



## SERVIZIO GARE E CONTRATTI

Ufficio Tecnico

Determinazione n. 2/GC del 08-05-2026

**OGGETTO:** Determinazione a contrarre e affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023 del servizio di Piattaforma di Approvvigionamento Digitale (PAD) certificata AGID che consente la gestione degli albi fornitori, delle gare telematiche, della trasparenza amministrativa, dell'esecuzione contrattuale in un ambiente interoperabile con ANAC.

**Importo del Servizio:** 10.022,61 €

**CUP:** B11C26000110001

**CIG:** BB7BDAFB1A

## IL DIRIGENTE

### VISTI:

- il DL n°189/2016 e successive modificazioni ed integrazioni, con il quale sono state adottate le prime disposizioni per *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016”* ed in particolare l'art. 3, co. 1 che prevede, ai fini della gestione dell'attività di ricostruzione, l'istituzione da parte delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, unitamente ai Comuni interessati, di un ufficio comune, denominato *“Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016”* e l'art. 14 che disciplina la *“Ricostruzione Pubblica”*;
- la D.G.R. n. 766/2016 con cui è stata approvata, ai sensi dell'art. 3 dell'art. co.1, del D.L. n.189/2016, lo schema di convenzione per l'istituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 per la Regione Abruzzo;
- l'O.C.S.R. n. 1/2016 – Schema tipo di convenzione per l'istituzione dell'ufficio denominato *“Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016”* di cui all'art. 3 del D.L. 17 ottobre 2016, n. 189;
- il Decreto n. 1/2017/SISMA del Presidente della Regione Abruzzo nella qualità di Vice Commissario del Governo per la Ricostruzione che definisce le prime fasi per la costituzione dell'USR 2016 Abruzzo;
- il Decreto n. 9/2019/SISMA del 09.11.2019 del Presidente della Regione Abruzzo/Vice Commissario concernente la nomina del soggetto delegato per l'esercizio delle funzioni relative alla definizione del procedimento di concessione dei contributi della ricostruzione;
- il Decreto n. 5 del 01/10/2025 con cui il Presidente della Regione, in qualità di Vice-Commissario del Governo per la Ricostruzione post-sisma 2016, ai sensi della L.R. n. 8 del 17.06.2019, art.1 co. 1 quater, ha provveduto a conferire l'incarico di Direttore ad interim dell'Ufficio Speciale Ricostruzione Post Sisma 2016 della Regione Abruzzo al dott. Vincenzo Rivera, Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale e Paesaggio della Giunta Regionale;
- la deliberazione n. 687 del 21/10/2025 con la quale la Giunta Regionale con ha autorizzato l'incarico ad interim di Direttore dell'USR2016;

**DATO ATTO** che la scadenza della gestione Straordinaria di cui all'art.1, comma 4, D.L. 17/10/2016, n. 189, è stata prorogata al 31/12/2026, dall'Art. 1, comma 570, Legge n. 199 del 30/12/2025;

**VISTO** il decreto direttoriale n. 535 del 24 marzo 2026 con il quale, tra l'altro, è stato conferito l'incarico di Dirigente del Servizio Gare e Contratti dell'Ufficio Speciale Ricostruzione Post Sisma 2016, all'Ing. Francesco Campitiello;

**VISTO** il D. Lgs. n. 36/2023 *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”* come modificato dal decreto Legislativo 31 dicembre 2024 n° 209;



**VISTO** l'art. 32 DL n. 189/2016 che disciplina il controllo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) sulle procedure del Commissario straordinario ed estende il presidio di alta sorveglianza, di cui all'art. 30 del DL n. 90/2014, convertito con modificazioni dalla L. n. 114/2014 agli interventi di ricostruzione pubblica;

**VISTO** il Protocollo Quadro di Legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra il Commissario straordinario del Governo, la Struttura di Missione e la Centrale Unica di Committenza Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.P.A. – Invitalia, la cui mancata accettazione nella lettera di incarico, costituisce causa di esclusione dalla gara, ai sensi dell'art. 1, comma 17, della legge 6 novembre 2012, n. 190, recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”*;

**RICHIAMATO** il vigente Accordo di vigilanza del 24 luglio 2023 tra ANAC e il Commissario Straordinario per la Ricostruzione 2016, i Vice-Commissari e Invitalia, per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma che disciplina l'attività di controllo svolta dal presidio di alta sorveglianza del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), mediante l'Unità Operativa Speciale;

**VISTO** il DPCM 28 settembre 2017 mediante il quale è stata resa esecutiva la delibera n. 359/2017 adottata dall'Autorità nazionale anticorruzione, concernente l'esonero per l'anno 2017 e per gli anni successivi dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità per l'affidamento di lavori, servizi e forniture espletati nell'ambito della ricostruzione, pubblica e privata, a seguito degli eventi sismici del 2016 e 2017;

**DATO ATTO che:**

- l'art. 25 del D.Lgs. 36/2023 richiede alle stazioni appaltanti di avere nelle proprie disponibilità una piattaforma di approvvigionamento digitale (*PAD*) per la digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici in interoperabilità con la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (*BDNCP*);
- L'acquisizione della *PAD* è ritenuta ammissibile quale risorsa strumentale necessaria ai compiti istituzionali di questo Servizio e potrà comportare un sostanziale miglioramento e velocizzazione delle procedure di appalto ed esecuzione degli interventi di competenza nel rispetto dei principi del Codice dei Contratti;
- La tipologia di spesa rientra tra le attrezzature tecnologiche e informatiche per l'efficientamento digitale dell'Ufficio nella gestione degli appalti della ricostruzione pubblica e risponde ai principi di trasparenza di cui all'art. 28, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023;
- a seguito di ricerche di mercato condotte dallo scrivente in relazione alle specifiche esigenze dell'USR Abruzzo è stata selezionata come maggiormente idonea la piattaforma di approvvigionamento digitale *“Acquisti Telematici”* gestita dalla società DigitalPA s.r.l. (P.IVA 03553050927), che ha fornito per i servizi richiesti specifica offerta, acquisita agli atti dello scrivente ufficio al prot. Unico RA n. 0155265 del 17/04/2026;

**RICHIAMATA** la normativa vigente in materia di acquisizione di beni e servizi e in particolare:

- l'art. 1, comma 449, Legge n. 296/2006 e ss.mm.ii. il quale prevede l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di avvalersi delle Convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma;
- l'art. 1, comma 450, Legge n. 296/2006 e ss.mm.ii. a tenore del quale *“le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento”*.

**CONSIDERATO** che, in assenza di apposita convenzione Consip, le stazioni appaltanti possono effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia attraverso un confronto concorrenziale delle offerte pubblicate all'interno del mercato elettronico (MEPA) o delle offerte ricevute sulla base di una richiesta di offerta rivolta ai fornitori abilitati;



**VERIFICATO** che, in adempimento alla sopra citata normativa, risulta che:

- per l'affidamento dei servizi in questione, non sussiste al momento la possibilità di avvalersi di convenzioni attivate ai sensi dell'art. 26, comma 3, della L. 488/1999 da Consip S.p.A., come evincibile dall'apposita sezione del sito internet [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it);
- nell'ambito della medesima piattaforma è comunque prevista la possibilità di espletare procedure telematiche di acquisizione di beni e servizi, consistenti in Ordine Diretto di Acquisto (ODA) e Richiesta di Offerta (RDO), in base alla quale per forniture di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, le Amministrazioni sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA, ovvero ad utilizzarne i parametri qualità- prezzo;

**RICHIAMATO** il parere del Supporto Giuridico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 3218 del 30/01/2025 che statuisce per le Stazioni Appaltanti l'equivalenza tra il mercato elettronico MEPA e le piattaforme di Approvvigionamento Digitale (PAD) di cui all'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023;

**DATO ATTO** che il valore economico del presente affidamento, stimato sulla base del preventivo ricevuto dall'operatore economico risulta pari a € **9.665,00**, al netto dell'IVA e che, pertanto, il servizio rientra per limite di valore, tra gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo europeo di cui all'articolo 14, co. 1, lett. c) del Codice dei contratti;

**RILEVATO** che, dato l'importo, è legittimo il ricorso all'affidamento diretto, anche senza previa consultazione di più operatori economici, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), del D.lgs. n. 36/2023;

**RITENUTO** che non sussiste interesse transfrontaliero certo per la procedura in oggetto;

**CONSIDERATO** che ai sensi dell'art. 17, co. 2 del Codice, la decisione di contrarre in caso di affidamento diretto *"individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alla ragione della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale"*;

**DATO ATTO** che:

- il fine che si intende perseguire è quello di dotare l'USR Abruzzo di una piattaforma di approvvigionamento digitale (PAD) per la digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici in interoperabilità con la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP);
- il presente affidamento ha ad oggetto la fornitura dei servizi necessari per l'avviamento della piattaforma "Acquisti Telematici" gestita da DigitalPA s.r.l. e al canone di utilizzo per durata pari a un anno, come da proposta acquisita;
- che rispetto al prezzo di listino l'operatore economico ha praticato uno sconto pari al 15%, per un costo del servizio pari a 8.215,25 €, oltre IVA al 22%;
- le operazioni relative alla presente procedura si svolgono attraverso la piattaforma certificata di eProcurement "www.acquistinretepa.it" gestita da Consip S.p.A., mediante lo strumento della Trattativa Diretta MePA, e la stipula del contratto avviene mediante sottoscrizione digitale del documento d'ordine generato dallo stesso sistema MePA;
- l'operatore economico DigitalPA s.r.l. (P.IVA 03553050927), abilitato sulla piattaforma MePA per il bando "Servizi" categoria "Licenze software-Mepa Servizi", in risposta alla Trattativa Diretta n. 6254700 ha confermato la propria offerta economica, come da preventivo gli atti per un importo pari a 8.215,25 € oltre IVA al 22%;
- il termine fissato per l'erogazione del servizio risulta pari a 30 giorni naturali dalla data di notifica dell'avvenuta accettazione dell'offerta da parte della Stazione Appaltante;
- risulta rispettato il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.lgs. 36/2023 in quanto l'operatore economico non è stato affidatario in precedenza di altri appalti conferiti dall'USR Abruzzo nella veste di soggetto attuatore;

**TENUTO CONTO** che, ai sensi dell'art. 52 del d.lgs. 36/2023 nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, co. 1, lett. a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e che la stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno;



**DATO ATTO** che, in mancanza di uno specifico regolamento della scrivente Stazione Appaltante, i controlli a campione di cui sopra saranno effettuati con le modalità stabilite dalla DGR n. 676 del 17/10/2023 recante *“D.lgs. 36/2023 – art. 52. Controllo sul possesso dei requisiti. - Approvazione atto d’indirizzo per la modalità di verifica di un campione individuato delle dichiarazioni rese”*;

**VISTE** le dichiarazioni sostitutive ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000 rese dall’operatore economico in merito al possesso dei requisiti per l’affidamento dei contratti pubblici ex artt. 94, 95, 96, 97, 98 e 100 del D. Lgs. 36/2023, in merito alla Clausola di Pantouflage, ai sensi dell’art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. n. 165/2001 (comma aggiunto dall’art. 1, comma 42, lett. l), L. n. 190/2012);

**DATO ATTO** che l’USR Abruzzo ha provveduto ai controlli di regolarità degli adempimenti contributivi mediante acquisizione del DURC prot. INAIL\_5250388 del 22/01/2026 (scadenza validità 22/05/2026);

**VERIFICATI** gli adempimenti e le modalità di cui all’art. 3 della L. n. 136/2010, in merito all’obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari dell’operatore economico incaricato;

**DATO ATTO** che la garanzia provvisoria non è dovuta, ai sensi dell’art. 53, co.1 del Codice e che, del successivo co. 4, la garanzia definitiva non è richiesta in quanto si ritiene che la tipologia e l’entità in termini economici del servizio affidato, nonché la previsione del pagamento in unica soluzione a conclusione dell’intera prestazione con assenza di anticipazioni e/o pagamenti intermedi, siano elementi sufficienti a limitare l’esposizione della stazione appaltante ai rischi derivanti dalla mancata erogazione del servizio e pertanto si evita di richiedere all’operatore economico la costituzione di garanzie con conseguente ritardo nell’espletamento dell’affidamento in oggetto;

**RITENUTO** di procedere all’affidamento diretto, mediante lo strumento della Trattativa Diretta MePA, della fornitura dei servizi necessari per l’avviamento della piattaforma “Acquisti Telematici” gestita da DigitalPA s.r.l. e al canone di utilizzo per durata pari a un anno, come da offerta presentata dall’operatore economico e di approvare altresì tutta la documentazione relativa all’affidamento, già accettata dall’operatore economico, in allegato alla trattativa ID 6254700;

**DATO ATTO** che, in ragione dell’importo, il presente affidamento, ai sensi dell’articolo 3 dell’Accordo per l’esercizio dei compiti di alta sorveglianza attualmente in vigore, non è sottoposto a verifica preventiva, fermi restando i poteri di vigilanza, segnalazione e sanzionatori istituzionalmente attribuiti all’ANAC dalla normativa vigente, nonché l’eventuale controllo a campione che l’ANAC può disporre su tali procedure ai sensi dell’art. 4 del citato Accordo;

**DATO ATTO** che il C.U.P. è il seguente: B11C26000110001 ed il CIG è il seguente: BB7BDAFB1A;

**CONSIDERATO** le risorse necessarie all’affidamento del servizio sono riportate nel seguente quadro economico:

<b>Valore economico del servizio</b>	<b>9.665,00 €</b>
Ribasso offerto	- 1.449,75 €
<b>Valore economico al netto del ribasso</b>	<b>8.215,25 €</b>
IVA 22%	1.807,36 €
<b>TOTALE</b>	<b>10.022,61 €</b>

**DATO ATTO** che le somme necessarie per il presente affidamento possono trovare copertura sugli stanziamenti per il funzionamento dell’USR2016 e sul *cd.* fondo per l’innovazione (quota del 20% degli incentivi alle funzioni tecniche) previsto all’art. 45, commi 5 e 6 del D. Lgs. n. 36/2023 e secondo le disposizioni di cui all’art. 7, c. 2, dell’O.C. n. 223/2025 e dell’art. 2, c.1, dell’O.C. n. 241/2025, giusta nota di richiesta fondi al Commissario straordinario prot. n. RA/USR/0167215 del 24/04/2026 in attesa di riscontro;

**VISTI:**

- il D.Lgs n. 165/2001 *“Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”*;
- la L. n. 241/1990 *“Nuove norme sul procedimento amministrativo”*;
- il D.Lgs. n. 33/2013 *“Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;

- la normativa “anticorruzione” con particolare riferimento all’obbligo di astensione disciplinato dall’art. 6 bis della L. 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

## DETERMINA

per le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di **contrarre** la fornitura del servizio di piattaforma di approvvigionamento digitale “PAD certificata AGID” finalizzata alla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici, che consente la gestione degli albi fornitori, delle gare telematiche, della trasparenza amministrativa, dell'esecuzione contrattuale in un ambiente interoperabile con ANAC;
2. di **affidare** il servizio in argomento all’operatore economico **DigitalPA s.r.l.** (P.IVA 03553050927), per un importo pari a **€ 8.215,25** oltre IVA 22%, per un totale di **€ 10.022,61** secondo quanto previsto nella documentazione a corredo della trattativa di negoziazione;
3. di **dare atto** che, a seguito di ricerche di mercato, la piattaforma di approvvigionamento digitale “Acquisiti Telematici” gestita dalla società DigitalPA s.r.l. (P.IVA 03553050927) è risultata maggiormente idonea in relazione alle specifiche esigenze dell’USR Abruzzo;
4. di **dare atto** che, trattandosi di un importo compreso all’interno del limite previsto, si è proceduto alla scelta del contraente mediante affidamento diretto, ai sensi dell’art. 50, co. 1, lett. b), del D.lgs. n. 36/2023 specificando, altresì, che l’affidatario è stato individuato mediante indagine di mercato;
5. di **dare atto** che le operazioni relative alla procedura di affidamento si sono svolte attraverso la piattaforma telematica gestita da Consip s.p.a., mediante lo strumento della Trattativa Diretta
6. di **procedere** alla stipula del contratto mediante sottoscrizione digitale del documento d’ordine relativo alla negoziazione ID 6254700, generato dallo stesso sistema MePA;
7. di **approvare** la documentazione relativa all’affidamento, già accettata dall’operatore economico, in allegato alla trattativa in argomento;
8. di **dare atto** che ai sensi dell’art. 52 del d.lgs. 36/2023, trattandosi di procedura di affidamento di cui all’articolo 50, co. 1, lett. b) di importo inferiore a 40.000,00 euro, il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti è stato attestato dall’operatore economico mediante dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà e che l’USR Abruzzo si riserva la facoltà di procedere alla verifica della veridicità di tali dichiarazioni mediante sorteggio a campione secondo le modalità previste dalla DGR n. 676 del 17/10/2023;
9. di **dare atto** che l’operatore economico selezionato non risulta essere affidatario di altri appalti conferiti in precedenza dall’USR Abruzzo nella veste di soggetto attuatore nel rispetto del principio di rotazione di cui all’art. 49 del D. Lgs. 36/2023;
10. di **dare atto** che il C.U.P. è il seguente: B11C26000110001 e il CIG: BB7BDAFB1A che risulta comunicato alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) mediante trasmissione dell’apposita scheda ANAC su PCP per gli obblighi di pubblicità legale e trasparenza ai sensi degli artt. 27 e 28 del D.Lgs. 36/2023;
11. di **dare atto** che le risorse necessarie all’affidamento del servizio in oggetto sono quelle quantificate nel seguente quadro economico:

<b>Valore economico del servizio</b>	<b>9.665,00 €</b>
Ribasso offerto	- 1.449,75 €
<b>Valore economico al netto del ribasso</b>	<b>8.215,25 €</b>
IVA 22%	1.807,36 €
<b>TOTALE</b>	<b>10.022,61 €</b>

12. di **dare atto** che le somme necessarie per il presente affidamento trovano copertura a valere sulle spese di funzionamento dell’USR Abruzzo nelle more di riscontro della nota prot. n. RA/USR/0167215 del 24/04/2026 di richiesta fondi al Commissario Straordinario per la disponibilità del *cd.* Fondo per l’Innovazione (quota del 20%



degli incentivi alle funzioni tecniche) previsto all'art. 45, commi 5 e 6 del D. Lgs. n. 36/2023 e secondo le disposizioni di cui all'art. 7, c. 2, dell'O.C. n. 223/2025 e dell'art. 2, c.1, dell'O.C. n. 241/2025;

13. di **dare atto** che, in ragione dell'importo, ai sensi dell'art. 4 dell'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza del 24 luglio 2023, i dati della presente procedura saranno trasmessi ad ANAC;
14. di **disporre** la pubblicazione del presente provvedimento nell'albo pretorio online e nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del Portale Istituzionale dell'USR Sisma 2016 Regione Abruzzo, ai sensi del D.lgs. n° 33/2013.

**L'Estensore**

Ing. Biagino Masiello

*Firma autografa omessa ai sensi dell'art.3 D.Lgs 39/1993*

**Il Dirigente del Servizio**

Ing. Francesco CAMPITIELLO

*(f.to digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005)*

)

**ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA**

Si attesta che la spesa di **€ 10.022,61** di cui al presente atto, trova copertura a valere sulle risorse disponibili sulla contabilità speciale codice IBAN IT14E0100004306CS0000009332 intestata al "**Vice Commissario Straordinario Art. 4 c. 4 DL 189-16 ZONA ABRUZZO**" per la quale si certifica la capienza.

**Il Responsabile dell'Ufficio Economico e Finanziario,  
Trattamento Stipendiale**

**Dott.ssa Alessandra D'Antonio**

*(f.to digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005)*