetto del presente affidamento, calcolato sulla base delle disposizioni di cui all'allegato I.13 al Codice dei contratti

"Determinazione dei parametri per la progettazione" e del Decreto del Ministero della Giustizia del 17 giugno 2016 è pari a € 64.205,05, oltre Cassa e IVA e che, pertanto, il servizio rientra per limite di valore tra gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo europeo di cui all'articolo 14, comma 1, lett. c) del Codice dei contratti;

RILEVATO che, trattandosi di un importo compreso all'interno della soglia sopra richiamata, è legittimo il ricorso all'affidamento diretto, anche senza previa consultazione di più operatori economici, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), del D.lgs. n. 36/2023;

PRECISATO che è stata applicata una riduzione del 30% del corrispettivo, in applicazione analogica di quanto statuito dal Commissario straordinario del Governo competente all'art. 2 co.3 dell'OCSR n. 105/2020 avendo in definitiva un valore dell'importo in affidamento pari a **€ 44.943,53**, oltre IVA e Cassa;

CONSIDERATO che, in esecuzione delle determinazioni assunte, è stata avviata mediante la piattaforma certificata di eProcurement "www.acquistinretepa.it" una negoziazione con l'operatore economico all'Ing. Massimo Marini, C.F. MRNMSM65A07L103R, con studio professionale in Corso De Michetti n.57, Teramo (TE), P.IVA: 00795350677, iscritto all'Albo degli ingegneri presso l'Ordine di Teramo al n° 508, e iscritto nell'elenco dei professionisti ex art. 34 del D.L. n° 189/2016 dal 06/04/2021, mediante lo strumento della Richiesta di Offerta sul MePA (ID 5564640) ponendo a base per le prestazioni professionali richieste, l'importo di **€ 44.943,54**, oltre agli oneri previdenziali e l'IVA;

DATO ATTO che il C.U.P. è il seguente: G44J8000940001 e il che il CIG è il seguente: B81BBC7B6A;

DATO ATTO che il detto professionista, nella propria offerta economica pervenuta nei termini, ha dichiarato *"accettare incondizionatamente l'offerta economica proposta dalla stazione appaltante per l'affidamento dell'incarico in oggetto con un ribasso del 30%, per un importo complessivo di € 44.943,54 oltre oneri previdenziali e IVA"*;

DATO ATTO che l'Ufficio ha espletato le verifiche in merito al possesso dei suddetti requisiti mediante l'accesso al FVOE, i cui certificati sono versati in atti, accertando pertanto il possesso dei medesimi in capo al professionista, in particolare in tale sede ci si limita a segnalare la regolarità degli adempimenti contributivi, di quelli fiscali e l'assenza di iscrizioni nel casellario giudiziale e in quello tenuto dall'ANAC;

VISTE le dichiarazioni sostitutive ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000 rese dall'operatore economico in merito al possesso dei requisiti per l'affidamento dei contratti pubblici ex artt. 94, 95, 96, 97, 98 e 100 del D. Lgs. 36/2023, in merito alla Clausola di Pantouflage, ai sensi dell'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. n. 165/2001 (comma aggiunto dall'art. 1, comma 42, lett. l), L. n. 190/2012) e in merito al non superamento del limite di concentrazione degli incarichi di cui all'art. 3 dell'OCSR n. 33/2017 e ss.mm.ii., fatta salva l'ipotesi di autorizzazione alle condizioni e nei limiti previsti dalla stessa Ordinanza;

DATO ATTO che l'operatore economico risulta in posizione regolare rispetto agli obblighi contributivi, come da attestazione Inarcassa. n. 1512566 del 04/09/2025;

VERIFICATI gli adempimenti e le modalità di cui all'art. 3 della Legge n. 136 del 13/08/2010, in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari dell'operatore economico incaricato;

CONSTATATO che il professionista incaricando è munito di adeguata polizza assicurativa per la copertura dei rischi legati alle attività professionali essendo titolare di polizza professionale n° 2023/03/2549571 in corso di validità, rilasciata dalla compagnia Reale Mutua di Assicurazioni per un massimale di € 1.000.000,00;

TENUTO CONTO che il professionista individuato, per la sottoscrizione del contratto, è obbligato a costituire la garanzia definitiva, nella forma di cauzione o fideiussione di cui all'art. 117 e con le modalità previste dall'art. 106 del codice dei contratti, a pena di decadenza dall'incarico che, ai sensi dell'art. 53, co. 4, è pari al 5% dell'importo contrattuale;

DATO ATTO che risulta rispettato il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D. Lgs. n°36/2023, in quanto l'operatore economico, pur avendo già ricevuto nel 2024 un incarico dall'USR Abruzzo in qualità di soggetto attuatore, giusta Determina n.47 del 17/06/2024, era stato già incaricato dall'ATER Teramo benché la stessa Azienda non avesse poi perfezionato formalmente l'incarico come argomentato nelle richiamate Determinazioni Dirigenziali nn. 55 e 107 del 2025;

PRECISATO che, ai sensi dell'art. 41 co. 9 del Codice, l'avvio della progettazione esecutiva è condizionato alla determinazione della stazione appaltante sul Progetto di Fattibilità Tecnico-Economica;

RITENUTO pertanto di procedere alla conclusione del procedimento di affidamento diretto dell'incarico di progettazione, nei due livelli ossia PFTE ed esecutiva, e di coordinamento della sicurezza in fase progettuale;

CONSIDERATO di potere quantificare in **€ 44.943,54**, oltre oneri previdenziali e IVA, le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in oggetto e che l'appalto è interamente finanziato con i fondi stanziati dall'attuazione delle previsioni dell'OS n. 7/2021 e ss.mm.ii. e le risorse di cui all'art. 4, comma 4, del D.L. n. 189/2016, che offrono adeguata copertura;

VISTI:

- il D.lgs. n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";
- D.lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- La L. n. 241/1990, "Nuove norme sul procedimento amministrativo";
- il D.lgs. n. 33/2013 e la normativa "anticorruzione" con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

DETERMINA

per le motivazioni sopra esposte che qui si intendono integralmente richiamate

1. **di dare atto che**, secondo i contenuti delle Determinazioni n. 55 del 07/05/2025 e n.107 del 06/08/2025, è stato necessario ripetere la procedura per la formalizzazione dell'incarico dei servizi di ingegneria e architettura per l'intervento di miglioramento sismico dell'edificio ERP 558 in Via Elio De Cupiis in quanto la stessa, sebbene avviata da ATER TERAMO, non era stata conclusa nei modi di legge e poneva a base della predisposizione del compenso per il servizio una somma di cui ATER TERAMO non disponeva;
2. **di affidare** l'incarico di progettazione di fattibilità tecnico-economica ed esecutiva, di coordinamento della sicurezza in fase progettuale dell'intervento di miglioramento sismico dell'ERP n. 558 sito in via Elio De Cupiis, nr. 36 – loc. Colleaterrato – nel Comune di Teramo, all'ing. Massimo Marini, C.F.: MRNMSM65A07L103R con studio professionale in Corso De Michetti n.57, Teramo (TE), P.IVA: 00795350677 per un compenso pari a **€ 44.943,54**, oltre agli oneri previdenziali e IVA;
3. **di dare atto** che l'importo dell'affidamento è stato determinato applicando, in analogia a quanto stabilito dall'art. 2 co. 3 dell'OCSR n°105/2020, un ribasso forfettario del 30% sull'importo base determinato ai sensi del DM Giustizia 2016 per le prestazioni professionali richieste e che, trattandosi di un importo compreso all'interno del limite previsto dalla norma, si è fatto ricordo all'affidamento diretto, senza previa consultazione di più operatori economici, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), del D.lgs. n. 36/2023;
4. **di dare atto** che le operazioni di affidamento si sono svolte attraverso la piattaforma telematica gestita da Consip s.p.a., mediante lo strumento della Richiesta di Offerta, e che la stipula del contratto avverrà mediante sottoscrizione digitale del documento d'ordine relativo alla negoziazione ID 5564640, generato dallo stesso sistema MePA, alla condizione che prima di procedere alla stipula il professionista abbia depositato la garanzia definitiva prescritta nella misura del 5% dell'importo contrattuale;

5. **di dare atto** che l'Ufficio ha svolto le verifiche previste dal vigente Codice dei contratti pubblici in merito al possesso da parte dell'operatore economico dei prescritti requisiti, con esito positivo e che i relativi certificati sono versati in atti;
6. **di dare atto** che ai sensi dell'art. 55, comma 2, del Codice, è possibile procedere alla stipula del contratto non trovando applicazione nel caso di specie i termini dilatori previsti dall'art. 18 del Codice, trattandosi di contratto sotto la soglia comunitaria;
7. **di dare atto** che:
 - il RUP è il dott. Piergiorgio Tittarelli, Dirigente del Servizio ricostruzione pubblica giusta Decreto n° 2274 del 18/10/2024, ai sensi dell'art. 15 del Codice dei contratti pubblici vigente, per tutto il complesso degli interventi previsti dall'O.S. n. 87/2024 per il quale non sussistono cause di conflitto d'interesse ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del DPR n. 62/2013;
 - il C.U.P. assegnato al progetto è: G44J8000940001 e il CIG è il seguente CIG: B81BBC7B6A;
8. **di dare atto** che le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in oggetto trovano copertura nell'O.S. n. 7/2021, come modificata dall'O.S. n. 87/2024, sulle risorse di cui all'art. 4 del D.L. n. 189/2016 e sono quantificate in **€ 44.943,54**, oltre agli oneri previdenziali e IVA;
7. **di dare atto** che, in ragione dell'importo, il presente affidamento, ai sensi dell'articolo 3 dell'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza, non è sottoposto a verifica preventiva di legittimità, fermi restando i poteri di vigilanza, segnalazione e sanzionatori istituzionalmente attribuiti all'ANAC dalla normativa vigente, nonché l'eventuale controllo a campione che l'ANAC può disporre su tali procedure ai sensi dell'art. 4 del citato Accordo;
8. **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento nell'albo pretorio online e nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del Portale Istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.lgs. n° 33/2013, cui rinviano gli artt. 20 e 28 del Codice dei contratti pubblici.

Il Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica

Dott. Piergiorgio Tittarelli

(f.to digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005)