

Decreto n. 2888 del 23-12-2025

OGGETTO: Ex Ordinanza Commissariale n. 56/2018. ID_43 dell'Ord.109/2020. Ordinanza Commissariale n. 129/2022 recante *“Approvazione del Programma straordinario di Rigenerazione Urbana connessa al sisma e del Nuovo Piano di ricostruzione di altre opere pubbliche per le Regioni Abruzzo, Lazio e Umbria nonché dell’elenco degli interventi per il recupero del tessuto socio-economico delle aree colpite dal sisma finanziati con i fondi della Camera dei deputati per la Regione Abruzzo”*. “Demolizione e ricostruzione Istituto Comprensivo Don Lorenzo Milani”.CUP: E65E23000210001.

Riforma proprio precedente Decreto di concessione n. 2281 del 25/10/2023.

Il Direttore

In relazione al Progetto presentato dal Comune di Pizzoli e sinteticamente esposto di seguito:

Soggetto Attuatore	Comune di Pizzoli
Ente Proprietario	Comune di Pizzoli - 100% Proprietà Pubblica
Nome e tipologia intervento	Demolizione e ricostruzione Istituto comprensivo Don Lorenzo Milani
Indirizzo	Località Villa San Pietro
RUP	Arch. Costantino Mastrangelo
Dati Catastali	Foglio 37 part. 3794
ID_ORDINANZA N.109/2020	ID_43
Livello di progettazione	Definitivo/Esecutivo
Tipo di intervento	Demolizione e ricostruzione

VISTI:

- il D.L. n.189/2016 e successive modificazioni ed integrazioni, con il quale sono state adottate le prime disposizioni per *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016”* ed in particolare l’art. 3, co. 1, che prevede ai fini della gestione dell’attività di ricostruzione, l’istituzione da parte delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, unitamente ai Comuni interessati, di un ufficio comune, denominato *“Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016”* e l’art. 14 che disciplina la *“Ricostruzione Pubblica”*;
- la D.G.R. n. 766/2016 con cui è stata approvata, ai sensi dell’art. 3 dell’art. co.1, del D.L. n.189/2016, lo schema di convenzione per l’istituzione dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 per la Regione Abruzzo;
- l’O.C.S.R. n. 1/2016 – Schema tipo di convenzione per l’istituzione dell’ufficio denominato *“Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016”* di cui all’art. 3 del D.L. 17 ottobre 2016, n. 189;
- il Decreto n. 1/2017/SISMA del Presidente della Regione Abruzzo nella qualità di Vice Commissario del Governo per la Ricostruzione che definisce le prime fasi per la costituzione dell’USR 2016 Abruzzo;
- il Decreto n. 9/2019/SISMA del 09.11.2019 del Presidente della Regione Abruzzo/Vice Commissario concernente la nomina del soggetto delegato per l’esercizio delle funzioni relative alla definizione del procedimento di concessione dei contributi della ricostruzione;



- il Decreto n. 5 del 01/10/2025 con cui il Presidente della Regione, in qualità di Vice-Commissario del Governo per la Ricostruzione post-sisma 2016, ai sensi della L.R. n. 8 del 17.06.2019, art.1 co. 1 quater, ha provveduto a conferire l'incarico di Direttore ad interim dell'Ufficio Speciale Ricostruzione Post Sisma 2016 della Regione Abruzzo al dott. Vincenzo Rivera, Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale e Paesaggio della Giunta Regionale;
- l'art. 1, commi 653 e 673 della Legge di Bilancio dello Stato n. 207/2024 sono state prorogate, rispettivamente:
 - la scadenza della gestione straordinaria al 31.12.2025 di cui all'articolo 1, commi 4, del D.L. n.189/2016;
 - lo stato di emergenza al 31 dicembre 2025 di cui all'articolo 1, comma 4 novies, del D.L. 189/2016;

RICHIAMATE:

- l'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 56/2018 – *“Approvazione del secondo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016. Modifiche e integrazioni alle ordinanze n. 27 del 9 giugno 2017, n. 33 dell'11 luglio 2017, n. 37 dell'8 settembre 2017 e n. 38 dell'8 settembre 2017. Individuazione degli interventi che rivestono importanza essenziale ai fini della ricostruzione”*;
- DeterminaUSR n. 41 del 12/06/2018 – *“Ripartizione dei fondi di cui all'Allegato n. 2 dell'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 56 del 10 maggio 2018.”*
- l'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 109 del 23 dicembre 2020 recante *“Approvazione elenco unico dei programmi delle opere pubbliche nonché disposizioni organizzative e definizione delle procedure di semplificazione e accelerazione della ricostruzione pubblica”* nella quale l'intervento di che trattasi è ricompreso nell'All. 1 con ID_43, per l'importo di Euro 5.532.705,00 con CUP E63I18000010001;
- l'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 129 del 13/12/2022 *“Approvazione del Programma straordinario di Rigenerazione Urbana connessa al sisma e del Nuovo Piano di ricostruzione di altre opere pubbliche per le Regioni Abruzzo, Lazio e Umbria nonché dell'elenco degli interventi per il recupero del tessuto socio-economico delle aree colpite dal sisma finanziati con i fondi della Camera dei deputati per la Regione Abruzzo”* nella quale l'intervento in parola viene ricompreso nell'ALLEGATO B - Nuovo Piano di ricostruzione di altre opere pubbliche per le Regioni Abruzzo, Lazio e Umbria – ID_custom_1437 per un importo maggiorato di Euro 4.827.295,00 rispetto al programmato con l'ordinanza 109/2020 e per complessivi Euro 10.360.000,00, assumendo successivamente il nuovo CUP E65E23000210001;
- Le Linee Guida predisposte dalla Struttura Commissariale – *“Modello di cofinanziamento applicabile alle ordinanze ordinarie e speciali”* approvate con Decreto n. 400 del 30 agosto 2022.
- l'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma e nello specifico l'art. 3 recante *“Atti sottoposti a verifica preventiva di legittimità”* sottoscritto tra il Commissario Straordinario per la Ricostruzione nei territori interessati dal sisma 2016, l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa s.p.a. - Invitalia, l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) e le regioni Abruzzo, Umbria, Marche e Lazio, in data 03.02.2021, aggiornato in data 21 luglio 2023 con Decreto Commissariale n. 537;
- l'Ordinanza Commissariale n. 57 del 04 luglio 2018 *“Disciplina della costituzione e quantificazione del fondo di cui all'articolo 113, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come modificato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, e regolamentazione delle modalità e dei criteri di ripartizione delle relative risorse finanziarie”* così come modificata dall'art. 11 dell'Ordinanza Commissariale n. 136 del 22 marzo 2023;
- l'Ordinanza Commissariale n. 223/2025 *“Nuova disciplina delle modalità e dei criteri di ripartizione delle risorse finanziarie destinate agli incentivi tecnici di cui all'articolo 45 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (come modificato dall'articolo 16 del decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209, e di*

costituzione di un fondo a cui destinare esclusivamente le risorse di cui all'articolo 45, comma 5, del d.lgs. n. 36 del 2023."

PREMESSO che:

- con Decreto Direttoriale USR n. 2281 del 25/10/2023 veniva approvato il progetto di "Demolizione e ricostruzione Istituto comprensivo Don Lorenzo Milani sito nel comune di Pizzoli (AQ) in loc. Villa San Pietro" e concesso il contributo da parte dell'USR per l'importo complessivo di € 10.360.000,00 di cui € 8.045.142,62 per lavori a base di gara, Euro 82.930,00 per oneri sicurezza non soggetti a ribasso e € 2.231.927,38 quali somme a disposizione dell'Amministrazione;
- il Comune di Pizzoli, dopo la conclusione dell'iter istruttorio e della concessione del contributo da parte dell'USR, con propria Determinazione n. 82 del 20/05/2025, aveva dato avvio all'iter per l'affidamento dei "lavori di demolizione e ricostruzione dell'Istituto Scolastico Don Lorenzo Milani in località Villa San Pietro a Pizzoli" (CIG: B6F9AC9D3A - CUP: E65E23000210001) mediante procedura aperta europea telematica, per un valore complessivo pari a € 8.128.072,62, di cui € 1.338.250,56 per costi della manodopera ed € 82.930,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- alcune imprese interessate a partecipare al bando di gara indetto dal Comune di Pizzoli e l'ANCE L'Aquila hanno individuato una serie di vizi di legittimità inerenti la individuazione dell'importo a base di gara e dei presupposti valori economici delle lavorazioni (e del relativo costo della manodopera) oggetto d'appalto non coerente con i valori di mercato e con la disciplina di riferimento;
- l'Associazione Provinciale dei Costruttori Edili - Ance L'Aquila, unitamente alle Ditte Edilfrair Costruzioni Generali S.p.A. e Ricci Guido S.r.l., hanno avanzato ricorso al TAR de L'Aquila in relazione alla procedura avviata, chiedendo l'annullamento del bando per "Violazione e/o falsa applicazione degli artt. 41, 108 e 110 d.lgs. N. 50/2016 e dell'art. 1, co. 2, lett. T), della legge delega n. 78 del 2022, anche in relazione alle tabelle ministeriali per il costo della manodopera nel settore edile approvate con d.d. n. 12/2023 del 5.4.2023, nonché ai prezzari regionali Abruzzo 2023 e 2024 e al prezzario unico cratere centro Italia 2022 e alla relativa disciplina. Eccesso di potere: sviamento; errore di fatto e travisamento dei presupposti; difetto di istruttoria e di motivazione; contraddittorietà; illogicità e irragionevolezza. Violazione degli artt. 3, 36 e 97 Cost.";
- il TAR de L'Aquila con proprio Decreto n.267 del 25/06/2025 ha accolto la domanda cautelare, disponendo la sospensiva di gara avviata fino alla data della sentenza fissata per il 09/07/2025, per il giudizio di merito;
- il Comune di Pizzoli con Determinazione n.99 del 25/06/2025 prendeva atto del Decreto n.267 del 25/06/2025 del TAR Abruzzo e sospendeva la procedura pubblicata fino alla trattazione del merito del ricorso;
- il TAR con sentenza n.480/2025 del 06/11/2025 ha accolto il giudizio di annullamento del bando per i motivi sopracitati e più specificatamente riportati di seguito:
 - Importo dei lavori inadeguato e sottostimato, siccome basato su prezzari non aggiornati;
 - Parametri economici, riguardanti anche e soprattutto il costo del lavoro, non coerenti con le tabelle di riferimento e con l'attuale andamento del mercato.

VISTA la nota del Comune di Pizzoli del 01/12/2025, registrata al protocollo dell'USR in pari data al n. RA/0475292, con la quale veniva trasmesso il progetto definitivo-esecutivo rimodulato in conseguenza dei rilievi emersi in sede giurisdizionale, al fine di verificare l'ammissibilità a contributo dello stesso e poter procedere poi alla nuova indicazione della procedura di affidamento dei lavori;

VISTA l'istruttoria tecnica eseguita dai funzionari dello scrivente Ufficio, allegata al presente atto di cui costituisce parte integrante e sostanziale, nella quale si esprime parere favorevole sulla congruità tecnico – economica dell'intervento di che trattasi e sulla ammissibilità alla concessione del contributo del progetto esecutivo di "Demolizione e ricostruzione Istituto Comprensivo Don Lorenzo Milani" sito nel Comune di Pizzoli (AQ), per un importo complessivo di **€ 10.360.000,00**;

RILEVATO che le modifiche si sostanziano nell'aver aggiornato le voci di computo e alcune voci correlate delle



UFFICIO SPECIALE RICOSTRUZIONE POST SISMA 2016
REGIONE ABRUZZO
(D.L. 189/2016)



somme in amministrazione del QTE, escludendo i nuovi prezzi per le demolizioni del vecchio edificio scolastico e stabilendo di rinviare in una seconda fase le sistemazioni esterne, che faranno quindi parte di un secondo stralcio da affidare successivamente a completamento dell'intervento;

CONSIDERATO che il progetto esecutivo prevede un importo complessivo per la realizzazione dell'opera pari a € **10.360.000,00** di cui € 8.253.775,71 per lavori a base di gara, € 82.930,00 costi per la sicurezza non soggetti a ribasso ed € 2.106.224,29 somme a disposizione dell'Amministrazione;

CONSIDERATO altresì, che dall'istruttoria richiamata risulta che il soggetto attuatore, Comune di Pizzoli:

- ha approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 112 del 18/12/2025 il progetto definitivo/esecutivo, verificato con rapporto finale di Verifica da parte della società incaricata Ethos S.r.l. e validato dal Rup in data 17/12/2025;
- ha provveduto ad accedere all'incentivo Conto Termico sulla piattaforma Portaltermico con il contributo simulato a carico del GSE, avente identificativo CT00726781, pari a € **1.755.260,00**,
- ha esperito, per i servizi affidati alla data del presente Decreto, agli obblighi di cui all'art. 3 e all'art. 7 dell'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione post sisma" sottoscritto tra ANAC, Commissario Straordinario, Invitalia e le regioni Abruzzo, Umbria, Lazio e Marche;

PRESO ATTO che:

- l'importo del cofinanziamento Conto Termico pari ad € **1.755.260,00** è da considerarsi ancora provvisorio, seppur correttamente simulato in base ai parametri delle linee guida emanate e approvate dal commissario straordinario, e verrà reso definitivo dopo puntuale istruttoria da parte del GSE;
- nel caso la procedura del cofinanziamento citato non dovesse andare a buon fine, i fondi stanziati a favore del Comune da parte del commissario straordinario (O.C.S.R. 109/2020 e 129/2022) pari ad € 10.360.000,00 riuscirebbero in ogni caso sufficienti a finanziare l'intero intervento, dovendosi provvedere in tal caso alla rimodulazione del presente decreto di concessione;

RITENUTO, sulla base di quanto sopra rappresentato, tenuto conto della modifica del QTE, di procedere ad una parziale riforma del proprio precedente Decreto di approvazione del progetto e relativa concessione del contributo n.2281 del 25/10/2023 in favore del Comune di Pizzoli in qualità di soggetto attuatore dell'intervento di "Demolizione e ricostruzione Istituto Comprensivo Don Lorenzo Milani" sito nel Comune di Pizzoli (AQ);

DATO ATTO che le verifiche svolte in sede di istruttoria non sollevano in ogni caso il Soggetto Attuatore dalla piena ed esclusiva responsabilità di atti propri;

VISTA la Legge anticorruzione n. 190/2012 e la normativa sulla Trasparenza D.lgs. n. 33/2013;

DECRETA

Per le ragioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate,

- **di riformare il proprio precedente Decreto Direttoriale n. 2281 del 25/10/2023**, tenuto conto della necessità di valutare, per le motivazioni richiamate in premessa, il nuovo progetto definitivo-esecutivo trasmesso dal Comune di Pizzoli relativo all'intervento di "Demolizione e ricostruzione Istituto Comprensivo Don Lorenzo Milani" in loc. Villa San Pietro;
- **di prendere atto** della relazione istruttoria dell'Ufficio che è allegata al presente per formarne parte integrante e sostanziale;
- **di dare atto** che l'importo complessivo del nuovo quadro economico del progetto è pari ad Euro € **10.360.000,00** di cui € 8.253.775,71 per lavori a base di gara, € 82.930,00 costi per la sicurezza non soggetti a ribasso ed € 2.106.224,29 somme a disposizione dell'Amministrazione;
- **di dare atto** che la copertura economica dell'intervento è garantita per € **8.604.740,00** con i fondi stanziati dal Commissario Straordinario, (giuste O.C.S.R. 109/2020 per Euro 5.532.705,00 e O.C.S.R. 129/2022 per Euro 4.827.295,00) e per € **1.755.260,00** giusto cofinanziamento da parte del GSE in corso



- di perfezionamento;
- **di confermare la concessione** al Comune di Pizzoli, in qualità di soggetto attuatore, del contributo complessivo di € 8.604.740,00;
 - **di confermare** che, come stabilito all'art. 8 dell'O.C.S.R. n. 109/2020, l'importo pari ad € 1.755.260,00 derivante dalle economie maturate allo stato attuale sul finanziamento concesso al Comune, rimangono nella disponibilità dello stesso per ulteriori opere pubbliche connesse ad interventi di riparazione o ricostruzione nell'ambito dello stesso Comune, anche con riferimento alla medesima opera;
 - **di dare atto** che, in caso di mancata conferma dell'importo simulato da parte del GSE, su richiesta del Comune di Pizzoli e previa istruttoria da parte dell'ufficio, sarà possibile procedere alla rimodulazione del presente decreto di concessione attesa la sufficiente disponibilità dei fondi sisma programmati sull'intervento;
 - **di dare atto** che gli incentivi di cui all'art. 113, comma 2, del D.Lgs. n.50/2016 e all'art.45, comma 2 del D.lgs. n. 36/2023, saranno ripartiti e corrisposti al personale incaricato secondo la normativa regolamentare interna ove presente, o in alternativa secondo quanto previsto dall'OCSR n. 57/2018 ss.mm.ii. e dall'OCSR n. 223/2025;
 - **di dare atto** che, ai sensi dell'art. 32 del Decreto Legge n. 189/2016 e dell' "Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione post sisma", aggiornato in data 21 luglio 2023, la procedura di affidamento dei lavori dovrà essere oggetto di controllo da parte dell'Unità Operativa Speciale di Anac, ai sensi dell'art. 3 del medesimo accordo;
 - **di dare atto** che contro il presente Decreto è ammesso, nel termine di giorni 60 (sessanta) dalla notificazione, ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente (D.Lgs. n. 104 del 02/07/2010) oppure, in via alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica da proporre entro 120 (centoventi) giorni dalla notificazione (D.P.R. n. 1199 del 24/11/1971);
 - **di trasmettere** il presente provvedimento al Commissario Straordinario, al soggetto attuatore, e al Responsabile dell'Ufficio Economico e Finanziario, Trattamento Stipendiale, alla Cassa Edile territorialmente competente;
 - **di pubblicare** il presente Decreto all'albo pretorio online sul sito istituzionale dell'Ufficio Speciale Ricostruzione post sisma 2016 per l'Abruzzo e nella specifica sezione dell'Amministrazione Trasparente.

**Il Dirigente del Servizio
Ricostruzione Pubblica
dott. Piergiorgio Tittarelli**
(f.to digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005)

**Il Direttore dell'USR-Abruzzo
dott. Vincenzo Rivera**
firmato digitalmente