

SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA

Ufficio Tecnico e Vigilanza 2

Determinazione n. 109 del 07-08-2025

OGGETTO: OS n°22/2021 e OS n°86/2024. Procedura negoziata senza bando, ex art. 5, comma 1, lett. c) dell'OS n°22/2021, per l'affidamento del contratto dei lavori di *"Adeguamento sismico dell'edificio sede della Prefettura di Teramo di proprietà della Provincia di Teramo"*. CUP: E49F18001040001.

Conclusione prima fase Decisione di contrarre n. 90 del 03/07/2025 – esito manifestazione di interesse ed individuazione operatori da invitare alla successiva fase.

IL DIRIGENTE

VISTI:

- il D.L n°189/2016, e ss.mm. recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016" ed in particolare l'arti 2 recante la disciplina delle "Funzioni del Commissario straordinario e dei Vice Commissari", nonché l'articolo 3 che prevede, ai fini della gestione dell'attività di ricostruzione, l'istituzione da parte delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, unitamente ai Comuni interessati, di un ufficio comune, denominato "Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016" e gli artt. 14 e 35 che disciplinano, rispettivamente, la *"Ricostruzione Pubblica"* e la *"Tutela dei lavoratori"*;
- la D.G.R. n. 766/2016 con cui è stata approvata, ai sensi dell'art. 3 dell'art. co.1, del D.L. n.189/2016, lo schema di convenzione per l'istituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 per la Regione Abruzzo;
- l'O.C.S.R. n. 1/2016 – Schema tipo di convenzione per l'istituzione dell'ufficio denominato "Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016" di cui all'art. 3 del D.L. 17 ottobre 2016, n. 189;
- il Decreto n. 1/2017/SISMA del Presidente della Regione Abruzzo nella qualità di Vice Commissario del Governo per la Ricostruzione che definisce le prime fasi per la costituzione dell'USR 2016 Abruzzo;
- il Decreto n. 9/2019/SISMA del 09.11.2019 del Presidente della Regione Abruzzo/Vice Commissario concernente la nomina del soggetto delegato per l'esercizio delle funzioni relative alla definizione del procedimento di concessione dei contributi della ricostruzione;
- la D.G.R. n. 920 del 30.12.2024, con cui la Giunta regionale ha preso atto del Decreto del Presidente della Regione Abruzzo n. 10/2024, che in qualità di Vice Commissario di Governo per la Ricostruzione Post sisma 2016, ha prorogato l'incarico al Direttore dell'USR sino al 31.12.2025;
- l'art. 1, commi 653 e 673 della Legge di Bilancio dello Stato n. 207/2024 con cui sono state prorogate, rispettivamente:
 - la scadenza della gestione straordinaria al 31.12.2025 di cui all'articolo 1, commi 4, del D.L. 189/2016;
 - lo stato di emergenza al 31 dicembre 2025 di cui all'articolo 1, comma 4 novies, del D.L. 189/2016;

VISTO il Decreto n°1475/2024 con il quale è stato individuato, ai sensi dell'art. 15 del vigente Codice dei contratti pubblici, il Dott. Piergiorgio Tittarelli, Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica dell'USR, quale Responsabile unico del progetto (RUP) per l'intervento in oggetto, senza soluzione di continuità rispetto alla nomina di cui al Decreto n° 1509/2021, avvenuta sotto la vigenza del precedente Codice n°50/2016;

RICHIAMATA la propria precedente Determinazione n. 90 del 03/07/2025 avente ad oggetto "OS n°22/2021 e OS n°86/2024. Procedura negoziata senza bando, ex art. 5, comma 1, lett. c) dell'OS n°22/2021, per

l'affidamento del contratto dei lavori di *“adeguamento sismico dell'edificio sede della Prefettura di Teramo di proprietà della Provincia di Teramo”*. Decisione di contrarre ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs n°36/2023. CUP: E49F18001040001”;

RICORDATO che, in ragione dell'importo, ai sensi del vigente Accordo *supra* individuato, per il presente affidamento dei lavori è stato acquisito il parere preventivo da parte dell'ANAC che, dopo varie interlocuzioni, in data 03/06/2025 con prot. Uscita n. 0083063 prendeva atto delle dichiarazioni dell'USR circa il recepimento integrale dei rilievi in precedenza formulati dall'Autorità;

CONSIDERATO che nella citata determinazione si dava atto che era in corso di perfezionamento l'incarico per l'affidamento della direzione dei lavori dell'intervento in oggetto e che si sarebbe proceduto con separato atto anche all'affidamento dell'incarico di Coordinatore in materia di salute e di sicurezza durante l'esecuzione;

CONSIDERATO che:

- con Determinazione n. 108 del 07.08.2025 è stato affidato all'operatore economico Prof. Arch. Marco D'Annunziis, componente dello Studio MDA Architetti Associati con sede in Corropoli, partita IVA 01612960672, l'incarico relativo ai servizi di direzione e contabilità dei lavori dell'intervento di adeguamento sismico dell'edificio sede della Prefettura di Teramo di proprietà della Provincia di Teramo, CUP: E49F18001040001, CIG: B7610D3208;
- l'affidamento dell'incarico di Coordinatore in materia di salute e di sicurezza durante l'esecuzione è in corso di perfezionamento;

DATO ATTO che allo stato attuale l'immobile, in attesa della delocalizzazione degli uffici della Prefettura nella sede temporanea già individuata, risulta ancora occupato e che i locali saranno presumibilmente disponibili per l'esecuzione dei lavori solo a partire dal giorno 15 ottobre 2025, il RUP ritiene ugualmente possibile con l'avvio della procedura di gara rendendo noto, nella lettera d'invito ai partecipanti, che l'avvio dei lavori potrà avvenire solo in seguito all'effettivo sgombero dei locali a seguito del trasferimento degli uffici della Prefettura nella suddetta sede temporanea;

CONSIDERATO altresì che nella decisione a contrarre richiamata:

- veniva stabilito di selezionare gli operatori economici, da invitare per la successiva procedura negoziata, attraverso una specifica indagine di mercato, espletando tale procedura preliminare attraverso la piattaforma ASP (*Application Server Provider*) di CONSIP s.p.a., raggiungibile all'URL seguente: <https://www.acquistinretepa.it/opencms/opencms/>, con utilizzo per le forme di pubblicità della apposita scheda ANAC;
- veniva approvato lo schema di Avviso di indagine di mercato predisposto dall'ufficio ai sensi dell'Allegato II.1 al D.Lgs.36/2023 per la “manifestazione di interesse finalizzata all'individuazione di operatori economici da invitare a successiva procedura negoziata senza bando ai sensi dell'Ordinanza Speciale n°22 del 13 agosto 2021 “e il relativo allegato A (modello di manifestazione di interesse e dichiarazione sostitutiva);
- veniva assegnato un termine di 10 giorni dalla pubblicazione dell'avviso sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici di ANAC e sul sito istituzionale dell'USR per far pervenire la manifestazione di interesse alla procedura da parte degli operatori economici;
- veniva rilevato che al termine della selezione di cui sopra, sarà possibile individuare gli operatori economici, da invitare alla successiva procedura negoziata;
- veniva stabilito, sebbene secondo l'art. 76 del Codice il rispetto del criterio di rotazione non rientra generalmente nella procedura ivi delineata, in applicazione dell'art. 5, comma 1, lett. c), dell'OS n°22/2021, l'USR procederà nel rispetto di suddetto criterio non selezionando eventuali operatori

economici già affidatari di altri contratti di lavori in essere conferiti in qualità di soggetto attuatore;

DATO ATTO che:

- l'avviso di indagine di mercato è stato regolarmente pubblicato sulla piattaforma asp, con indicazione dell'apertura per la presentazione delle manifestazioni di interesse il giorno 08/07/2025 alle ore 00.00 e scadenza il 18/07/2025 alle ore 23.59;
- con Determinazione Dirigenziale n.99 del 23/07/2025 veniva nominato il seggio di gara così composto:
 - Ing. Caterina Mariani – Funzionario in posizione di distacco presso l'U.S.R. post sima 2016 Regione Abruzzo e assegnato al Servizio Ricostruzione Pubblica, in qualità di Presidente;
 - Ing. Biagino Masiello – Funzionario MIT Area Funzionale III in posizione di comando presso la Struttura del Commissario Straordinario per la Ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016, in qualità di componente;
 - Dott. Marino Fiorà - Funzionario Area dei funzionari e dell'elevata qualificazione in posizione di comando presso la Struttura del Commissario Straordinario per la Ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016, in qualità componente.
- con verbali nn. 1, 2 e 3 il seggio di gara procedeva ad esaminare le n. 41 manifestazioni di interesse pervenute nei termini indicati dall'avviso, ad effettuare il soccorso istruttorio per n.10 partecipanti e ad individuare n. 39 ammesse e n. 2 escluse per i motivi ivi indicati, ovvero la mancanza dei requisiti di accesso indicati all'art. 5 dell'avviso;

CONSIDERATO che a seguito dell'applicazione dei criteri di selezione stabiliti nell'avviso di indagine di mercato all'art.9, risultano individuati n.9 operatori economici, in numero inferiore ai 10 a quelli ipotizzati nell'avviso stesso, ma comunque in numero superiore al minimo previsto dalla norma (in numero di 5) ed enunciato all'art.2 dell'avviso che testualmente recita "la formazione dell'elenco sarà funzionale alla scelta dei cinque o più operatori economici che saranno invitati a partecipare alla procedura negoziata...";

RITENUTO di procedere alla successiva fase, invitando i n. 9 operatori di cui sopra, considerato che l'avviso non prevede a valle dell'applicazione dei criteri altre modalità di scelta e che qualsiasi ulteriore criterio risulterebbe discrezionale e non aderente all'avviso;

PRECISATO che il criterio residuale del sorteggio era stato previsto solo qualora "non si riuscisse a restringere a dieci il lotto degli O.E." e non nel caso di specie in cui il complessivo numero degli operatori individuati sia inferiore a 10 ma comunque superiore al minimo previsto di 5;

DATO ATTO che la stazione appaltante provvederà a verificare, mediante l'acquisizione di dichiarazioni sostitutive, che la nomina del direttore dei lavori sia conforme ai divieti di cui all'art. 34, comma 4 del DL 189/2016, secondo cui il direttore dei lavori non deve avere in corso né avere avuto negli ultimi tre anni rapporti non episodici, quali quelli di legale rappresentante, titolare, socio, direttore tecnico, con le imprese invitate a partecipare alla selezione per l'affidamento dei lavori di riparazione o ricostruzione, anche in subappalto, né rapporti di coniugio, di parentela, di affinità ovvero rapporti giuridicamente rilevanti ai sensi e per gli effetti dell'articolo1 della legge 20 maggio 2016, n. 76, con il titolare o con chi riveste cariche societarie nelle stesse;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 7 dell'OS n°22/2021 e degli artt. 215 e seguenti del Codice, nelle more della procedura di gara, in ogni caso prima dell'avvio dell'esecuzione o comunque non oltre dieci giorni da essa, verrà costituito formalmente il Collegio Consultivo Tecnico, rimandando in tale sede a una successiva specifica determinazione;

VISTO il D.Lgs. n° 36/2023 e il D.Lgs, n°209/2024, recante "*Disposizioni integrative e correttive al codice dei*

contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36”;

VISTO il D.Lgs. n°165/2001 recante *“Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;*

VISTO il DPR n°62/2013, *“Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell’art. 54 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165”* e in particolare l’art. 2 che estende gli obblighi previsti nel medesimo codice di comportamento a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo;

VISTA la L. n° 241/1990 *“Nuove norme sul procedimento amministrativo”;*

VISTO il D.Lgs. n° 33/2013 *“Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;*

VISTA la normativa *“anticorruzione”* con particolare riferimento all’obbligo di astensione disciplinato dall’art. 6 bis della Legge n° 241/1990, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n° 62/2013;

DECIDE

per le motivazioni sopra esposte

1. che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituiscono motivazione ai sensi dell’art. 3 della legge n° 241 del 7 agosto 1990;
2. **di dare atto** della conclusione della prima fase relativa all’indagine effettuata per l’individuazione dei soggetti idonei da invitare alla successiva procedura negoziata senza bando per l’affidamento dei lavori relativi all’intervento denominato *“Adeguamento sismico dell’edificio sede della Prefettura di Teramo, di proprietà della Provincia di Teramo”* nel comune di Teramo (TE);
3. **di approvare** i verbali del seggio di gara n.1 del 23/07/2025, n. 2 del 24/07/2025 e n.3 del 04/08/2025 che, seppur non allegati materialmente, sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
4. **di avviare** la seconda fase della procedura per l’affidamento dei lavori relativi all’intervento denominato *“Adeguamento sismico dell’edificio sede della Prefettura di Teramo, di proprietà della Provincia di Teramo”* nel comune di Teramo (TE), ai sensi dell’art. 5, co. 1, lett. c), dell’OS n° 22/2021 da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso, secondo quanto stabilito nella precedente Determinazione a contrarre n.90/2025;
5. **di stabilire** di invitare gli operatori economici in n. di 9 di cui all’elenco che, seppur non allegato materialmente al presente provvedimento, ne costituisce parte integrante e sostanziale;
6. **di dare atto** che è stato acquisito il parere preventivo da parte di ANAC, reso ai sensi dell’art. 32 del D.L. n° 189/2016, come attuato dall’Accordo per l’esercizio dei compiti di alta sorveglianza, siglato in data 21 luglio 2023 precisando che, dopo varie interlocuzioni, in data 03/06/2025 con prot. Uscita n. 0083063, ANAC ha preso atto delle dichiarazioni dell’USR circa il recepimento integrale dei rilievi in precedenza formulati dall’Autorità;
7. **di stabilire** che la presente Determinazione, unitamente ai verbali di gara e alle successive risultanze della seconda fase della procedura, verranno trasmessi ad ANAC unitamente alla proposta di aggiudicazione, ai sensi dell’art. 3 comma 2.3 del vigente accordo;
8. **di dare atto** che con determinazione dirigenziale n°108 del 07.08.2025 è stato affidato l’incarico per la direzione dei lavori dell’intervento in oggetto e che si procederà con separato atto anche

- all'affidamento dell'incarico di Coordinatore in materia di salute e di sicurezza durante l'esecuzione;
9. **di dare atto** che il Responsabile unico del Progetto è il Dirigente del Servizio ricostruzione pubblica, dott. Piergiorgio Tittarelli, nominato con Decreto 11 luglio 2024, n°1475, ai sensi dell'art. 15 del vigente Codice dei contratti pubblici, per l'intervento in oggetto, senza soluzione di continuità rispetto alla nomina di cui al Decreto 7 settembre 2021, n° 1509;
 10. **di dare atto** che l'intervento è finanziato con i fondi stanziati dagli oneri derivanti dall'attuazione delle previsioni contenute nell'OS n° 22/2021 e nell'OS n° 86/2024, che offrono adeguata copertura;
 11. **di dare atto** che, ai sensi dell'art. 7 dell'OS n°22/2021 e degli artt. 215 e seguenti del Codice, nelle more della procedura di gara, in ogni caso prima dell'avvio dell'esecuzione o comunque non oltre dieci giorni da essa, verrà costituito formalmente il Collegio Consultivo Tecnico, rimandando in tale sede a una successiva specifica determinazione;
 12. **di dare atto** che, ai sensi dell'art. 1, commi 2 e 3, dell'Allegato I.3 al Codice, la presente procedura dovrà concludersi entro il termine di 3 mesi dall'invio degli inviti a offrire, salvo provvedimenti di proroga adottati dal RUP;
 13. **di dare atto** che la procedura negoziata si svolgerà attraverso apposita gara sulla Piattaforma telematica, in modalità ASP, gestita da Consip spa, meglio individuata in parte motiva;
 14. **di confermare** che il termine per la presentazione delle offerte da parte degli operatori economici è fissato in 21 giorni naturali e consecutivi dall'invio degli inviti.
 15. **di dichiarare** che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 37, commi 1 e 2, e art. 23, comma 1, lettera b) del D.Lgs n° 33/ 2013 e che la stessa viene differita all'esito della conclusione della procedura di affidamento dei lavori unitamente agli atti endoprocedimentali.

Il Dirigente Servizio Ricostruzione Pubblica
dott. Piergiorgio Tittarelli

(f.to digitalmente ai sensi del D.lgs. n. 82/2005)