

SERVIZIO RICOSTRUZIONE PUBBLICA

Ufficio Tecnico e Vigilanza 2

Determinazione n. 24 del 06-03-2026

OGGETTO: OS n. 22/2021 – “Interventi di ricostruzione di scuole, della Sede della Prefettura di Teramo e di altri edifici pubblici e del patrimonio immobiliare della ASL di Teramo”.

Affidamento diretto ai sensi dell’art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023 del Servizio di trasloco e ricollocamento arredi/attrezzature per il temporaneo trasferimento della Prefettura di Teramo presso la sede provvisoria in Viale Mazzini – ex Consorzio Agrario. – CUP: E49F18001040001 – CIG: BAA6D4B9B7.

IL DIRIGENTE

VISTI:

- il DL n°189/2016 e successive modificazioni ed integrazioni, con il quale sono state adottate le prime disposizioni per “*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016*” ed in particolare l’art. 3, co. 1 che prevede, ai fini della gestione dell’attività di ricostruzione, l’istituzione da parte delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, unitamente ai Comuni interessati, di un ufficio comune, denominato “Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016” e l’art. 14 che disciplina la “*Ricostruzione Pubblica*”;
- la D.G.R. n. 766/2016 con cui è stata approvata, ai sensi dell’art. 3 dell’art. co.1, del D.L. n.189/2016, lo schema di convenzione per l’istituzione dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 per la Regione Abruzzo;
- l’O.C.S.R. n. 1/2016 – Schema tipo di convenzione per l’istituzione dell’ufficio denominato “Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016” di cui all’art. 3 del D.L. 17 ottobre 2016, n. 189;
- il Decreto n. 1/2017/SISMA del Presidente della Regione Abruzzo nella qualità di Vice Commissario del Governo per la Ricostruzione che definisce le prime fasi per la costituzione dell’USR 2016 Abruzzo;
- il Decreto n. 9/2019/SISMA del 09.11.2019 del Presidente della Regione Abruzzo/Vice Commissario concernente la nomina del soggetto delegato per l’esercizio delle funzioni relative alla definizione del procedimento di concessione dei contributi della ricostruzione;
- il Decreto n. 5 del 01/10/2025 con cui il Presidente della Regione, in qualità di Vice-Commissario del Governo per la Ricostruzione post-sisma 2016, ai sensi della L.R. n. 8 del 17.06.2019, art.1 co. 1 quater, ha provveduto a conferire l’incarico di Direttore ad interim dell’Ufficio Speciale Ricostruzione Post Sisma 2016 della Regione Abruzzo al dott. Vincenzo Rivera, Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale e Paesaggio della Giunta Regionale;
- la deliberazione n. 687 del 21/10/2025 con la quale la Giunta Regionale con ha autorizzato l’incarico ad interim di Direttore dell’USR2016;

DATO ATTO che la scadenza della gestione Straordinaria di cui all’art.1, comma 4, D.L. 17/10/2016, n. 189, è stata prorogata al 31/12/2026, dall’Art. 1, comma 570, Legge n. 199 del 30/12/2025;

VISTO il D.Lgs, n. 36/2023 “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*” come modificato dal decreto Legislativo 31 dicembre 2024 n° 209;

VISTA l’OCSR n. 145/2023, recante “*Disposizioni in materia di ricostruzione pubblica ai sensi del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36*”;

VISTO l’art. 32 DL n. 189/2016 che disciplina il controllo dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) sulle procedure

del Commissario straordinario ed estende il presidio di alta sorveglianza, di cui all'art. 30 del DL n. 90/2014, convertito con modificazioni dalla L. n. 114/2014 agli interventi di ricostruzione pubblica;

VISTO il Protocollo Quadro di Legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra il Commissario straordinario del Governo, la Struttura di Missione e la Centrale Unica di Committenza Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.P.A. – Invitalia, la cui mancata accettazione nella lettera di incarico, costituisce causa di esclusione dalla gara, ai sensi dell'art. 1, comma 17, della legge 6 novembre 2012, n. 190, recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”*;

RICHIAMATO il previgente Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma che disciplina l'attività di controllo svolta dal presidio di alta sorveglianza del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), mediante l'Unità Operativa Speciale;

DATO ATTO che è stato sottoscritto il nuovo Accordo di vigilanza, vigente dal 24 luglio 2023, di aggiornamento del citato Accordo di alta sorveglianza, al fine di razionalizzare il sistema dei controlli adeguandolo alle modifiche normative intervenute, così da concentrare il qualificato supporto dell'ANAC sulla verifica degli interventi di maggiore rilevanza, fermo restando il presidio di legalità previsto dall'art. 32 del DL n. 189/2016;

VISTO il DPCM 28 settembre 2017 mediante il quale è stata resa esecutiva la delibera n. 359/2017 adottata dall'Autorità nazionale anticorruzione, concernente l'esonero per l'anno 2017 e per gli anni successivi dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità per l'affidamento di lavori, servizi e forniture espletati nell'ambito della ricostruzione, pubblica e privata, a seguito degli eventi sismici del 2016 e 2017;

VISTA l'OS n° 22/2021 *“Interventi di ricostruzione di scuole, della Sede della Prefettura di Teramo e di altri edifici pubblici e del patrimonio immobiliare della ASL di Teramo”*, che individua l'USR Abruzzo quale Soggetto Attuatore dell'intervento di *“Adeguamento sismico dell'edificio sede della Prefettura di Teramo”*;

VISTO il Decreto USR n° 1475/2024 con il quale è stato individuato, ai sensi dell'art. 15 del vigente Codice dei contratti pubblici, il Dott. Piergiorgio Tittarelli, Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica dell'USR, quale Responsabile unico del progetto (RUP) per l'intervento in oggetto;

TENUTO conto dell'avvenuta acquisizione delle dichiarazioni sull'insussistenza di conflitti di interesse di cui all'art. 16 del D.lgs. 36/2023 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del DPR n. 62/2013 da parte del RUP e di tutti i componenti del gruppo di lavoro a supporto;

DATO ATTO che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 12 del 27/01/2026 è stato aggiudicato l'appalto dei lavori relativi all'intervento di *“Adeguamento sismico dell'edificio sede della Prefettura di Teramo”*, finanziato ai sensi dell'Ordinanza Speciale n. 22/2021;
- per l'esecuzione dell'intervento si rende necessario procedere al trasferimento temporaneo degli uffici prefettizi presso la sede provvisoria individuata in Viale Mazzini – ex Consorzio Agrario, al fine di consentire l'allestimento del cantiere e l'avvio delle lavorazioni previste;
- la ricognizione tecnica congiunta USR–Prefettura, effettuata sui locali attualmente occupati e sulla nuova sede provvisoria, ha evidenziato la presenza di arredi, attrezzature, materiali d'ufficio, armadiature blindate, casseforti, lampadari monumentali, beni di pregio e locali con accesso regolamentato (CIFRA), tali da richiedere l'impiego di personale specializzato, mezzi idonei e particolari accorgimenti operativi;
- ai fini della continuità dei servizi istituzionali della Prefettura, il trasferimento deve essere effettuato con la massima urgenza, garantendo la tutela dei beni, la sicurezza delle operazioni, la salvaguardia dei percorsi di emergenza e la piena funzionalità delle strutture di presidio;
- l'USR Abruzzo non dispone attualmente di un elenco di operatori economici dal quale attingere per l'affidamento dell'esecuzione dei servizi di trasloco;
- a seguito di ricerche di mercato condotte dallo scrivente RUP, mediante consultazione del mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA), al fine di individuare gli operatori economici attivi sul territorio con

comprovata esperienza nell'ambito dei servizi oggetto del presente appalto sono stati individuati n. 3 operatori economici ai quali è stata inviata a mezzo PEC una richiesta di preventivo per l'affidamento del servizio in argomento;

- entro il termine fissato nella richiesta di preventivo è pervenuto riscontro unicamente da parte dell'operatore economico Abruzzo Traslochi SNC – P.IVA 01445970674;

DATO ATTO che il valore economico del presente affidamento, stimato sulla base del preventivo ricevuto dall'operatore economico e delle valutazioni di congruità eseguite dalla stazione appaltante risulta pari a € 78.800,00, al netto dell'IVA e che, pertanto, il servizio rientra per limite di valore, tra gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo europeo di cui all'articolo 14, co. 1, lett. c) del Codice dei contratti;

RILEVATO che, trattandosi di un importo compreso all'interno della soglia sopra richiamata, è legittimo il ricorso all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), del D.lgs. n. 36/2023;

ATTESO che le spese relative al presente affidamento trovano copertura all'interno del quadro economico dell'opera;

RICHIAMATE le pertinenti disposizioni del Codice dei contratti ed in particolare:

- i principi generali di cui alla Parte I, Titolo I del Codice dei contratti, nonché gli articoli 19 *"Principi e diritti digitali"* e 20 in tema di *"Principi in materia di trasparenza"*;
- il libro II, parte I, che individua la disciplina applicabile ai contratti di importo inferiore alle soglie europee;
- il libro II, parte V, Titolo IV in materia di requisiti di partecipazione e selezione dei partecipanti;
- l'articolo 49, relativo al rispetto del principio di rotazione degli affidamenti;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 17, co. 2 del Codice, la decisione di contrarre in caso di affidamento diretto *"individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alla ragione della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale"*;

DATO ATTO che:

- il fine che si intende perseguire è lo spostamento della Prefettura di Teramo presso la sede temporanea di viale Mazzini, funzionale alla consegna dell'immobile all'impresa appaltatrice per l'esecuzione dei lavori di adeguamento sismico;
- il presente affidamento ha ad oggetto un servizio consistente nello smontaggio, imballaggio, movimentazione, trasporto, ricollocamento e rimontaggio degli arredi/attrezzature, nonché nella protezione e nello stoccaggio temporaneo dei beni non trasferiti, come disciplinato nel Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale predisposto dall'USR, già accettato dall'operatore economico e costituente parte integrante e sostanziale del presente atto;
- le operazioni relative alla presente procedura si svolgono attraverso la piattaforma certificata di eProcurement *"www.acquistinretepa.it"* gestita da Consip S.p.A., mediante lo strumento della Trattativa Diretta MePA, e la stipula del contratto avviene mediante sottoscrizione digitale del documento d'ordine generato dallo stesso sistema MePA;
- l'operatore economico Abruzzo Traslochi SNC – P.IVA 01445970674, abilitato sulla piattaforma MePA per le categorie pertinenti ai servizi di trasloco, in risposta alla Trattativa Diretta n. 6092709 ha presentato la propria offerta economica per un importo pari a € 78.700,00 oltre IVA, come risultante dal documento di offerta generato dalla piattaforma in data 26/02/2026;
- risulta rispettato il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.lgs. 36/2023 in quanto l'operatore economico non è stato affidatario in precedenza di altri appalti conferiti dall'USR Abruzzo nella veste di soggetto attuatore;

VISTI il DGUE e le dichiarazioni sostitutive ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000 rese dall'operatore economico in merito al possesso dei requisiti per l'affidamento dei contratti pubblici ex artt. 94, 95, 96, 97, 98 e 100 del D. Lgs. 36/2023, in merito alla Clausola di Pantouflage, ai sensi dell'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. n. 165/2001 (comma aggiunto dall'art. 1, comma 42, lett. l), L. n. 190/2012);

DATO ATTO che l'operatore economico è iscritto nell'Anagrafe antimafia delle imprese esecutrici di cui all'art. 30 del D.L. n. 189/2016 e ss.mm.ii., che risulta in posizione regolare rispetto agli obblighi contributivi e che l'Ufficio ha

espletato le verifiche in merito al possesso dei requisiti dichiarati dal medesimo l'accesso al FVOE, i cui certificati sono versati in atti;

VERIFICATI gli adempimenti e le modalità di cui all'art. 3 della L. n. 136/2010, in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari dell'operatore economico incaricato;

DATO ATTO che la garanzia provvisoria non è dovuta, ai sensi dell'art. 53, co.1 del Codice e che, del successivo co. 4, la garanzia definitiva non è richiesta in quanto si ritiene che la tipologia e l'entità in termini economici del servizio affidato, nonché la previsione del pagamento in unica soluzione a conclusione dell'intera prestazione con assenza di anticipazioni e/o pagamenti intermedi, siano elementi sufficienti a limitare l'esposizione della stazione appaltante ai rischi derivanti dalla mancata esecuzione della prestazione e pertanto si evita di richiedere all'operatore economico la costituzione di garanzie con conseguente ritardo nell'espletamento dell'appalto affidato;

CONSTATATO che il l'operatore economico affidatario è munito di adeguata polizza assicurativa per la copertura dei rischi legati alle attività svolte essendo titolare di polizza RCT-RCO n° 2016/03/2255192 rilasciata dalla compagnia Reale Mutua Assicurazioni;

RITENUTO di procedere all'affidamento diretto, mediante lo strumento della Trattativa Diretta MePA, del Servizio di trasloco e ricollocamento arredi/attrezzature per il temporaneo trasferimento della Prefettura di Teramo presso la sede provvisoria in Viale Mazzini – ex Consorzio Agrario, e di approvare il Capitolato speciale descrittivo e prestazionale – Servizio di Trasloco, già accettato dall'operatore economico, unitamente alla proposta di affidamento;

DATO ATTO che, in ragione dell'importo, il presente affidamento, ai sensi dell'articolo 3 dell'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza attualmente in vigore, non è sottoposto a verifica preventiva, fermi restando i poteri di vigilanza, segnalazione e sanzionatori istituzionalmente attribuiti all'ANAC dalla normativa vigente, nonché l'eventuale controllo a campione che l'ANAC può disporre su tali procedure ai sensi dell'art. 4 del citato Accordo;

DATO ATTO che il C.U.P. è il seguente: E49F18001040001 ed il CIG è il seguente: BAA6D4B9B7;

CONSIDERATO di potere quantificare nel seguente quadro economico le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in argomento:

Valore economico del servizio	78.800,00 €
Ribasso offerto	- 100,00 €
Valore economico al netto del ribasso	78.700,00 €
IVA 22%	17.314,00 €
TOTALE	96.014,00 €

DATO ATTO che l'appalto è interamente finanziato con i fondi stanziati dagli oneri derivanti dall'attuazione delle previsioni dell'OS n. 22/2021 e le risorse di cui all'art. 4, comma 4, del D.L. n. 189/2016, che offrono adeguata copertura;

VISTI:

- il D.Lgs n. 165/2001 *“Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”*;
- la L. n. 241/1990 *“Nuove norme sul procedimento amministrativo”*;
- il D.Lgs. n. 33/2013 *“Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;
- la normativa *“anticorruzione”* con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6 bis della L. 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

DETERMINA

per le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di **affidare** Servizio di trasloco e ricollocamento arredi/attrezzature per il temporaneo trasferimento della Prefettura di Teramo, all'operatore economico ABRUZZO TRASLOCHI SNC – P.IVA 01445970674, per un importo pari a € 78.700,00 al netto di IVA, ossia per complessivi **€ 96.014,00**;
2. di **dare atto** che, trattandosi di un importo compreso all'interno del limite previsto, si è proceduto alla scelta del contraente mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), del D.lgs. n. 36/2023 specificando, altresì, che l'affidatario è stato individuato consultando l'elenco degli operatori economici abilitati su piattaforma MePA in categorie compatibili con l'oggetto del presente affidamento;
3. di **dare atto** che le operazioni relative alla procedura di affidamento si sono svolte attraverso la piattaforma telematica gestita da Consip s.p.a., mediante lo strumento della Trattativa Diretta, e che la stipula del contratto avverrà mediante sottoscrizione digitale del documento d'ordine relativo alla negoziazione ID 6092709, generato dallo stesso sistema MePA;
4. di **approvare** la seguente documentazione: capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
5. di **dare atto** che l'Ufficio ha svolto, con esito positivo, le verifiche sul possesso dei requisiti previsti dal Codice dei contratti pubblici in capo all'operatore economico, i cui certificati sono versati in atti;
6. di **dare atto** che risulta rispettato il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D. Lgs. 36/2023 in quanto l'operatore economico selezionato non risulta essere affidatario di altri appalti conferiti in precedenza dall'USR Abruzzo nella veste di soggetto attuatore;
7. di **dare atto** che:
 - il Responsabile unico del progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del Codice, per l'attuazione dell'intervento in argomento è il dott. Piergiorgio Tittarelli, nominato con Decreto USR n° 1475/2024 per il quale non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 16 del D.lgs. 36/2023 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del DPR n. 62/2013;
 - il C.U.P. è il seguente: E49F18001040001 e il CIG: BAA6D4B9B7;
8. di **dare atto** che le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in oggetto sono quelle quantificate nel seguente quadro economico:

Valore economico del servizio	78.800,00 €
Ribasso offerto	- 100,00 €
Valore economico al netto del ribasso	78.700,00 €
IVA 22%	17.314,00 €
TOTALE	96.014,00 €

9. di **dare atto** che l'appalto è interamente finanziato con i fondi stanziati dagli oneri derivanti dall'attuazione delle previsioni dell'OS n. 22/2021 e le risorse di cui all'art. 4, co.4, del D.L. n. 189/2016, che offrono adeguata copertura;
10. di **dare atto** che, in ragione dell'importo, il presente affidamento, ai sensi dell'art. 3 dell'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza, non è sottoposto a verifica preventiva, fermi restando i poteri di vigilanza, segnalazione e sanzionatori istituzionalmente attribuiti all'ANAC dalla normativa vigente, nonché l'eventuale controllo a campione che l'ANAC può disporre su tali procedure ai sensi dell'art. 4 del citato Accordo;
11. di **disporre** la pubblicazione del presente provvedimento nell'albo pretorio online e nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del Portale Istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.lgs. n° 33/2013.

Il Dirigente del Servizio Ricostruzione Pubblica

Dott. Piergiorgio Tittarelli

(f.to digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005)