

SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA

Ufficio Tecnico e Vigilanza 2

Determinazione n. 158 del 03-12-2025

OGGETTO: OCSR n. 109/2020. “Lavori di riparazione danni dell’Istituto Scolastico I.T.C. G. Marconi – Palazzo De Sterlich” – Penne (PE). CUP: C19F17000010002. Proposta approvazione progetto esecutivo con maggiori costi. Riforma propria precedente Determinazione n.111/2025.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

VISTI:

- il D.L. n°189/2016 e successive modificazioni ed integrazioni, con il quale sono state adottate le prime disposizioni per *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016”* ed in particolare l’art. 3, co. 1, che prevede ai fini della gestione dell’attività di ricostruzione, l’istituzione da parte delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, unitamente ai Comuni interessati, di un ufficio comune, denominato “Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016” e l’art. 14 che disciplina la *“Ricostruzione Pubblica”*;
- la D.G.R. n. 766/2016 con cui è stata approvata, ai sensi dell’art. 3 dell’art. co.1, del D.L. n.189/2016, lo schema di convenzione per l’istituzione dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 per la Regione Abruzzo;
- l’O.C.S.R. n. 1/2016 – Schema tipo di convenzione per l’istituzione dell’ufficio denominato “Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016” di cui all’art. 3 del D.L. 17 ottobre 2016, n. 189;
- il Decreto n. 1/2017/SISMA del Presidente della Regione Abruzzo nella qualità di Vice Commissario del Governo per la Ricostruzione che definisce le prime fasi per la costituzione dell’USR 2016 Abruzzo;
- il Decreto n. 9/2019/SISMA del 09.11.2019 del Presidente della Regione Abruzzo/Vice Commissario concernente la nomina del soggetto delegato per l’esercizio delle funzioni relative alla definizione del procedimento di concessione dei contributi della ricostruzione;
- il Decreto n. 5 del 01/10/2025 con cui il Presidente della Regione, in qualità di Vice-Commissario del Governo per la Ricostruzione post-sisma 2016, ai sensi della L.R. n. 8 del 17.06.2019, art.1 co. 1 quater, ha provveduto a conferire l’incarico di Direttore ad interim dell’Ufficio Speciale Ricostruzione Post Sisma 2016 della Regione Abruzzo al dott. Vincenzo Rivera, Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale e Paesaggio della Giunta Regionale;
- l’art. 1, commi 653 e 673 della Legge di Bilancio dello Stato n. 207/2024 sono state prorogate, rispettivamente:
 - la scadenza della gestione straordinaria al 31.12.2025 di cui all’articolo 1, commi 4, del D.L. n.189/2016;
 - lo stato di emergenza al 31 dicembre 2025 di cui all’articolo 1, comma 4 novies, del D.L. 189/2016;

PREMESSO che:

- con nota Prot. RA N. 0262549/24 del 26/06/2024 e successive integrazioni registrate con Prot. R.A. N. 0436620/24 del 12/11/2024 e N. 0292864/25 del 11/07/2025, la provincia di Pescara ha trasmesso la documentazione relativa al progetto esecutivo e la documentazione integrativa richiesta dall’USR con note Prot. R.A. N. 0318353/24 del 02/08/2024 e Prot. R.A. N. 0488544/24 del 16/12/2024 per l’intervento *“Lavori di riparazione danni dell’Istituto Scolastico I.T.C. G. Marconi – Palazzo De Sterlich”*;
- il progetto riguarda un edificio di proprietà sia pubblica sia privata, con prevalenza della parte pubblica per il quale, in fase di programmazione, era stata prevista la somma di € 2.100.000,00 per la parte pubblica ed € 1.089.810,54 per la parte privata, giusta istruttoria da parte di USR sull’iniziale studio di fattibilità presentato;
- a seguito dell’esame del progetto e della documentazione prodotta, cui è seguita relazione istruttoria da parte dell’ufficio, era stato espresso il proprio parere favorevole di congruità tecnico-economica con propria Determinazione n. 111 del 28/08/2025;

- la determinazione citata, unitamente alla relazione istruttoria, era stata trasmessa in pari data al Commissario straordinario per la richiesta dei maggiori oneri necessari;

CONSIDERATO che, a seguito delle interlocuzioni avvenute con il personale della struttura commissariale, è emersa la necessità di riformare parzialmente la propria istruttoria, rendendosi necessario quantificare le somme necessarie per la riparazione della parte privata facenti parte del progetto redatto, per fornire, a valle dell'istruttoria, la corretta imputazione dei maggiori oneri necessari, suddividendoli tra parte pubblica e privata, non essendo sufficiente la quantificazione di queste ultime calcolate in via programmatica, e mai in ogni caso stanziate;

VISTA la nuova relazione istruttoria del 24/11/2025, con la quale si è proceduto alle modifiche richieste dalla struttura commissariale;

VISTO il quadro tecnico economico del progetto esecutivo che prevede per la realizzazione dell'opera un importo totale di € **5.677.603,96** (al netto della somma da finanziare con il GSE e della somma a carico della Stazione Appaltante), inclusivo nel suo complesso delle somme necessarie per i lavori e delle somme in amministrazione, importo che risulta superiore a quello inizialmente stanziato per l'opera complessivamente pari ad € **2.100.00,00**;

CONSIDERATO che i maggiori oneri richiesti sono dovuti all'eccezionale aumento dei costi delle materie prime e della manodopera avvenuto negli ultimi anni, oltre a nuove problematiche tecniche emerse in fase di redazione della progettazione esecutiva, anche in considerazione del vincolo storico gravante sull'edificio;

CONSIDERATO che, esprimendo con il presente atto l'USR il proprio giudizio di congruità sull'intervento da realizzare, è necessario anche pronunciarsi rispetto alla legittimità dei maggiori oneri necessari rispetto allo stanziamento delle Ordinanze Commissariali, agendo in analogia a quanto stabilito in via generale con OCSR n°126/2022, nel caso sia necessario garantire con maggiori somme la copertura finanziaria di un intervento di ricostruzione di danni da sisma;

RITENUTO, pertanto, di poter proporre al Commissario Straordinario ed al Sub Commissario, competente per l'attuazione degli interventi di cui all'OCSR n. 109/2020 poi confluiti nell'OS 31/2021, il riconoscimento della legittimità dei maggiori oneri risultanti dal progetto presentato dalla provincia di Pescara, in quanto le somme ulteriori sono ritenute congrue per la realizzazione dell'intervento relativo ai lavori di che trattasi;

DATO ATTO che il R.U.P. con nota prot. 0488544 del 16/12/2024 e N. 161425 del 16/04/2025 ha trasmesso i seguenti documenti necessari all'approvazione del progetto:

- Modello A inerente la vincolistica presente sul bene;
- Determinazione del Dirigente di Settore n. 443 del 11/07/2025 (Reg. Gen. n.690/2025) di approvazione in linea tecnica del progetto esecutivo;
- Verbale di verifica e rapporto conclusivo del progetto esecutivo redatto dall'Ing. Marco Scorrano in contraddittorio con il progettista;
- Validazione del progetto esecutivo;

DATO ATTO che con nota R.A. prot. N. 0021022 del 10/12/2024 è stata trasmessa all'USR la Determinazione n. 745 del 05/12/2024 (Reg. Gen. N. 1150 del 05/12/2024) riguardante la conclusione positiva della conferenza dei servizi decisoria in modalità sincrona nella quale si riportano tutti i pareri espressi dai soggetti partecipanti necessari per l'approvazione del progetto;

CONSIDERATO che dal QTE presentato non risultano accantonate economie inerenti le procedure di gara degli affidamenti dei servizi tecnici e che gli importi si intendono considerati al netto dei ribassi d'asta;

CONSIDERATO altresì che il decreto di concessione del contributo, che sarà rilasciato successivamente all'approvazione dei nuovi oneri da parte del Commissario, potrà essere rimodulato in base all'esatta definizione dell'importo concesso dal GSE a valere sul Conto Termico, che è stato comunque approvato per € **31.555,40**;

RICHIAMATE le Linee Guida predisposte dalla Struttura Commissariale – “*Modello di cofinanziamento applicabile alle ordinanze ordinarie e speciali*”, approvate con Decreto n. 400/2022 s.m.i., che indicano la corretta procedura da seguire per la gestione del cofinanziamento;

PRESO ATTO altresì della decisione della Provincia di Pescara, come risulta dagli atti inoltrati, di compartecipare alla spesa complessiva di questo progetto con la somma di **€ 35.903,45** per la copertura degli oneri ritenuti non ammissibili dall’USR;

DATO ATTO che, a seguito degli approfondimenti istruttori sopra richiamati, è ormai accertato che l’importo complessivo recato dal Quadro Economico di progetto risulta pari ad **€ 5.745.208,81** e pertanto l’importo a titolo di maggiori oneri da chiedere al Commissario è pari **€ 3.577.603,96**, perché dal totale sopra indicato vanno sottratti **€ 35.903,45**, che saranno garantiti dalla Provincia di Pescara a titolo di compartecipazione, ed **€ 31.555,40**, quale cofinanziamento garantito dal Conto Termico per l’efficientamento energetico, mentre resta invariato il precedente finanziamento programmato e concesso dal Commissario che è pari ad **€ 2.100.000,00**;

PRESO ATTO che, come detto, l’approfondimento istruttorio condotto dagli Uffici dell’USR sulla base del modello di cofinanziamento sopra richiamato, ha fatto emergere che la quota dell’intervento che può essere attribuita alle parti private ammonta ad **€ 935.299,56**;

CONSIDERATO che tali ultime somme – sebbene in caso di intervento su un edificio di proprietà mista pubblico-privata con maggioranza pubblica, come indicato nella Circolare CGRTS 0002594 del 27/01/2021, il finanziamento è unico ed è a carico della contabilità speciale di cui all’art. 4 del DL 189/16 – debbono comunque essere imputate a valere sui fondi di cui all’OCSR 61/2018 (specificatamente stanziati per gli edifici misti), mentre i maggiori oneri per la parte pubblica residua, pari ad € 2.642.304,40, dovranno essere imputati sul Fondo di accantonamento per le Ordinanze Speciali;

RITENUTO, per opportunità esplicativa, di poter riepilogare quanto sopra nel seguente prospetto riepilogativo:

NUOVO IMPORTO DEL PROGETTO A SEGUITO DEL PROGETTO ESECUTIVO		
	Importo totale intervento ammissibile (post istruttoria USR)	€ 5.745.208,81
A1	Importo programmato con Ordinanza n°	€ 2.100.000,00
A2	Importo da finanziare con fondi Ente Attuatore	€ 35.903,45
A3	Quota Conto termico simulato (Comunicazione accoglimento richiesta prot: GSEWEB/P20250386668 del 04/06/2025 – codice CT00935328)	€ 31.555,40
A4	Somma aggiuntiva da finanziare per insufficiente programmazione A1 – A2 – A3	€ 3.577.603,96
A4.1	<i>di cui parte privata a valere su fondi di cui OCSR 61/2018</i>	€ 935.299, 56
A4.2	<i>di cui parte pubblica a valere su Fondo di accantonamento OS</i>	€ 2.642.304,40

RITENUTO pertanto, alla luce di quanto sopra esposto, di dover procedere a riformare la propria precedente Determinazione n. 111 del 28/08/2025 perché la stessa, sebbene legittima e di identico contenuto nelle asserzioni finali, non teneva però conto delle doverosa distinzione della quota di finanziamento, rispetto all’importo totale del progetto, che andava imputata sulle somme per la ricostruzione privata di cui all’OCSR n°61 e andava (la determinazione) quindi modificata ed integrata in senso maggiormente esaustivo nel contenuto narrativo ed istruttorio, come è stato fatto;

DETERMINA

La premessa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione ai sensi di legge:

1. **di riformare la propria precedente Determinazione n.111 del 28/08/2025**, perché nel contesto istruttorio della stessa non era stata effettuata la dovuta distinzione tra la quota di intervento relativa alla porzione dell'edificio che è pubblica rispetto a quella privata, distinzione che comporta anche una differente imputazione delle somme aggiuntive da chiedere al Commissario a titolo di maggiori oneri per la copertura integrale dell'intervento ritenuto ammissibile;
2. **di ribadire il proprio parere favorevole di congruità tecnica ed economica** in merito alla proposta progettuale presentata dalla Provincia di Pescara, dando atto che il Progetto Esecutivo prevede un Q.T.E. con una maggiorazione dei costi rispetto al finanziamento programmato per questa specifica opera;
3. **di dare atto** che l'importo complessivo dell'intervento risulta pari a **€ 5.745.208,81** (al lordo della somma da finanziare con fondi dell'Ente Appaltante e della somma a carico del conto termico) onnicomprensivo di lavori e somme a disposizione a fronte di **€ 2.100.000,00** inizialmente previsti in programmazione;
4. **di prendere atto** della decisione della Provincia di Pescara di voler partecipare alle maggiori spese di progetto con proprie risorse per un importo di **€ 35.903,45**, il quale pertanto andrà scomputato dall'importo da richiedere al Commissario come maggiore onere di questo intervento;
5. **di prendere atto** del contributo del Conto Termico, richiesto e accolto dal GSE, ammontante ad € 31.555,40;
6. **di dare atto**, quindi, che il maggiore onere per la integrale copertura di questo intervento, rispetto alla somma inizialmente stanziata, ammonta a **€ 3.577.603,96**, di cui € 935.299,56 per le parti private ed € 2.642.304,40 per la parte pubblica;
7. **di proporre** pertanto al Commissario di imputare la maggiore spesa sopra indicata attingendo:
 - a. per € 935.299,56 dai fondi di cui all'OCSR 61/2018 s.m.i.;
 - b. Per € 2.642.304,40 dal Fondo di accantonamento per le Ordinanze Speciali;
8. **di trasmettere e sottoporre**, per tutto quanto sopra esposto, il presente atto al Sub commissario Ing. Fulvio Maria Soccodato e al Commissario Straordinario, per gli adempimenti di competenza, e alla Provincia di Pescara in qualità di soggetto attuatore;
9. **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio del portale istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.lgs. n° 33/2012, nonché dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016.

Il Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica
Dott. Piergiorgio Tittarelli
(*f.to digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005*)