
Decreto n. 278 del 19-02-2026

Ufficio “Protocollo, Risorse Umane e Valutazione”

OGGETTO: Ricostituzione Ufficio Procedimenti Disciplinari (U.P.D.).

IL DIRETTORE

VISTO il Decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 18 ottobre 2016, n. 244, recante “interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016” e s.m.i.;

VISTO l’art. 3, comma 1, del citato Decreto-legge n. 189/2016 prevede, ai fini della gestione dell’attività di ricostruzione, l’istituzione da parte delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, unitamente ai Comuni interessati, di un ufficio comune, denominato “Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016”;

CONSIDERATO CHE:

- con deliberazione di Giunta regionale n. 766 del 22/11/2016 è stato approvato, ai sensi dell’art. 3 dell’art. co.1, del D.L. 17/10/2016, n.189, lo schema di convenzione per l’istituzione dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 per la Regione Abruzzo;
- con deliberazione di Giunta regionale n. 586 del 18/10/2017 è stata approvata la convenzione per l’istituzione dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 per la Regione Abruzzo per l’esercizio associato di funzioni, attività e servizi comunali, ai sensi dell’art. 30 del d.lgs. 18/08/2000, n. 267 e dell’art.3. co.1, del D.L. 17/10/2016, n. 189;

DATO ATTO che:

- con decorrenza 29 settembre 2025, a seguito delle dimissioni del Direttore dell'Ufficio Speciale Ricostruzione Post Sisma 2016, si è resa vacante la posizione dirigenziale;
- il Presidente della Regione, in qualità di Vice-Commissario del Governo per la Ricostruzione post-sisma 2016, ai sensi della L.R. n. 8 del 17.06.2019 Art.1 comma 1 quater, ha provveduto con proprio Decreto n. 5 del 01.10.2025 a conferire l’incarico di Direttore ad interim dell’Ufficio Speciale Ricostruzione Post Sisma 2016 della Regione Abruzzo al dott. Vincenzo Rivera;

DATO ATTO che la Giunta regionale, con propria deliberazione n. 687 del 21/10/2025, ha preso atto del Decreto del Presidente della Regione Abruzzo, nella Sua spiegata qualità di Vice Commissario di Governo per la Ricostruzione Post sisma 2016;

DATO ATTO che la scadenza della gestione Straordinaria di cui all’Art.1, comma 4, D.L. 17/10/2016, n. 189, è stata prorogata al 31/12/2026, dall’Art. 1, comma 570, Legge n. 199 del 30/12/2025;

ATTESO CHE

- gli Uffici Speciali operano in piena autonomia e sono dotati di personale destinati agli stessi a seguito di comandi, distacchi o reclutati con varie forme flessibili nel rispetto dell'art. 35 del D.lgs. 165/2001 e s.m.i.;
- il personale assunto a tempo determinato in servizio presso l'Ufficio Speciale, così come previsto dai contratti individuali di lavoro, sono tenuti ad osservare il vigente codice di comportamento dei dipendenti delle PP.AA. e di quello vigente nella Regione Abruzzo-Giunta Regionale;

DATO ATTO che:

- con Decreto direttoriale n. 1275 del 25.05.2022, per le motivazioni in esso contenute, veniva costituito l'Ufficio Procedimenti Disciplinari (UPD), Ufficio competente per le infrazioni punibili con sanzione superiore al rimprovero verbale, quale organo monocratico;
- la costituzione del suddetto Ufficio veniva effettuata tenendo conto dell'organizzazione amministrativa all'epoca vigente;

CONSIDERATO che la struttura organizzativa dell'USR2016 ha subito, nel corso degli ultimi anni, profonde evoluzioni l'ultima delle quali avvenuta con decreto direttoriale n. 33 del 15.01.2026;

CONSIDERATO che a seguito sia della nuova organizzazione dell'USR2016 è sorta l'esigenza di ricostituire l'Ufficio Procedimenti Disciplinari (UPD);

CONSTATATO CHE:

- l'art. 55-bis, comma 2, del D.Lgs. 30.03.2001, n. 165, fa obbligo ciascuna Amministrazione, secondo il proprio ordinamento, di individuare l'ufficio competente per i provvedimenti disciplinari;
- la funzione di questo ufficio è quella di contestare l'addebito al dipendente, istruire il procedimento disciplinare ed adottare l'atto conclusivo del procedimento (la sanzione);
- l'art. 12 del medesimo D.Lgs. 165/2001 dispone che *"le amministrazioni pubbliche provvedono, nell'ambito dei rispettivi ordinamenti, ad organizzare la gestione del contenzioso del lavoro, anche creando appositi uffici, in modo da assicurare l'efficace svolgimento di tutte le attività stragiudiziali e giudiziali inerenti alle controversie. Più amministrazioni omogenee o affini possono istituire, mediante convenzione che ne regoli le modalità di costituzione e di funzionamento, un unico ufficio per la gestione di tutto o parte del contenzioso comune"*;

CONSIDERATO CHE:

- il procedimento disciplinare risulta diversificato in relazione a due fattori: gravità dell'infrazione e presenza o meno del responsabile dell'area con qualifica dirigenziale;
- le sanzioni si distinguono in tre categorie di gravità: rimprovero verbale, sanzioni di minore gravità (superiore al rimprovero verbale: e inferiore alla sospensione del servizio con la privazione della retribuzione per non più di 10 giorni) e sanzioni di maggiore gravità quando la sanzione è superiore alla sospensione del servizio con privazione della retribuzione per più (di 10 giorni);
- le nuove disposizioni risultanti dalla modifica dell'art. 55 bis del D.Lgs. 165/2001 attribuiscono la competenza per i procedimenti per l'applicazione delle sanzioni disciplinari di minore gravità ai responsabili aventi qualifica dirigenziale;

CONSIDERATO altresì che recente giurisprudenza ha ritenuto nella fattispecie obbligatorio la costituzione di un Ufficio Procedimenti Disciplinari (U.P.D.);

RILEVATA la necessità, per i motivi di cui sopra, di ricostituire l'Ufficio Procedimenti disciplinari in forma monocratica, tenuto conto di quanto previsto dal succitato art. 55-bis, comma 2, del D.lgs. n. 165/2001, come

introdotto dall'art. 69 del D.lgs. n. 150/2009 tenendo conto che l'U.S.R. è un'amministrazione straordinaria e temporanea priva di proprio ruolo organico del personale, al fine di garantire gli adempimenti di competenza dell'amministrazione in relazione alle fattispecie a rilevanza disciplinare che dovessero verificarsi;

PRECISATO che l'Ufficio Speciale Ricostruzione Post Sisma 2016 è una struttura autonoma di modeste dimensioni la cui durata è fissata, salvo proroghe legislative, al 31.12.2026;

DATO ATTO che all'interno della Direzione è incardinato l'Ufficio Protocollo, Risorse Umane e Valutazione quale supporto alla struttura competente relativamente ai procedimenti disciplinari (UPD);

RITENUTO altresì, di affidare l'Ufficio Procedimenti Disciplinari (U.P.D.), in forma monocratica, al Direttore pro tempore dell'Ufficio Speciale post sisma 2016, dal momento che ad esso è attribuita la potestà di attivare i procedimenti disciplinari come da formali atti organizzativi ed amministrativi;

RICHIAMATI

- fra le altre, la sentenza 02 marzo 2017, n. 53171 della Corte di Cassazione, nella quale si fa presente che il legislatore " [...] non ha limitato in alcun modo la potestà organizzativa di ciascun ente" e che l'U.P.D., pur definito "Ufficio", può essere costituito da un solo componente, che può avvalersi di una struttura amministrativa che curi l'istruttoria, "purché il soggetto titolare del potere faccia poi propri i risultati dell'attività svolta dagli ausiliari, provvedendo alla contestazione dell'addebito, all'esame dell'istruttoria compiuta, alla irrogazione della sanzione";
- la Delibera ANAC n. 700 del 23 luglio 2019, con la quale l'Autorità ha ribadito l'indicazione in merito all'opportunità di evitare la coincidenza tra la figura di "R.P.C.T." e il soggetto titolare del potere disciplinare;
- il Decreto direttoriale n. 146 del 30.01.2026 con cui è stato approvato il P.I.A.O. annualità 2026;

VISTO il d.lgs. n. 165/2001 e ss.mm;

VISTO il d.lgs. 25/05/2017, il d.lgs n. 75/2017 e il d.lgs. n. 150 del 2009;

VISTO il C.C.N.L Funzioni Locali annualità 2019/2021 sottoscritto in data 16/11/2022 e, in particolare, gli articoli n. 71 e n.72 del Titolo VIII rubricato "Responsabilità Disciplinare";

DATO ATTO che il presente decreto non comporta nuovi o maggiori oneri a carico della contabilità speciale intestata al Commissario straordinario;

CHIARITO che il presente Decreto è sottoscritto dal Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica per evidenti ragioni di opportunità;

Tutto ciò promesso

DECRETA

per le motivazioni rappresentate in premessa che si intendono integralmente richiamate di:

1. **di procedere alla ricostituzione**, ai sensi dell'art. 55 bis del D.Lgs. 165/01 dell'Ufficio Procedimenti Disciplinari (U.P.D.), Ufficio competente per le infrazioni punibili con sanzione superiore al rimprovero verbale;

2. **di individuare** il Direttore p.t. dell'Ufficio Speciale Ricostruzione Post Sisma 2016 quale titolare dell'Ufficio Procedimenti Disciplinari, configurandolo quale struttura monocratica;
3. **di stabilire che:**
 - a) l'Ufficio per i procedimenti disciplinari, come sopra costituito, è competente nella gestione di tutti i procedimenti disciplinari a carico dei dipendenti di tutte le categorie previste dal comparto Funzioni Locali che comportano l'applicazione di sanzioni superiori al rimprovero verbale;
 - b) per i procedimenti disciplinari che comportano l'applicazione della sanzione del rimprovero verbale è competente il Dirigente del Servizio presso quale il dipendente presta servizio;
 - c) per la gestione dei procedimenti disciplinari che riguardano dipendenti delle Società Invitalia S.p.A. e Fintecna S.p.A., l'U.P.D. provvede a comunicare ai Responsabili delle medesime Società la contestazione di addebito formulata dal Dirigente di Servizio al quale risulta assegnata la risorsa umana;
 - d) i dipendenti e collaboratori in servizio nell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione sono tenuti ad osservare il Codice di comportamento attualmente vigente della Regione Abruzzo di cui alla D.G.R. n. 983/2018 e relativo aggiornamento DGR n.705/2024;
4. **di stabilire** quanto segue in ordine alla organizzazione interna dell'U.P.D.:
 - a) l'Ufficio Procedimenti Disciplinari è coadiuvato:
 - per il supporto tecnico-giuridico, dall'Ufficio *"Assistenza Giuridica, Anticorruzione e Trasparenza"*;
 - per il supporto di tipo amministrativo dall'Ufficio *"Protocollo Risorse Umane e Valutazione"*;
 - b) il titolare dell'Ufficio per i procedimenti disciplinari, in caso di vacanza, assenza, impedimento o incompatibilità, è sostituito da un Dirigente di Servizio dell'Ufficio Speciale estraneo al procedimento;
5. **di dare atto che:**
 - a) all'Ufficio Procedimenti Disciplinari sono attribuite le competenze previste dallo vigente normativa in materia di sanzioni disciplinari;
 - b) è competenza di ciascun Dirigente di Servizio e ai Titolari di posizione organizzativa la vigilanza sulla disciplina del personale assegnato, il controllo sull'assolvimento dei doveri da parte del personale dipendente e l'immediata segnalazione (e comunque entro dieci giorni), all'Ufficio competente per i procedimenti disciplinari dei fatti ritenuti di rilevanza disciplinare di cui abbia avuto conoscenza;
6. **di dichiarare cessati**, dalla data del presente Decreto, gli effetti del Decreto direttoriale dell'U.S.R. numero 1275 del 25.05.2022 recante la Costituzione dell'Ufficio per i Procedimenti Disciplinari (U.P.D.);
7. **di dare atto** che il presente decreto non comporta nuovi o maggiori oneri a carico della contabilità speciale intestata al Commissario Straordinario;
8. **di notificare** il presente provvedimento all'O.I.V. regionale, al Direttore, ai Dirigenti, ai titolari di posizione organizzativa dell'U.S.R.;

9. **di pubblicare** integralmente il presente decreto nell'apposita Sezione Amministrazione Trasparente dell'U.S.R. e sull'albo pretorio dell'Ente.

Il Responsabile Ufficio
"Protocollo, Risorse Umane e Valutazione"
dott.ssa Francesca Lucantoni
(firmato elettronicamente)

p. Il Direttore dell'U.S.R. Abruzzo
Il Dirigente Servizio Ricostruzione Pubblica
Avv. Piergiorgio Tittarelli
firmato digitalmente