

**SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA**

*Ufficio Tecnico e Vigilanza 2*

**Determinazione n. 146 del 13-11-2025**

**OGGETTO: O.S. n. 7/2021 e ss.mm.ii. Affidamento incarico di Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione (CSE) dell'intervento di demolizione e ricostruzione dell'edificio ERP 568 di Cortino (TE) frazione Pagliaroli – Teramo. CUP: G34J18000680001 – CIG: B8194EEC8A. Autorizzazione al subappalto.**

**IL DIRIGENTE**

**VISTI:**

- il DL n°189/2016 e successive modificazioni ed integrazioni, con il quale sono state adottate le prime disposizioni per *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016”* e in particolare l'art. 3, co. 1 che prevede, ai fini della gestione dell'attività di ricostruzione, l'istituzione da parte delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, unitamente ai Comuni interessati, di un ufficio comune, denominato *“Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016”* e l'art. 14 che disciplina la *“Ricostruzione Pubblica”*
- la D.G.R. n. 766/2016 con cui è stata approvata, ai sensi dell'art. 3 dell'art. co.1, del D.L. n.189/2016, lo schema di convenzione per l'istituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 per la Regione Abruzzo;
- l'O.C.S.R. n. 1/2016 – Schema tipo di convenzione per l'istituzione dell'ufficio denominato *“Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016”* di cui all'art. 3 del D.L. 17 ottobre 2016, n. 189;
- il Decreto n. 1/2017/SISMA del Presidente della Regione Abruzzo nella qualità di Vice Commissario del Governo per la Ricostruzione che definisce le prime fasi per la costituzione dell'USR 2016 Abruzzo;
- il Decreto n. 9/2019/SISMA del 09.11.2019 del Presidente della Regione Abruzzo/Vice Commissario concernente la nomina del soggetto delegato per l'esercizio delle funzioni relative alla definizione del procedimento di concessione dei contributi della ricostruzione;
- il decreto n. 5 del 01/10/2025 con cui il Presidente della Regione, in qualità di Vice-Commissario del Governo per la Ricostruzione post-sisma 2016, ai sensi della L.R. n. 8 del 17.06.2019, art.1 co. 1 quater, ha provveduto a conferire l'incarico di Direttore ad interim dell'Ufficio Speciale Ricostruzione Post Sisma 2016 della Regione Abruzzo al dott. Vincenzo Rivera, Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale e Paesaggio della Giunta Regionale;
- l'art. 1, commi 653 e 673 della Legge di Bilancio dello Stato n. 207/2024 sono state prorogate al 31.12.2025 la scadenza della gestione straordinaria e lo stato di emergenza;

**VISTO** il D.Lgs. n. 36/2023 *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”* come modificato dal D.Lgs. n° 209/2024;

**VISTA** l'OCSR n. 145/2023 recante *“Disposizioni in materia di ricostruzione pubblica ai sensi del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36”*;

**VISTO** l'art. 32 del DL n. 189/2016, che disciplina il controllo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) sulle procedure del Commissario straordinario ed estende il presidio di alta sorveglianza, di cui all'articolo 30 del DL n. 90/2014, convertito con modificazioni dalla L. n. 114/2014, agli interventi di ricostruzione pubblica;

**VISTO** il Protocollo Quadro di Legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra il Commissario straordinario del Governo, la Struttura di Missione e la Centrale Unica di Committenza Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli

Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.P.A. – Invitalia, la cui mancata accettazione nella lettera di incarico, costituisce causa di esclusione dalla gara, ai sensi dell'art. 1, comma 17, della L. n. 190/2012, recante *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"*;

**RICHIAMATO** il previgente Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma, sottoscritto in data 2 febbraio 2021 che disciplina l'attività di controllo svolta dal presidio di alta sorveglianza del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), mediante l'Unità Operativa Speciale;

**DATO ATTO** che è stato sottoscritto il nuovo Accordo di vigilanza vigente dal 24 luglio 2023, di aggiornamento del previgente Accordo al fine di razionalizzare il sistema dei controlli, adeguandolo alle modifiche normative intervenute, così da concentrare il qualificato supporto dell'ANAC sulla verifica degli interventi di maggiore rilevanza, fermo restando il presidio di legalità previsto dall'art. 32 del DL n. 189/2016;

**VISTA** l'OCSR n. 109/ 2020 recante *"Approvazione elenco unico dei programmi delle opere pubbliche nonché di disposizioni organizzative e definizione delle procedure di semplificazione e accelerazione della ricostruzione pubblica"*;

**VISTA** OS n° 7/2021 e ss.mm.ii., come modificata ed integrata con OS n° 87/2024, adottate ai sensi dell'art. 11, co.2, del DL 76/2020 *"Interventi di ricostruzione del patrimonio edilizio ATER Teramo"*.

**CONSIDERATO** che, nel contesto dell'Ordinanza sopra richiamata, l'USR Abruzzo è individuato come Soggetto Attuatore, tra gli altri, anche dell'intervento di demolizione e ricostruzione sull'immobile di edilizia residenziale pubblica di proprietà dell'ATER TERAMO denominato ERP N.568 sito in località Pagliaroli – Comune di CORTINO (TE) per un importo stimato di € 1.950.512,53;

**VISTO** il Decreto n. 2274 del 18/10/2024 di nomina del Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n° 36/2023 per il complesso degli interventi dell'allegato n. 1-bis dell'OS n.7/2021 per i quali l'USR Abruzzo è individuato come soggetto attuatore dall'art. 6 dell'OS n.87/2024;

**VISTA** la determinazione dirigenziale USR n. 105 del 29/11/2024 di attribuzione degli incarichi specifici ai collaboratori del RUP in relazione alle attività tecniche singolarmente identificate dall'Allegato I.10 del D.lgs. n°36/2023 Nuovo Codice dei Contratti Pubblici;

**TENUTO** conto dell'avvenuta acquisizione delle dichiarazioni sull'insussistenza di conflitti di interesse di cui all'art. 16 del D.lgs. 36/2023 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del DPR n. 62/2013 da parte del RUP e di tutti i componenti del gruppo di lavoro a supporto, individuato con Determinazione Dirigenziale n. 105 del 29/11/2024;

**VISTA** l'OS n. 113/2025 recante *"Modifica e incremento all'Ordinanza speciale n. 7 del 6 maggio 2021, "Interventi ricostruzione del patrimonio edilizio ATER Teramo" nella quale si dispone che per "Intervento di demolizione e ricostruzione sull'immobile di edilizia residenziale pubblica di proprietà dell'ATER TERAMO denominato ERP N.568, ubicato in località Pagliaroli – Comune di CORTINO (TE). CUP: G34J18000680001", è autorizzato un contributo pari a € 1.950.512,53, la cui copertura finanziaria è ripartita come segue: € 554.403,38 a valere sui fondi dell'OCSR n. 109/2020; € 173.221,06 valere sul Conto Termico; € 1.222.888,09 a valere sulla contabilità speciale di cui all'art. 4, co. 3, del DL n. 189/2016 mediante le risorse del "Fondo di accantonamento per le ordinanze speciali" di cui all'articolo 3 dell'OCSR n. 114/2021;*

**VISTA** la Determinazione del Direttore ATER Teramo n. 65 del 09/05/2025 di approvazione del progetto di che trattasi;

**VISTO** il decreto USR n° 1110 20/05/2025 di approvazione dell'intervento di demolizione e ricostruzione dell'immobile di edilizia residenziale pubblica di proprietà dell'ATER TERAMO denominato ERP N.568, ubicato in località Pagliaroli – Comune di CORTINO (TE). ID\_128 - CUP: G34J18000680001;

**DATO ATTO** che:

- con determinazione dirigenziale n° 116/2025 si è proceduto all'affidamento dell'incarico per la direzione lavori in favore dell'ing. Luigi Del Sordo;
- con determinazione dirigenziale n° 117/2025 si è proceduto all'affidamento dell'incarico per il coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione in favore dell'ing. Roberto Di Berardino;
- con Determinazione dirigenziale n° 118/2025, a seguito dell'espletamento della procedura su "www.acquistinretepa.it", mediante lo strumento della Trattativa diretta MePA, e della conclusione con esito positivo delle verifiche di legge inerenti al possesso dei requisiti di ordine generale e speciale dichiarati dal concorrente, effettuate mediante il sistema FVOE 2.0 di ANAC, è stata disposta l'aggiudicazione dell'appalto per l'esecuzione dei lavori dell'intervento in parola in favore dell'operatore economico PETRINI FRANCO con sede in Sant'Omero (TE) via Costa Pelata – P.IVA: 01537820670, per un importo complessivo pari a € 1.158.772,64 al netto dell'IVA, comprensivo di € 76.218,80 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso;
- In data 11/09/2025, l'Appaltatore ha trasmesso la garanzia definitiva di cui all'art. 117 del Codice, di importo pari a € 57.938,63, corrispondente al 5% dell'importo contrattuale e la polizza di cui all'art. 117 co. 10 del Codice rilasciata da ITA Mutua per un massimale di € 500.000,00;
- in data 18/09/2025, il direttore dei lavori incaricato, su disposizione del RUP, ha proceduto alla consegna dei lavori anticipata, ai sensi dell'art. 50 comma 6 D.Lgs 36/2023;
- In data 26/09/2025 è stato stipulato il contratto di appalto mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata, coerentemente con le disposizioni di cui all'art. 18 del Codice;

**ACCERTATO** che in adempimento a quanto disposto dall'art. 119 del D.Lgs. 36/2023, la ditta aggiudicataria:

- ha espresso già all'atto dell'offerta l'intenzione di subappaltare parte dei lavori oggetto dell'appalto;
- ha provveduto al deposito del contratto di subappalto presso la Stazione Appaltante contestualmente alla richiesta di autorizzazione al subappalto, acquisita al prot. Unico RA n° 0421858/25 del 27/10/2025;

**VISTA** la richiesta di autorizzazione al subappalto in favore dell'operatore economico ARAPI GROUP S.R.L.S., C.F./P.IVA 02182770673 con le dichiarazioni sostitutive rese dall'appaltatore, unitamente alla documentazione trasmessa in allegato, che di seguito si richiama:

- dichiarazioni sostitutive rese dal subappaltatore ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000 attestanti il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale per l'affidamento dei contratti pubblici; nonché dichiarazione di non essere oggetto di provvedimenti di sospensione o interdittivi, compresi i provvedimenti interdittivi di cui all'articolo 14 del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81;
- dichiarazione di non trovarsi nella condizione prevista dall'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. 165/2001 (pantouflage);
- Visura camerale del subappaltatore;
- DURC in corso di validità;
- Ricevuta di rilascio della Patente a Crediti;
- Documento di Valutazione dei Rischi (DVR);
- Autocertificazione di conformità alle disposizioni del D.Lgs. 81/08 di macchine, attrezzature e opere provvisorie;
- Contratto di subappalto;

**DATO ATTO** che la richiesta di autorizzazione al subappalto e tutta la documentazione sopra richiamata è stata trasmessa ad ANAC per i controlli preventivi di competenza, ricadendo nelle fattispecie di cui all'art. 3 punto 2.4 lett. b) dell'Accordo e che ANAC ha rilasciato con nota Prot. Uscita N. 0139661 del 05/11/2025 il proprio parere preventivo con le osservazioni ivi riportare;

**DATO ATTO:**

- che lo scrivente ha recepito le osservazioni formulate da ANAC nell'ambito del parere sopra richiamato chiedendo all'impresa affidataria di integrare la documentazione e che l'appaltatore ha prodotto la documentazione integrativa con PEC acquisita al prot. Unico RA n. 0449237/25 del 13/11/2025;
- della conclusione con esito positivo delle verifiche di legge inerenti al possesso dei requisiti di ordine generale e speciale in capo al subappaltatore, effettuate mediante il sistema FVOE 2.0 di ANAC;
- che l'impresa subappaltatrice è iscritta all'anagrafe antimafia delle imprese esecutrici di cui all'art. 30 del D.L. n. 189/2016 e ss.mm.ii;
- che l'operatore economico risulta in posizione regolare rispetto agli obblighi contributivi, come da attestazione DURC prot. INAIL\_50657106 del 16/09/2025 (scadenza validità 14/01/2026);

**VERIFICATI** gli adempimenti e le modalità di cui all'art. 3 della L n. 136/2010, in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari dell'operatore economico incaricato;

**CONSIDERATO** che l'Amministrazione deve adottare un provvedimento autorizzativo per consentire l'esercizio del subappalto, qualora ne ricorrano i presupposti, rilevando che altrimenti al trascorrere del tempo previsto per legge dalla richiesta si perfezionerebbe il silenzio-assenso;

**RITENUTO** opportuno manifestare l'autorizzazione in un provvedimento espresso, a seguito di una puntuale istruttoria dell'istanza, in quanto sussistono tutte le condizioni per l'autorizzazione al subappalto;

**DATO ATTO**, comunque che, anche in presenza dell'autorizzazione, l'appaltatore si ritiene responsabile in solido con il sub-appaltatore, per l'osservanza di tutte le norme contrattuali, relative al trattamento economico e normativo stabilito dai contratti collettivi nazionali e territoriali in vigore per il settore e per la zona nella quale si svolgono i lavori;

**VISTI:**

- il D.Lgs. n. 165/2001 *"Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*;
- il DPR n. 62/2013 *"Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165"* e in particolare l'art. 2 che estende gli obblighi previsti nel medesimo codice di comportamento a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo;
- la L. n° 241/1990 *"Nuove norme sul procedimento amministrativo"*;
- il D.Lgs. n° 33/2013 *"Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"*;
- la normativa *"anticorruzione"* con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6 bis della L. n° 241/1990, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n° 62/2013;

**DETERMINA**

*per le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:*

1. di **autorizzare** nell'ambito delle disposizioni di cui all'art. 119 del D.Lgs 36/2023, la ditta appaltatrice Petrini Franco a subappaltare all'operatore economico ARAPI GROUP S.R.L.S., C.F./P.IVA 02182770673, i lavori di fornitura e posa in opera ponteggi, realizzazione casseforme, posa in opera solaio, per un importo complessivo di € 111.013,00 IVA esclusa, comprensivi di € 30.000,00 IVA esclusa per costo della manodopera e € 41.000,00 IVA esclusa per oneri della sicurezza;
2. di **precisare** che dovranno essere osservate tutte le disposizioni previste dal contratto di appalto e allegato capitolato speciale nonché quanto previsto all'art. 119 del D.Lgs 36/2023 e che l'appaltatore e,

per tramite suo, l'impresa subappaltatrice, si ritiene responsabile per l'osservanza di tutte le norme contrattuali, relative al trattamento economico e normativo stabilito dai contratti collettivi nazionali e territoriali in vigore per il settore e per la zona nella quale si svolgono i lavori;

3. di **precisare** che il contraente principale e il subappaltatore sono responsabili in solido nei confronti della stazione appaltante in relazione alle prestazioni oggetto del contratto di subappalto;
4. di **precisare** che l'esecuzione delle prestazioni affidate in subappalto non può formare oggetto di ulteriore subappalto;
5. di **dare atto** che la presente determinazione non comporta ulteriore impegno di spesa per l'USR Abruzzo;
6. di **trasmettere** copia del presente provvedimento alle ditte interessate, al direttore dei lavori e al coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione per gli adempimenti di competenza;
7. di **dichiarare**, in capo al sottoscritto Dirigente, l'insussistenza di conflitti di interesse ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. n° 36/2023 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del DPR 16 aprile 2013;
8. di **disporre** la pubblicazione del presente provvedimento nell'albo pretorio online e nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del Portale Istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.lgs. n° 33/2013.

**Il Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica**

**Dott. Piergiorgio Tittarelli**

*(f.to digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005)*